

Технические науки

УДК 351.78:504.4/8:614.8

Ф.Е. Алимбетова

E-mail: faruza1988@mail.ru

Ш.Ш. Хамзина, кандидат педагогических наук, доцент
Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: khamzina_64@mail.ru

Современная система государственного надзора и контроля безопасности и охраны труда

***Аннотация.** В статье предлагается концепция полной ориентационной основы трудовой деятельности любого работника, которая будет способствовать развитию сотрудничества во всех элементах системы управления и устранению негативных проявлений в производстве. Формирование, а не улучшение условий труда, позволит активизировать профессиональный потенциал работников и увеличить продолжительность оперативного времени за счет прекращения нерегламентированных перерывов в работе, которые иногда достигают до 40 % от оперативного времени.*

***Ключевые слова:** условия труда на производстве, охрана труда, самосохранение и старение организма работника, квалификации рабочей силы, производственный травматизм, государственные инспекции труда, законодательная база в сфере безопасности и охраны труда.*

Введение

Безопасные и здоровые условия труда – одно из основных прав человека, а их обеспечение – главная задача общества в целом и любого государства в мире.

Как свидетельствует в своем докладе Бюро Международной Организации Труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии, после распада Советского Союза средства, выделяемые на охрану труда на предприятиях, резко сократились из-за экономических проблем, а в некоторых случаях из-за сиюминутного желания быстро получить прибыль. В связи с чем необходимость в улучшении условий труда и надлежащей системы компенсации пострадавшим в результате несчастных случаев становится все более актуальной. В настоящий момент многие государства постсоветского пространства реструктурируют свои национальные системы охраны труда. Эти реформы включают в себя, в первую очередь, модернизацию системы управления охраной труда с упором на устранение опасностей на рабочих местах и включение работников на предприятиях в процесс совместного принятия решений. Темпы реформирования в различных странах существенно различаются: в то время, как одни страны уже начали инвестировать в свое будущее путем улучшения условий труда, другие еще далеки от этого. МОТ подчеркивает, что безопасный труд – это хороший бизнес. Инвестирование в повышение квалификации рабочей силы позволяет увеличить объем и повысить качество продукции и напрямую повысить конкурентоспособность предприятия. Также МОТ считает, что имевшая место ранее практика компенсаций за работу во вредных и опасных условиях (так называемая «надбавка за вредность») уже устарела и является непродуктивной, в то время как превентивные инвестиции в безопасность в целом увеличивают производительность. Стабильное улучшение условий труда должно основываться на сотрудничестве между работодателями и работниками на предприятии, иными словами – на социальном партнерстве в охране труда, что является неотъемлемой частью комплексной и устойчивой системы управления охраной труда.

Основная часть

По оценкам Международной Организации Труда (МОТ), ежегодно в мире более 2,3 млн человек гибнут в результате несчастных случаев на рабочем месте или профессиональных заболеваний (в среднем – 6 тыс. человек погибает ежедневно), а 4 % процента мирового валового внутреннего продукта теряются в результате плохих условий труда и несчастных случаев. Во всем мире ежегодно регистрируется около 340 млн несчастных случаев на производстве и 160 млн жертв профессиональных заболеваний. В странах СНГ ежегодно около 12 млн мужчин и женщин становятся жертвами несчастных случаев на производстве [1].

В Республике Казахстан травматизм во всех его проявлениях занимает второе место в структуре заболеваемости (6,88 %), а как причина выхода на инвалидность – третье место. Ежегодно в республике более 600 тысяч человек получают различные повреждения, из них 22 % составляют дети, 78 % – подростки и взрослые. Все это усугубляется тем, что на многих предприятиях износ основных производственных фондов достиг критических пределов, применяются устаревшие, вредные и опасные для здоровья технологии и сырье, существенно сократилось финансирование мероприятий,

обеспечивающих охрану труда. Многие работодатели в погоне за максимальной прибылью отдают предпочтение не охране здоровья работников, а экономической выгоде и зачастую снимают с себя всякую ответственность за создание здоровых и безопасных условий труда на производстве. Мировая тенденция старения населения и ежегодное вливание в производство более молодого поколения работников, плохо обученного правилам и приемам безопасного труда, что характерно и для Республики Казахстан, ведет к тому, что именно эти категории работников наиболее подвержены производственному травматизму [2].

