

### **Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешеніндегі маркетинг және ақпараттық жүйенің дамуы мен жағдайы**

*Осы жұмыста Қазақстанның ауыл шаруашылығы экономикасындағы ақпараттық-маркетингтік жүйенің құрылуы мен қалыптасуы баяндалады. «Қазагроменаркетинг» АҚ қызметіне талдау жасалған, сонымен қатар ауылдық ақпараттық-консультациялық орталықтарды жетілдіру мен тармақталған аймақтық желіні дамыту бойынша жаңа бағыттар ұсынылған.*

*Түйін сөздер:* агроөнеркәсіптік кешен, ақпараттық-консультациялық қамтамасыз ету, ақпараттық-маркетингтік жүйе.

#### **РЕЗЮМЕ**

*М.А. Амирова, магистр менеджмента*

*Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)*

#### **Развитие и состояние маркетинга и информационной системы в агропромышленном комплексе Республики Казахстан**

*В настоящей работе описывается создание и формирование информационно-маркетинговой системы в экономике сельского хозяйства Казахстана. Приводится анализ деятельности АО «Қазагроменаркетинг», а также предлагаются новые направления по совершенствованию сельских информационно-консультационных центров и развитию разветвленной региональной сети.*

*Ключевые слова:* агропромышленный комплекс, информационно-консультационное обеспечение, информационно-маркетинговая система.

**УДК 330.342.001.36**

**З.А. Арынова**, кандидат экономических наук,

**Б.Ж. Капарова**

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: Kaparova.b.zh@mail.ru, zaryn24@mail.ru

#### **Совершенствование структуры региональной инновационной системы как основное направление повышения потенциала региона**

*Аннотация:* В статье рассмотрены вопросы совершенствования структуры региональной инновационной системы. В результате исследования определены четыре направления совершенствования структуры инновационной системы области. Согласно данным направлениям предложены рекомендации по совершенствованию механизма управления инновационным развитием Павлодарской области. Также выделены факторы, которые могут препятствовать инновационному развитию региона.

*Ключевые слова:* инновационная экономика, инновационная система, инновационная сфера, регион.

Характерной чертой развития мирового сообщества на современном этапе выступает формирование социально-экономической системы, в которой доминирующую роль играет инновационная деятельность, как фактор, обеспечивающий конкурентные преимущества высшего порядка. В целом построение инновационной экономики и системы управления ею заключаются в принципиальной реструктуризации направлений развития, новых подходах к обоснованию приоритетов, значительной модернизации методов и форм использования ресурсов на всех уровнях инновационной системы, коренной трансформации взаимодействия «наука - бизнес - власть - общество». В этом контексте одним из значимых направлений формирования инновационной экономики выступает ее региональный аспект.

Однако в настоящее время инновационная деятельность не является основой социально-экономического развития страны, поскольку в отечественной экономике не наблюдается ни существенных технологических прорывов, ни признаков интенсивного освоения результатов исследований и разработок. Низкая инновационная активность характерна для всех видов экономической деятельности, а также для всех типов инноваций.

Для успешного осуществления инновационной деятельности в регионе необходима инновационная система как совокупность организаций и предприятий, обеспечивающих и

осуществляющих инновационную деятельность и отвечающих требованиям и особенностям инновационного развития [1].

С учетом современного состояния можно выделить четыре основных направления совершенствования региональной инновационной системы:

- 1) создание организационной структуры региональной инновационной системы;
- 2) интеграция хозяйствующих субъектов региона в процессе инновационной деятельности;
- 3) эффективное использование научного потенциала и высокотехнологического «задела», имеющихся в Павлодарской области;
- 4) наращивание и эффективное использование имеющегося производственного потенциала.

Рассмотрим более подробно содержание каждого из данных направлений.

Первое направление – создание организационной структуры региональной инновационной системы. При этом создание организационной структуры региональной инновационной системы должно рассматриваться как фактор дальнейшего развития и укрепления научно-технического потенциала Павлодарской области.

В регионе необходимо сформировать интегрированную инновационную систему, которая бы включала в единый научно-производственный комплекс высшие учебные заведения, ведущие фундаментальные и прикладные исследования. В свою очередь, инфраструктура такой системы должна охватывать все направления обеспечения инновационной деятельности с формирования полноценной нормативно-правовой базы научно-технической и инновационной деятельности до создания организационно-проводящей технологической системы, позволяющей эффективно реализовать инновационные разработки и решения в различных сферах.

