

УДК 504.61:351.78:614.8

А.В. Лыскова

Ш.Ш. Хамзина, кандидат педагогических наук, доцент

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: khamzina_64@mail.ru

Обзор национальных правовых инструментов, рассматривающих вопросы управления химическими веществами

Аннотация. В данной статье рассматривается химическая безопасность как система мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от неблагоприятного химического воздействия, от угроз, вызванных переработкой, хранением и уничтожением опасных химических веществ. Химическая безопасность обеспечивается комплексом правовых, организационных, финансовых, материальных и информационных мер, предназначенных для предотвращения и ликвидации реальных и потенциальных угроз безопасности, смягчение их последствий.

Ключевые слова: химическая индустрия, химическая безопасность, химикаты, неблагоприятное химическое воздействие, охрана окружающей среды.

Введение

Сегодня невозможно представить жизнь человека без технического прогресса. Трудно переоценить роль химических веществ в жизнедеятельности человечества: в разных сферах экономики и быта используется огромное количество различных химических веществ, что является неотъемлемой частью устойчивого развития, повышения благосостояния, улучшения качества жизни в целом. Неуклонное развитие химической индустрии, отраслей промышленности и сельского хозяйства, связанных с применением химических веществ, в том числе токсичных и потенциально опасных, актуализирует проблемы достижения баланса между расширением применения химикатов и снижением риска их неблагоприятного влияния на человека и окружающую среду [1].

Анализируя вышесказанное, химическая безопасность выступает объектом разнообразных общественных отношений, регулируемых различными отраслевыми нормами. Следовательно, химическая безопасность изначально должна быть максимально гарантирована нормами той отрасли (отраслей) права, в чью «правовую юрисдикцию» она подпадает. Идентификация химической безопасности в качестве объекта правового регулирования возможна как с позиции права в целом, так и точки зрения конкретного (отраслевого) правового отношения в частности.

Основная часть

Основными источниками информации для установления приоритетов являются государственная официальная статистическая отчетность по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, статистическая отчетность по заболеваемости населения, информационные бюллетени по результатам мониторинга в области охраны окружающей среды и здоровья населения Республики Казахстан, Кадастр использования водных ресурсов и аналитические обзоры, выпускаемые Министерством охраны окружающей среды (сейчас Министерство энергетики) и Министерством здравоохранения (сейчас Министерство здравоохранения и социального развития), официальные веб-страницы министерств, ведомств, учреждений. Значимым источником информации являются отчеты о научно-исследовательских работах.

Имеющаяся информация для установления относительных приоритетов национальных проблем в области управления химическими веществами в Республике Казахстан доступна. Однако имеющейся информации недостаточно. Так, в республике отсутствует учёт всех используемых химических веществ, есть только информация по некоторым категориям химикатов. Есть национальный регистр сильнодействующих и ядовитых веществ, пестицидов, отсутствует Кадастр отходов по ингредиентам, есть только разобщенные данные по отходам отдельных предприятий. Учёт отравлений в республике ведется в целом без классификации по отдельным химическим веществам, что не даёт возможности определить химикаты, преимущественно являющиеся причиной острых отравлений. Такая же ситуация констатируется в сфере учёта профессиональных отравлений и хронических заболеваний, обусловленных действием химических веществ: регистрация их осуществляется по группам химикатов, таким как кислоты, щелочи, металлы и т.д.

Тем не менее, следует отметить, что наличие информации об особенностях промышленного комплекса в регионах страны, данные научных аналитических исследований, позволяют в целом устанавливать приоритетные направления действий. Так, установлены приоритетные загрязнители атмосферы ряда крупных промышленных центров страны, подземных грунтовых вод, используемых в сельском водоснабжении. Ведется достаточно полный статистический учет накопления токсичных отходов (валовой) и по отдельным видам химических веществ. В то же время, как отмечалось выше, мониторинговые исследования на данном этапе охватывают далеко неполный перечень химикатов, используемых в республике. Недостаточное развитие технической инфраструктуры, обусловленное,

в том числе, отсутствием информации о перечне химикатов, используемых в производственном процессе в том или ином регионе, характеристике их потенциальных негативных эффектов и подлежащих исследованию и анализу в первоочередном порядке, не позволяет в настоящее время вести мониторинг как загрязнения окружающей среды, так и возможных последствий его для здоровья населения и выявлять приоритетные химикаты для наблюдений, оценки и планирования профилактических мероприятий. Формирование национального регистра потенциально опасных химических веществ во многом способствовало бы решению означенных проблем [2].

