

УДК 504.61:504.4/.8:351.78:614.8

А.А. Алимов

Ш.Ш. Хамзина, кандидат педагогических наук, доцент

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: lexus78new@mail.ru, khamzina_64@mail.ru

Организация управления в условиях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Павлодарской области

Аннотация. В работе проведен анализ чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Павлодарской области. Представлены основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе наводковых угроз.

Статья содержит результаты анализа эффективности управления в системе обеспечения безопасности в Павлодарской области и рекомендации для улучшения системы безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, предупреждение и ликвидация результатов чрезвычайных ситуаций, эффективность управления в системе обеспечения безопасности, наводковый период, стихийные бедствия, техногенные катастрофы.

Введение

В настоящее время человечество часто остается лицом к лицу со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, приводящими к огромным разрушениям, потерям, трагедиям. Результаты этих трагедий несоизмеримы. Невозможность установления точного места и времени возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера во много раз увеличивает масштабы катастрофы [1].

В связи с глобальными изменениями, происходящими на планете, в последнее время на территории республики возросло количество наводнений и оползней. Для ликвидации или снижения до минимально возможного уровня результатов чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического характера заранее нужно принимать предупредительные меры [2].

Для предупреждения и ликвидации результатов чрезвычайных ситуаций исключительно большую роль играет правильная организация управления. Актуальность поставленных задач определила современное состояние обеспечения безопасности многогранным и неоднозначным. Объектом исследования является состояние природных и техногенных объектов Павлодарской области, являющихся возможными источниками чрезвычайных ситуаций. Предметом исследования являются условия и характеристики природных чрезвычайных ситуаций Павлодарской области. В ходе исследования произведен анализ эффективности управления в системе обеспечения безопасности в Павлодарской области, разработаны рекомендации для улучшения системы безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Методы исследования: системный подход и логический анализ, методы статистики и анализа данных, обработка и систематизация данных.

Основная часть

Главной целью управления является обеспечение эффективного использования возможностей подразделений различного предназначения в интересах выполнения поставленных задач в кратчайшие сроки и с минимальными потерями.

В наводковый период 2017 года были взяты на контроль 49 населенных пунктов, расположенных в рельефных низменностях местности, которые насчитывают 2 тыс. 126 жилых домов с численностью населения 9 тыс. 215 человек. На особом контроле ежегодно находятся следующие населенные пункты: с. Тендык и Карааши Баянаульского района, с. Шолаксор Актогайского района, г. Аксу и п. Аксу, с. Кенжеколь и п. Ленинский сельской зоны г. Павлодара.

При подготовке к паводкам 2017 года на содержание и проведение укрепительных работ земляных насыпей с бюджета городов и районов было выделено 6 млн 300 тыс. тенге. В целом за наводковый период было укреплено земляных насыпей общей протяженностью 8,65 км, с поднятием высоты насыпей на 0,5–0,7 м.

Однако, несмотря на предпринятые меры, положительная температура воздуха в дневное и ночное время с 27 марта 2017 г. и осадки в виде дождей, спровоцировали интенсивное таяние снега и увеличение количества талых вод, в результате чего произошло подтопление низменных участков местности, перелив через автомобильные и железные дороги, на территории области сложилась следующая обстановка:

- в сельской зоне г. Павлодара были подтоплены 2 жилых домов, также подтоплению подверглись улицы п. Ленинский, с. Жанааул, с. Мойылды.
- в п. Аксу под угрозой подтопления оказались 5 домов по улице Чапаева.
- в Павлодарском районе в с. Рождественка произошло подтопление улиц Кирова и Абая.

- в Актогайском районе в с. Шугатальми водами подтопило 20 дворовых территорий.
- в Успенском районе, с. Дмитриевка тальми водами подтопило 7 дворовых территорий.

Экстренными службами и местными исполнительными органами были предприняты действия по устройству отводных каналов, укладке мешкотары, отсыпке инертными материалами, а также откачке талых вод. В результате оперативных и слаженных действий все угрозы были сняты в оперативном порядке без допущения развития неблагоприятной обстановки. В данных работах было задействовано 526 чел. 172 ед. различной техники ДЧС, в/ч 5512 НГ и МИО.

Угроза подтопления населенных пунктов главным образом обусловлена недостаточным проведением работ по подготовке к паводковому периоду местными исполнительными органами (недостаточная работа по вывозу снега, устройству отводных каналов и т.д.) [3].

Негативному воздействию талых вод подверглись и транспортные коммуникации, было размыто 2 участка на автодорогах республиканского значения и 2 участка на автодорогах местного значения.

Переливы были зафиксированы на 10 участках автомобильных дорог республиканского значения, на 28 участках автодорог местного значения.

В результате интенсивного таяния и волнобоя произошел частичный подмыв призмы пути железнодорожного полотна на перегон Май-Дегелен.

Переливы через автомобильные и железные дороги произошли в низменных участках местности по основному потоку талых вод, также одной из причин переливов явилось недостаточное количество водопропускных сооружений либо их отсутствие на данных участках.