Наиболее оптимальная инновационная система должна иметь такую инфраструктуру, которая была бы способна эффективно реализовать инновации через лабораторные испытания, мелкосерийное производство, апробацию, доработку в технопарках, с последующей реализацией готовых инновационных проектов и решений крупному, среднему и малому бизнесу [2]. Следует отметить, что построение инновационной системы такого типа требует и соответствующую систему управления инновационными процессами на территории Павлодарской области, которая обеспечила бы координацию научно-исследовательской, проектной и внедренческой деятельности в соответствии с выделенными приоритетными задачами. Инновационная система должна опираться на интегрированный по вертикали с органами власти управленческий модуль во главе со специализированной управляющей структурой в акимате области, решающей общие региональные задачи инновационного развития на межотраслевом уровне.

Нами предлагается вариант инновационной системы, в составе которой четыре блока: основное производство, научная деятельность, инновационная инфраструктура, финансовая поддержка [3]. Так, например, блок «Основное производство» включает в себя предприятия и организации Павлодарской области, занимающиеся производством инновационных товаров, работ и услуг, крупные системообразующие предприятия региона. В свою очередь, блок «Научная деятельность», который является ведущей частью инновационной сферы региона, объединяет научные учреждения, высшие учебные заведения, а также подразделения НИОКР на предприятиях.

Динамичное инновационное развитие региона даже при эффективно функционирующей системе невозможно без развитой инфраструктуры, которая должна быть представлена целым рядом организаций. Об этом свидетельствует и мировой опыт: доля высокотехнологичной продукции, поставляемой на мировые рынки, напрямую зависит от развитости инфраструктуры. Региональная инновационная инфраструктура предполагает наличие в ней технопарков, бизнес-инкубаторов, инжиниринговых фирм, консалтинговых, страховых и лизинговых компаний, центров научно-технической информации, центров трансфера технологий, патентных служб. Неотъемлемой частью успешной инновационной деятельности являются региональные инновационные, инвестиционные и венчурные фонды, обеспечивающие инновационно-активные предприятия финансовыми ресурсами, необходимыми на разных стадиях инновационного процесса – от создания научного продукта до коммерциализации готовой продукции.

Высшим уровнем инновационной системы региона являются региональные органы власти, которые определяют инновационную стратегию региона, занимаются координацией и стимулированием инновационной деятельности, осуществляют поддержку и взаимодействие между различными участниками инновационной деятельности, способствуют повышению инновационной активности регионов. Важнейшим элементом инновационной сферы региона является рынок, который может являться как внутренним, так и внешним по отношению к региону. На рынке происходит реализация инновационных товаров, работ, услуг, а также формирование спроса на них [4].

Необходимо реализовать механизм инновационного развития региона, учитывающий его особенности и позволяющий эффективно задействовать систему элементов инновационной сферы, реализация которого приведет к взаимодействию внутрирегиональных связей и приданию всей экономической системе импульса к эффективному инновационному развитию. Данный вариант механизма инновационного развития региона позволяет эффективно задействовать все структурные элементы и составляющие инновационного процесса. Механизм инновационного развития региона

рассматривается с учетом всех характеристик элементов структуры инновационной сферы, так и их взаимодействия при осуществлении деятельности. Понимание процессов, происходящих внутри этой сферы, позволяет выявить тех участников инновационной деятельности, стимулирование и развитие которых будет более действенно способствовать повышению инновационной активности регионов.

Система, в которой могут создаваться и распространяться инновации, должна обладать определенными свойствами. Элементы такой системы должны быть способны увеличивать поле своей активности, то есть обладать большой гибкостью. Только в этом случае механизм инновационного развития региона может создавать благоприятные условия для широкого распространения инноваций. При этом под механизмом инновационного развития понимается комплекс мер, содействующих организации самовоспроизводящегося процесса создания и коммерческого использования инновационных товаров, работ, услуг.

На наш взгляд, данный вариант механизма инновационного развития региона является эффективным инструментом для анализа состояния его инновационной сферы и дает возможность определить перспективы их развития. Так, в частности, органами государственной власти Павлодарской области созданная инновационная система может эффективно использоваться с целью развития промышленного и научного потенциалов городов Павлодара, Экибастуза и Аксу. В перспективе это может превратить область в единый инновационно-производственный комплекс с уровнем развития, близким к мировому. В рамках данного направления также необходимо провести реорганизацию региональной системы управления и создать соответствующую структуру инновационной системы.