Наблюдающиеся в последнее время кризисные явления в экономике Республики Казахстан вынудили многие предприятия вести борьбу за выживание и отодвинули на второй план вопросы соблюдения норм и правил по охране труда и здоровья работников. На основании вышеуказанного главной задачей государства является усиление работы по обеспечению безопасных и здоровых условий труда работников каждого отечественного предприятия или организации через свои законодательные функции, а также функции надзора и контроля.

Важнейшим условием для создания системы управления охраной труда предприятий и организаций различных отраслей экономики является соответствие этой системы современным требованиям законодательства Республики Казахстан и международным стандартам систем управления качеством, безопасностью и здоровьем. Одним из основополагающих документов в данной области является Международный стандарт OHSAS 18001:2007 «Система менеджмента в области охраны труда и предупреждения профессиональных заболеваний. Требования» [3]. Он применим к любому предприятию или организации, которая стремится:

а) внедрить систему менеджмента OHSAS для устранения и минимизации риска для производственного персонала;

б) внедрить, поддерживать и постоянно улучшать систему менеджмента OHSAS;

в) убедиться в своем соответствии установленной ею политике в области OHSAS.

Анализ промышленных аварий конца 70-х – начала 80-х годов прошлого столетия в Европе свидетельствовал о практически полном отсутствии соответствующих политики, международного законодательства и механизмов управления безопасностью на производственных объектах. Первым шагом в этом направлении стало принятие Европейским сообществом Директивы от 24 июня 1982 г. №82/501/ЕЭС (Директива «Севезо») по предотвращению крупных промышленных аварий, которая обязало предприятия проводить оценку опасности и принимать меры по подготовке к возможным авариям.

Основополагающим законодательным документом в сфере промышленной безопасности в настоящее время является Директива Европейского Союза от 9 января 1996 года № 96/82/ЕЭС «О контроле, за крупными промышленными авариями на объектах с опасными веществами» (Директива «Севезо-2»). Данный документ является краеугольным камнем в становлении национальных систем управления охраной труда практически всех развитых стран. Директива обязывает создать на предприятиях систему управления охраной труда, разработать декларацию промышленной безопасности и чрезвычайные планы на случай возникновения крупной аварии, информировать население о возможной чрезвычайной ситуации. Его главные положения:

а) выявление опасной промышленной деятельности;

б) декларирование безопасности;

в) планирование действий при аварии;

г) информирование населения о возможной чрезвычайной ситуации.

Кроме того, на международном уровне были приняты: Конвенция № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (1981 г.), Конвенция №161 «О службах гигиены труда» (1985 г.), Кодекс Международной организации труда (МОТ) по предупреждению промышленных аварий (1990 г.), Конвенция ООН «О трансграничном воздействии крупных промышленных аварий» (1992 г.), Конвенция №174 МОТ «О предотвращении крупных промышленных аварий» (1993 г.), Рамочная Конвенция №187 «Об основах, содействующих охране и гигиене труда» (2006 г.).

Государственный надзор за соблюдением правил и норм охраны труда (на основании ст. 191–197 Трудового кодекса РК) возглавляет Министерство здравоохранения и социальной защиты РК, в котором создан для руководства организацией охраны труда комитет труда, социальной защиты и миграции и его территориальные подразделения на местах – государственные инспекции труда. Функции надзора и контроля выполняют также департаменты и инспекции других государственных органов: Министерства внутренних дел – через Комитет по ЧС и государственную пожарную инспекцию, Министерства по инвестициям и развитию – через государственные инспекции по промышленной безопасности (бывший Госгортехнадзор), Агентство по защите прав потребителей – через центральный и территориальные центры санитарно-эпидемиологической экспертизы и др.

Результаты и обсуждение

Органы республиканской и местной исполнительной власти, отраслевые министерства и ведомства должны осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства о труде и правил охраны труда в подведомственных организациях. В процессе контроля состояния охраны труда

на промышленном предприятии проводятся: проверка документации, визуальное наблюдение, измерение параметров условий труда приборами, выявление мнений работающих об условиях труда и другие работы.