В период прохождения первой фазы паводков (интенсивное таяние снега) на территории области объявлена одна чрезвычайная ситуация природного характера местного масштаба в Баянаульском районе (решение акима района № 2 от 31.03.2017 г.).

В период прохождения природоохранного попуска воды с Иртышского каскада водохранилищ в результате подъема уровня воды р. Иртыш в Павлодарском районе произошел перелив воды через автодорогу местного значения (идущая от трассы М-38 Омск-Майкапчагай к дому отдыха «Черноярская жемчужина» на 3 км.). Для укрепления автодороги произведен подвоз инертных материалов в количестве 5 тонн и 500 шт. мешков с инертным материалом (МИО 2 ед. техники 8 человек). Размытая дорожная полотно не допущено.

Описание материала и методики исследования

В целях снижения паводковых угроз в области определены 14 основных задач (8 – на 2017 год, 5 – на 2018 год, 1 – на 2019 год), которые были внесены в республиканскую Дорожную карту «Комплекс мер по предупреждению и устранению паводковых угроз на 2017–2020 годы», из них в текущем году за счет средств местного бюджета уже реализовано 6 на общую сумму 269 млн 759 тыс. тенге.

Кроме того, в целях подготовки области к паводкам 2018 года в ноябре специалистами Ертисской бассейновой инспекции и Департамента по ЧС проведены проверки технического состояния гидротехнических сооружений, по результатам которых установлено что до настоящего времени без проведения каких либо ремонтных работ эксплуатируется плотина №87 гидроузла № 4 канала им. Каныша Сатпаева, находящаяся в аварийном состоянии с 2015 года (признана многофакторным обследованием в неудовлетворительном состоянии). В связи с тем что канал им. К. Сатпаева имеет стратегическое значение и является источником водообеспечения промышленных районов и сельского хозяйства центрального Казахстана, а также столицы республики – города Астана, акимат Павлодарской области ходатайствует о внесении предложения в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан о проведении ремонтных работ в полном объеме вышеуказанной плотины в 2018 году.

Управление ведением аварийно-спасательных и других неотложных работ заключается в целенаправленной деятельности командиров, штабов, начальников служб соединений и органов управления по подготовке подразделений и формирований к действиям, организации их действий и руководству ими при выполнении поставленных задач [4].

Управление ведением и организацией аварийно-спасательных и других неотложных работ включает:

- непрерывное добывание, сбор, анализ и оценку данных обстановки в зоне работ;
- принятие решений;
- постановку задач подчиненным;
- организацию и поддержание взаимодействия подразделений (формирований) различного предназначения, а также с территориальными и объектовыми органами управления по месту ведения работ;
- планирование действий;
- организацию всестороннего обеспечения действий подразделений;
- организацию системы управления;
- непосредственное руководство подразделениями (формированиями), контроль и оказание им помощи в ходе выполнения задач.

Результаты и обсуждение

Основными принципами управления в ходе работ при чрезвычайных ситуациях являются: централизация действий в сочетании с предоставлением подчиненным инициативы, в определении способа и технологий выполнения поставленных задач, твердость, оперативность и непрерывность, что достигается:

- постоянным знанием и объективной оценкой командирами (начальниками) и штабами (группами управления) складывающейся обстановки и быстрым реагированием на ее изменения;
- своевременным принятием обоснованных решений и доведением задач до подчиненных;
- решительным и настойчивым претворением в жизнь принятого решения, не сковывая инициативы подчиненных в выборе способов и технологий выполнения поставленных задач;
- своевременным уточнением задач и решением их;
- маневром сил и средств с учетом хода работ и складывающейся обстановки;
- личным контролем и оказанием подчиненным необходимой помощи;
- организацией и поддержанием устойчивого взаимодействия и всестороннего обеспечения действий подразделений (формирований);
- организацией всестороннего обеспечения действий подразделений;
- организацией и поддержанием устойчивой связи и информации.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ командиры и начальники управляют подразделениями лично и через штаб, а также через своих заместителей и начальников служб с пунктов управления, а также путем выезда непосредственно в подразделение [5].

Основными методами управления являются: личное общение с подчиненными и уточнение задач на основе непосредственного изучения хода работ; отдача распоряжений по средствам связи на основе изучения донесений и анализа обстановки; личные переговоры с командирами подразделений; контроль выполнения поставленных задач.

Повседневные действующие органы управления:

- 1) дежурно-диспетчерские службы объектов и учреждений;
- 2) дежурные службы исполнительных органов (муниципалитетов);
- 3) оперативные дежурные региональных центров;

Центр по управлению кризисными ситуациями при Министерстве чрезвычайных ситуаций, дежурные службы органов центральной исполнительной власти, информационные центры.

Система управления состоит из стационарного и подвижного пунктов управления.

Стационарные пункты управления состоят из действующего (в мирное время) и запасного (в военное время), а подвижные пункты управления – из воздушного и мобильного пунктов управления.