Приоритетные проблемы, обусловленные производством и применением химических веществ, имеют национальный характер (загрязнение атмосферы крупных городов), так и локальный характер (загрязнение грунтовых вод, почвы в местах захоронения устаревших химических веществ и пестицидов). Применение в последние годы пестицидов нового поколения во многом позволяет минимизировать проблемы их воздействия на человека и окружающую среду. Однако одной из приоритетных проблем остаются проблемы утилизации устаревших химических веществ, пестицидов, опасных, в первую очередь медицинских, отходов, решение вопросов уничтожения СОЗ (стойкие органические загрязнения). Кроме того, как отмечалось выше, в связи с недостаточным развитием системы мониторинга и социально-гигиенического мониторинга, наличие определенных пробелов в информации на данном этапе объективно оценить и установить степень приоритетности проблем достаточно сложно.

Действия отдельных министерств и ведомств по установлению приоритетов в целом согласованы, однако есть и примеры, свидетельствующие о необходимости усиления координации действий по регулированию обращения с химическими веществами на протяжении всего цикла их жизни. К примеру, отмечается несогласованность действий Министерства энергетики, Министерства здравоохранения и социального развития, Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Министерства сельского хозяйства по утилизации устаревших пестицидов и запасов ПХД.

Обращение химических веществ в Республике Казахстан на всех этапах их жизненного цикла регулируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декреты и указы Президента Республики Казахстан, законы Республики Казахстан, Постановления Правительства Республики Казахстан, постановления, принятые на межведомственном уровне, приказы и постановления отдельных министерств и ведомств, носящие межотраслевой характер [3–6].

В законодательстве Республики Казахстан употребляется понятие «загрязнение окружающей среды» – поступление в окружающую среду потенциально опасных химических и биологических веществ, радиоактивных материалов, отходов производства и потребления, а также влияние на окружающую среду шума, вибраций, магнитных полей и иных вредных физических воздействий [3].

Государственное управление и контроль в сфере загрязнения окружающей среды осуществляют уполномоченные органы – Министерства энергетики РК и его территориальные управления, а также государственная санитарно-эпидемиологическая служба.

Предусмотрено нормирование качества окружающей среды, для чего выделены следующие основные виды ее нормативов: нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в окружающей среде, нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий, нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия, предельно допустимые нормы применения ядохимикатов в сельском и лесном хозяйстве, нормативы охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 1997 г. № 670 утверждено Соглашение о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов, подписанное государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) 12 апреля 1996 г. в городе Москве. К этому соглашению, основывающемуся на положениях Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., приложены перечни основных групп опасных отходов и опасных свойств.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 1998 г. № 1213 утверждены Правила взимания платы за загрязнение окружающей среды. Действует инструкция “О порядке исчисления и внесения платежей за загрязнение окружающей среды и нарушение природоохранного законодательства”, утвержденная приказом Министерства государственных доходов Республики Казахстан от 18 июня 1999 г. № 693 [4].

До введения Экологического кодекса РК в 2007 году базовым Законом Республики Казахстан от 15 июля 1997 г. “Об охране окружающей среды” введены экологические требования к хозяйственной и иной деятельности, в том числе при использовании природных ресурсов, к проектированию, при строительстве и реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов, эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта и связи, объектов сельскохозяйственного назначения и мелиорации, строительстве городов и других населенных пунктов, производстве и использовании потенциально опасных химических и биологических веществ, охране

окружающей среды от вредного физического воздействия, обращении с отходами производства и потребления, к военным и оборонным объектам, военной деятельности [5].

Принят Закон Республики Казахстан от 24 июня 1999 г. «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении», которая была совершена в Париже 13 января 1993 г. [6].

Заключение

Таким образом, в Республике Казахстан есть необходимость актуализации отчетности по аспектам, связанным с использованием химических веществ, регистрации используемых химикатов, совершенствования системы мониторинга, усиления координации действий заинтересованных органов государственного управления и органов власти в регионах для установления приоритетов действий по минимизации негативного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду и решении первоочередных проблем охраны здоровья и окружающей среды в связи с производством и применением химических веществ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Экологический кодекс РК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2017 г.). – Алматы: ЮРИСТ, 2017. – 172 с.