Второе направление – интеграция хозяйствующих субъектов региона в процессе инновационной деятельности. Эффективность реализации мероприятий, направленных на повышение инновационного потенциала региона, например, концентрация всех ресурсов Павлодарской области на некоторых ключевых направлениях научно-технического развития и содействие этому со стороны органов государственной власти области, зависит от степени интегрированности хозяйствующих субъектов. При этом интегрированность может быть формально-юридической или неформальной. Учитывая это, развитие интеграционных процессов в экономике области, должно осуществляться, прежде всего, в рамках инновационной деятельности. В рамках данного направления также необходимо предусмотреть реализацию следующих мероприятий:

- стимулирование и поддержку инновационной активности предприятий региона, в том числе, с использованием мер экономического стимулирования;

- объединение предприятий различных организационно-правовых форм и размеров (крупные, средние и малые предприятия) в рамках общей инновационной деятельности, в частности, через формирование научно-производственных кластеров, объединений, технопарков, территориальных производственных комплексов, зон экономического роста, бизнес-инкубаторов. Более подробно модель создания регионального технопарка будет рассмотрена ниже;

- создание специализированной областной информационно-маркетинговой системы обеспечения инновационной деятельности, которая способна содействовать объединению хозяйствующих субъектов области и привлечению инвестиций;

- содействие, в том числе с помощью экономических мер, в привлечении инвестиций в сферу инновационной деятельности;

- стимулирование развития малого и среднего бизнеса в первую очередь в сфере производства и инноваций;

- поддержка процесса кооперации малых и средних предприятий с крупными системообразующими предприятиями Павлодарской области, обеспечивающими инновационное развитие экономики области.

Третье направление – эффективное использование высокотехнологического «задела» и научного потенциала, имеющихся в Павлодарской области. С целью сохранения и развития имеющегося научного потенциала павлодарской области необходимо его максимальное использование, прежде всего, хозяйствующими субъектами региона. При этом приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники в области являются:

- новые материалы и химические технологии;
- новые технологии машиностроения;
- новые транспортные технологии;
- экология и рациональное природопользование;
- энергосберегающие технологии и другие.

Четвертое направление – наращивание и эффективное использование имеющегося производственного потенциала. Создание новой наукоемкой экономики невозможно без наращивания и эффективного использования имеющегося производственного потенциала региона. Следует отметить, что реализации данного комплекса рекомендаций по совершенствованию механизма управления инновационным развитием Павлодарской области, направленного на повышение ее инновационного потенциала, могут препятствовать факторы технологического, производственного и организационного характера, в числе которых:

- отсутствие внутренних мотиваций руководства региона в повышении эффективности производства;
- противоречия между разными ветвями и органами власти области;
- жесткая конкуренция на мировых рынках технологий, обуславливающая трудности выхода с инновационной продукцией на мировой рынок;
- отсутствие механизмов формирования должной корпоративной культуры и современного передового менеджмента на предприятиях;
- слабость системы защиты интеллектуальной собственности;
- недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы;
- недостаток инновационных менеджеров.

В целом, подводя итог вышесказанному, необходимо отметить важность комплексного и согласованного проведения мероприятий по совершенствованию инновационной системы на региональном и республиканском уровнях.

Становление национальной инновационной системы посредством использования механизма государственной поддержки не должно исключать инициатив руководства региона, способных организовать инновационное развитие в контексте экономических, социально-культурных и исторических особенностей и возможностей каждого региона.

Реальное развитие инновационных технологий возможно при участии государства и бизнеса посредством учёта интересов всех участников. На наш взгляд, наиболее приемлемым для Казахстана является стимулирование развития малого и среднего бизнеса на основе опыта развитых стран.

Расширение государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих инновационные продукты возможно на основе замкнутого цикла, то есть необходимо создавать предпринимательские структуры, связанные единым технологическим процессом. Тогда будет обеспечен стабильный спрос на инновационную продукцию.

Целесообразным является обеспечение мерами государственной финансовой поддержки не только производителей, но и потребителей инновационной продукции и технологий. Только в этом случае компании будут заинтересованы в использовании инновационных технологий.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Матвейкин В.Г., Дворецкий С.И. Инновационный потенциал: современное состояние и перспективы развития. – М.: «Машиностроение-1», 2007.
- 2 Мовчан Р.А. Проблема формирования инновационного потенциала развития региона. // Экономика региона. – 2006. – № 5.
- 3 Портал ГУ Управления индустриально-инновационного развития Павлодарской области. – Режим доступа: <http://www.innovations.pavlodar.gov.kz>.
- 4 Портал ГУ Управления экономики и бюджетного планирования Павлодарской области. – Режим доступа: <http://www.econompavl.gov.kz>.