Общественный контроль соблюдения правил по охране труда на предприятиях, согласно Ст. 203 Трудового кодекса РК, призван осуществлять производственные советы по безопасности и охране труда, включающие на паритетной основе представителей работодателя, представителей работников, включая технических инспекторов труда. Производственный совет по безопасности и охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах техническими инспекторами труда. Кандидатуры технических инспекторов по охране труда предлагаются профессиональным союзом, а в случае его отсутствия – общим собранием работников из числа работников организации большинством голосов при присутствии на нем не менее двух третей работников.

Внутренний контроль безопасности и охраны труда включает в себя организацию создания и внедрения системы управления охраной труда, наблюдения за состоянием условий труда, проведение оперативного анализа данных производственного контроля, оценку рисков и принятие мер по ликвидации обнаруженных несоответствий с требованиями по безопасности и охране труда. В целях осуществления внутреннего контроля (Ст. 202 Трудового кодекса РК) соблюдения требований безопасности и охраны труда в организациях, осуществляющих производственную деятельность, с численностью более пятидесяти работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда, которая подчиняется непосредственно первому руководителю организации или лицу, им уполномоченному. Работодатель с численностью работников до пятидесяти человек вводит должность специалиста по безопасности и охране труда с учетом специфики деятельности либо обязанности по обеспечению безопасности и охраны труда возлагает на другого специалиста. Данная служба безопасности и охраны труда или специалист обязаны:

- ежемесячно проводить анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организации, разрабатывать мероприятия по предупреждению и включать их в электронные базы данных организации для постоянного хранения;

- организовывать обучение, проверку знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников организации;

- обеспечивать соблюдение порядка расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью.

В складывающейся в настоящее время системе надзора и контроля за охраной труда главный акцент сделан на государственный надзор и внутренний контроль, так как общественный и ведомственный контроль низкоэффективны ввиду того, что на большинстве предприятий практически отсутствуют производственные советы по безопасности и охране труда, а министерства и ведомства в новых экономических условиях утратили свою всеобъемлющую руководящую и контролирующую роль. Главная же функция государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства РК о труде и охране труда возложена, как указывалось выше, на Государственную инспекцию труда и подведомственные ей государственные инспекции труда областей, городов республиканского значения.

Законодательством предусмотрено, что указанные органы образуют единую систему надзора и контроля за соблюдением законодательства РК о труде и охране труда на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности.

Согласно Ст. 191 нового Трудового кодекса, государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда. К государственным инспекторам труда относятся:

- главный государственный инспектор труда Республики Казахстан – должностное лицо уполномоченного государственного органа по труду;

- главные государственные инспекторы труда;

- должностные лица уполномоченного государственного органа по труду;

- главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения, столицы – руководитель местного органа по инспекции труда области, города республиканского значения, столицы;

- государственные инспекторы труда – должностные лица местного органа по инспекции труда области, города республиканского значения, столицы.

Трудовая инспекция и подведомственные ей государственные инспекции труда осуществляют свою деятельность во взаимодействии с республиканскими органами надзора, органами прокуратуры, другими республиканскими органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РК. Рассматривая ее основные задачи согласно нового Трудового кодекса, можно заключить, что они существенно уменьшены, объединены о главным направлениям и сводятся к следующему:

- обеспечение государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан;
- обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод работников, включая право на безопасные условия труда;
- рассмотрение обращений, заявлений и жалоб работников и работодателей по вопросам трудового законодательства Республики Казахстан [4].