2 Министерство здравоохранения Республики Казахстан: Оценка национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами в Республике Казахстан. – Астана, 2008.

3 Национальный отчет «О текущей ситуации в области управления химическими веществами в Республике Казахстан» 2013 г., глава 1, подпункт 1.3. – Режим доступа: online.zakon.kz/ (Дата обращения – 18 ноября 2017 г.)

4 Инструкция «О порядке исчисления и внесения платежей за загрязнение окружающей среды и нарушение природоохранного законодательства». – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/> (Дата обращения – 11 ноября 2017 г.)

5 Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 г. «Об охране окружающей среды». Сборник нормативно-правовых актов. – Алматы: Юрист, 2004. – 220 с.

6 Закон Республики Казахстан от 24 июня 1999 г. «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении». – Режим доступа: <http://online.zakon.kz/> (Дата обращения – 18 ноября 2017 г.)

REFERENCES

1 Ehkologicheskij kodeks RK (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 2017 g.). – Almaty: YURIST, 2017. – 172 s.

2 Ministerstvo zdavoohraneniya Respubliki Kazahstan: Ocenka nacional'noj infrastruktury po upravleniyu himicheskimi veshchestvami v Respublike Kazahstan. – Astana, 2008.

3 Nacional'nyj otchet «O tekushchej situacii v oblasti upravleniya himicheskimi veshchestvami v Respublike Kazahstan» 2013 g., glava 1, podpunkt 1.3. – Rezhim dostupa: online.zakon.kz/ (Data obrashcheniya – 18 noyabrya 2017 g.)

4 Instrukciya «O poryadke ischisleniya i vneseniya platezhej za zagryaznenie okruzhayushchej sredy i narushenie prirodoohrannogo zakonodatel'stva». – Rezhim dostupa: <http://adilet.zan.kz/rus/> (Data obrashcheniya – 11 noyabrya 2017 g.)

5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 15 iyulya 1997 g. «Ob ohrane okruzhayushchej sredy». Sbornik normativno-pravovyh aktov. – Almaty: YUrist, 2004. – 220 s.

6 Zakon Respubliki Kazahstan ot 24 iyunya 1999 g. «O ratifikacii Konvencii o zapreshchenii razrabotki, proizvodstva, nakopleniya i primeneniya himicheskogo oruzhiya i ego unichtozhenii» – Rezhim dostupa: <http://online.zakon.kz/> (Data obrashcheniya – 18 noyabrya 2017 g.)

ТҮЙІН

А.В. Лыскова

***Ш.Ш. Хамзина, педагогика ғылымдарының кандидаты, доцент
Инновациялық Евразия университеті (Павлодар қ.)***

Химиялық заттарды басқарумен айналысатын ұлттық құқықтық құжаттарды қарау

Бұл мақала химиялық қауіпсіздікті қауіпті химиялық заттарды өңдеу, сақтау және жою қауіптерінен жанама химиялық әсерден адамның өмірлік мүдделерін қорғауға бағытталған шаралар жүйесі ретінде қарастырады. Химиялық қауіпсіздік нақты және әлеуетті қауіп-қатердің алдын алуға

және жоюға, олардың салдарын жұмсартуға бағытталған құқықтық, ұйымдастырушылық, қаржылық, материалдық және ақпараттық шаралар кешенімен қамтамасыз етіледі.

Түйінді сөздер: химия өнеркәсібі, химиялық қауіпсіздік, химиялық заттар, жағымсыз химиялық әсерлер, қоршаған ортаны қорғау.

RESUME

A. V. Lysikova

Sh.Sh. Khamzina, Candidate of pedagogical sciences

Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

The review of national legal instruments dealing with chemicals management issues

This article considers chemical safety as a system of measures aimed at protecting vital human interests against adverse chemical effect from threats of processing, storing and destroying hazardous chemicals. Chemical safety is ensured by a complex of legal, organizational, financial, material and informational measures intended for prevention and elimination of real and potential security risk, mitigation of their consequences.

Key words: *chemical industry, chemical safety, chemicals, adverse chemical effects, environmental protection.*