#### REFERENCES

- 1 Matveykin V.G., Dvoreckiy S.I. Innovacionniy potencial: sovremennoe sostoyanie i perspektivi razvitiya. – M.: «Mashinostroenie», 2007.
- 2 Movchan R.A. Problema formirovaniya innovacionnogo potenciala razvitiya regiona // Ekonomika regiona. – 2006. – № 5.
- 3 Portal GU Upravleniya industrialno-innovacionnogo razvitiya Pavlodarskoj oblasti. – Rezhim dostupa: <http://www.innovations.pavlodar.gov.kz>.
- 4 Portal GU Upravleniya ekonomiki i byudzetnogo planirovaniya Pavlodarskoj oblasti. – Rezhim dostupa: <http://www.econompavl.gov.kz>.

#### ТҮЙІН

**З.А. Арынова**, экономика ғылымдарының кандидаты,

**Б.Ж. Капарова**

*Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)*

#### **Аймақтық инновациялық жүйенің құрылымын жетілдіру аймақтың әлеуетін көтерудің негізгі бағыты ретінде**

Бұл мақалада аймақтық инновациялық жүйенің құрылымын жетілдіру мәселелері қарастырылған. Зерттеу нәтижесінде облыстың инновациялық жүйесінің құрылымын жетілдірудің төрт бағыты анықталған. Осы бағыттарға сәйкес Павлодар облысының инновациялық дамуын басқару механизмін жетілдіру бойынша ұсынымдар берілген. Сондай-ақ аймақтың инновациялық дамуына кедергі жасауы мүмкін факторлар аталған.

**Түйін сөздер:** инновациялық экономика, инновациялық жүйе, инновациялық сала, аймақ.

**RESUME**

*Z.A. Arynova, Candidate of Economic Sciences,*

*B.Zh. Kaparova*

*Innovative University of Eurasia (Pavlodar)*

***Perfection of regional innovative system structure as the main direction  
to increase potential of the region***

*The article deals with the issues of improving the structure of regional innovation system. As the result, four directions are identified to improve the structure of innovative system in the region. Thus, recommendations are proposed to improve the mechanism of innovative development of Pavlodar region. Moreover, the factors that may hinder innovative development of the region are highlighted.*

***Key words:*** *innovative economy, innovative system, innovative sphere, region.*

**УДК 65.290 (574)**

**А.А. Курманова**

Ревизионная комиссия по Павлодарской области (г. Павлодар)

**Проблемы финансирования расходов государственного учреждения  
и пути их решения**

***Аннотация.*** *В данной работе рассмотрены основные проблемы финансирования расходов государственного учреждения. Изучены недостатки существующей системы планирования и исполнения бюджетных программ. Предложены основные направления по решению проблем в области финансирования расходов государственных учреждений.*

***Ключевые слова:*** *финансовые ресурсы, бюджетное и внебюджетное финансирование, государственные расходы.*

В современных условиях спада производства, ограниченных финансовых ресурсов и инфляции, основные проблемы в непроизводственной сфере в значительной степени связаны с тем, что за последнее десятилетие, несмотря на возрастание абсолютных показателей бюджетного финансирования, постоянно увеличивается разрыв между потребностью и фактическим поступлением финансовых средств. Это вызвано передачей значительной части государственных учреждений на региональный (областной) уровень без соответствующей базы финансирования, то есть увеличение расходной части местных бюджетов не подкреплено увеличением доходной.

В сложившихся условиях необходимо эффективное использование имеющихся и выявление новых источников финансирования, умелое сочетание базового бюджетного финансирования с финансированием через контракты и фонд для сохранения накопленного потенциала государственных учреждений, его сбалансированное развитие в соответствии с изменениями требованиями населения. Все это будет способствовать наиболее рациональному использованию государственного финансирования.

Бюджетное финансирование системы непроизводственной сферы Казахстана разделяется на две основные задачи:

- обеспечение его финансирования с позиций макроэкономической эффективности;
- эффективное использование государственных ресурсов внутри данных систем.

Для Казахстана, при ограниченных государственных ресурсах, условие макроэкономической эффективности заключается в определении минимальной целевой фиксированной доли государственных расходов на образование с целью предотвращения его деградации и стабилизации функционирования. Для решения этой задачи необходим комплексный анализ финансового обеспечения данных областей социальной сферы с выявлением негативных процессов и тенденций, формирующихся в них за последнее десятилетие. Эффективности использования ограниченных государственных ресурсов в непроизводственной сфере требует определения приоритетных направлений финансирования с реализацией дифференцированного подхода к финансированию государственных учреждений. Решение данных задач позволяет прогнозировать государственные расходы на образование на среднесрочную и долгосрочную перспективу [1].

В условиях рыночной экономики, когда у государства есть немалые возможности оказывать позитивное влияние на экономические процессы в стране, значительно возрастает роль бюджетной системы, как одного из важнейших инструментов государственного регулирования экономики.