Выводы

Таким образом, проведенный критический анализ законодательной базы в сфере безопасности и охраны труда и системы контроля за их исполнением показал, что:

- сфера безопасности и охраны труда достаточно полно охвачена соответствующей международной и отечественной законодательной базой, причем она постоянно обновляется в соответствии с изменяющимися реальными условиями производства;
- действующая в настоящее время система надзора и контроля за состоянием безопасности и охраны труда предприятий, организаций слишком громоздка и сложна, уполномоченные органы в данной сфере ведомственно разобщены и во многом дублируют функции друг друга, что негативно сказывается на эффективности функционирования данной системы в целом;
- требуется проведение дальнейшей работы по ее структурной оптимизации и определения приоритетных направлений деятельности в будущем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Международная организация труда. Восточная Европа и Центральная Азия // Доклад: Продвижение достойного труда в Восточной Европе и Центральной Азии. – Режим доступа: <http://www.ilo.org/moscow/lang-ru/index.htm> (Дата обращения – 11 октября 2017 г.).
- 2 Официальный сайт Агентства по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://stat.gov.kz>. (Дата обращения – 15 октября 2017 г.).
- 3 OHSAS 18001:2007. Система менеджмента в области охраны труда и предупреждения профессиональных заболеваний. Требования. – Астана, 2007. – 29 с.
- 4 Республика Казахстан. Закон. Трудовой Кодекс Республики Казахстан №414-V ЗРК от 23.11.2015 г. (введен в действие 01.01.2016 г.). – Режим доступа: <http://online.zakon.kz>. (Дата обращения – 11 октября 2017 г.).

REFERENCES

- 1 Mezhdunarodnaya organizaciya truda. Vostochnaya Evropa i Central'naya Aziya // Doklad: Prodvizhenie dostojnogo truda v Vostochnoj Evrope i Central'noy Azii. – Rezhim dostupa: <http://www.ilo.org/moscow/lang-ru/index.htm> (Data obrashcheniya - 11 oktyabrya 2017 g.).
- 2 Oficial'nyj sajt Agentstva po statistike Respubliki Kazahstan. – Rezhim dostupa: <http://stat.gov.kz>. (Data obrashcheniya - 15 oktyabrya 2017 g.).
- 3 OHSAS 18001:2007. Sistema menedzhmenta v oblasti ohrany truda i preduprezhdeniya professional'nyh zabolevanij. Trebovaniya. – Astana, 2007. – 29 s.
- 4 Respublika Kazahstan. Zakon. Trudovoj Kodeks Respubliki Kazahstan №414-V ZRK ot 23.11.2015 g. (vveden v dejstvie 01.01.2016 g.). – Rezhim dostupa: <http://online.zakon.kz>. (Data obrashcheniya – 11 oktyabrya 2017 g.).

ТҮЙІН

Ф.Е. Алимбетова

Ш.Ш. Хамзина, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент
Инновациялық Евразия университеті (Павлодар қ.)

Қауіпсіздік және еңбекті қорғау үшін мемлекеттік қадағалау мен бақылаудың қазіргі заманғы жүйесі

Мақала менеджмент жүйесінің барлық элементтерінде ынтымақтастықты дамытуға және өндірістегі теріс көріністердің жойылуына ықпал ететін кез-келген қызметкердің еңбек қызметі үшін толық ориентациялық негіз түсінігін ұсынады. Жұмыс жағдайларының қалыптасуы қызметкерлердің кәсіби әлеуетін арттыруға және жұмыс уақытының 40 % дейін жететін реттелмейтін жұмыс үзілістерінің тоқтатылуына байланысты жұмыс уақытының ұзақтығын арттыруға мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: еңбек жағдайлары, еңбекті қорғау, жұмысшы органының өзін-өзі сақтау және қартаюы, еңбекке жарамсыздығы, еңбек жарақаттары, мемлекеттік еңбек инспекциялары, еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы заңнамалық база.

RESUME

F.Ye. Alimbetova, master's degree student in «Life safety and environmental protection»

Sh.Sh. Khamzina, Candidate of pedagogical sciences, assistant professor
Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

Modern system of state supervision, safety monitoring and labor protection

The paper presents the concept of full employment orientation basis of any employee, which will promote cooperation in all elements of the control system and eliminate the negative developments in the industry. Formation, rather than improving working conditions, will strengthen the professional capacity of workers and to extend the operating time by eliminating unregulated work breaks, which sometimes reach 40 % of operating time.

Key words: *working conditions at production, labor protection, self-preservation and aging of the worker's body, labor qualification, occupational injuries, state labor inspectorates, legislative framework in the field of safety and labor protection.*