Выводы

Учитывая вышесказанное, а также передовой опыт развитых стран, лучше всего применять нижеследующую модель управления во время ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Организация управления во время ликвидации чрезвычайных ситуаций поэтапно проводится в следующем порядке:

- I. Получение, уяснение задачи и планирование времени.
- II. Отдача предварительного распоряжения.
- III. Подготовка проекта плана операции.
- IV. Организация необходимых мероприятий по всестороннему обеспечению.
- V. Организация рекогносцировки и координации.
- VI. Завершение плана операции.
- VII. Отдача приказа на проведение операции.
- VIII. Наблюдение и контроль.

Для планирования операций при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ и ликвидации результатов чрезвычайных ситуаций, с целью координации действий привлеченных сил, согласно распоряжению Президента Республики Казахстан, Главнокомандующего Вооруженными силами создается Объединенный оперативный штаб, состоящий из представителей Министерства чрезвычайных ситуаций, а также других министерств, комитетов, обществ и учреждений.

Координация действий, проводимых Объединенным оперативным штабом, состоит из совокупности последовательных действий управления планом операции, ликвидации результатов чрезвычайных ситуаций и подбора подразделений и средств, для каждого отдельного случая.

Цель координации, проводимой объединенным оперативным штабом, заключается в следующем:

- используя все возможности имеющихся сил, завершить спасательные и другие неотложные работы за короткий срок с минимальными потерями;
- пресечь повторные действия;
- согласно плану действия, по мере необходимости, сосредоточить все силы в едином центре.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Журавлев В.П., Пушенко Т.М., Яковлев А.М. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. – М.: Наука, 1999. – 208 с.
- 2 География Павлодарской области / под ред. М.И. Чуб. – Павлодар: ЭКО, 1996. – 104 с.
- 3 Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций / под общ. ред. Ю.Л. Воробьева. – М.: КРУК, 2002. – 268 с.
- 4 Ишимов И.Ш., Кузьмин А. И., Федоренко В.Н., Щеплянин Н.П. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданская оборона (ГО) на современном этапе. – Новогорск, 2000.
- 5 Арустамов Э.А. Безопасность жизнедеятельности / Э.А. Арустамов, Н.В. Косолапова и др. – М.: Академия, 2004.

REFERENCES

- 1 Zhuravlev V.P., Pushenko T.M., Yakovlev A.M. Zashchita naseleniya i territoriy v chrezvychaynyh situatsiyah. – M.: Nauka, 1999. – 208 s.
- 2 Geografiya Pavlodarskoy oblasti / pod red. M.I. Chub. – Pavlodar: ENKO, 1996. – 104 s.
- 3 Preduprezhdenie i likvidaciya chrezvychajnyh situatsiy / pod obshch. red. Yu.L. Vorob'eva. – M.: KRUK, 2002. – 268 s.
- 4 Ishimov I.SH., Kuz'min A. I., Fedorenko V.N., SHCheplyanin N.P. Edinaya gosudarstvennaya sistema preduprezhdeniya i likvidatsii chrezvychajnyh situatsij (RSCHS) i grazhdanskaya oborona (GO) na sovremennom ehtape. – Novogorsk, 2000.
- 5 Arustamov EN.A. Bezopasnost' zhiznedeyatel'nosti / EN.A. Arustamov, N.V. Kosolapova i dr. – M.: Akademiya, 2004.

ТҮЙІН

А.А. Алимов

*Ш.Ш. Хамзина, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент
Инновациялық Евразия университеті (Павлодар қ.)*

Павлодар облысындағы төтенше жағдайлардың зардаптарын жою кезінде басқаруды ұйымдастыру

Мақалада Павлодар облысының аумағында төтенше жағдайларды талдайды. Табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлардың негізгі себептері ұсынылған. Табиғи және техногенді сипаттағы төтенше жағдайлардың, соның ішінде су тасқыны қатерінің негізгі себептері ұсынылған.

Мақала төтенше жағдайлар салдарын жою қауіпсіздікті жақсарту үшін Павлодар облысы мен ұсынымдар қауіпсіздік жүйесіндегі басқару тиімділігін талдау бар.

Түйінді сөздер: *төтенше, шұғыл басқару, қауіпсіздік жүйесін басқару тиімділігін, су тасқыны кезеңі, табиғи апаттар, техногендік апаттар.*

RESUME

A.A. Alimov

*Sh.Sh. Khamzina, Candidate of Pedagogical Sciences, assistant professor
Innovative University of Eurasia (Pavlodar)*

The organization of management in conditions of emergency relief operations in the Pavlodar region

The work analyzes the emergency situations that occurred on the territory of the Pavlodar region. The main causes of emergencies of natural and man-made nature are presented.

The article contains the results of the analysis of the effectiveness of management in a safety-related system in the Pavlodar region and recommendations for improving the safety-related system during the emergency relief operations.

Key words: *emergency situation, prevention and elimination of emergency results, management effectiveness in the safety management system, flood period, natural disasters, technogenic catastrophes.*