

УДК 351.761 (575)

А.Е. Мухаметкаиров, магистр права

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар, Республика Кавзахстан)

E-mail: mukhametkairov95@mail.ru

Оценка ситуации с наркотическими и контролируруемыми психотропными веществами в Республике Казахстан

***Аннотация.** В данной статье нами исследованы актуальные проблемы Республики Казахстан в области правового регулирования и противодействия обороту и наркотизации. Целью исследования стало изучение проблем, приводящих к наркоситуации, и определение возможностей их решения. Установлено ежегодное снижение зарегистрированных деяний в данной области, снижение раскрытых преступлений. Отмечается активизация синтетических наркотиков среди молодежи, которые идут через сеть интернета. Результатами противодействия борьбы с наркотиками стали ликвидация ОПГ, выявление контрабанды, легализации дохода от наркобизнеса и определение комплекса профилактических мероприятий различной направленности.*

Предложено совершенствовать нормы законодательства для обеспечения эффективного социального и государственного контроля над синтетическими и иными наркотиками, разработать комплексную программу, направленную на профилактику наркомании и борьбу с наркобизнесом, совершенствовать методы противодействия наркобизнесу и незаконному обороту наркотиков

***Ключевые слова:** наркотические вещества, синтетические наркотики, оборот наркотиков, профилактика, правовое регулирование, интернет.*

Введение. Тема исследования определена общественным положением, когда вопросы наркобизнеса и наркомания являются для нашей страны, как и для других стран мира, одной из наиболее социальных проблем, так как оказывают особое негативное влияние на общество и человека в отдельности. Подобная ситуация объясняется тем, что незаконный оборот наркотическими и подобными им веществами, злоупотребление психотропными и наркотическими веществами стали в последние годы серьезной глобальной проблемой, вызывающей тревогу мирового сообщества.

В настоящее время в Республике Казахстан отмечается рост преступлений, которые связаны с употреблением и оборотом различных видов наркотиков и иных незаконных веществ. Поэтому важно исследовать и понять проблемы, которые приводят к деградации нашего общества и человечества в целом, так как ежегодно растет количество людей, употребляющих наркотические средства и иные токсичные и психотропные вещества, напрямую подрывающие их здоровье и здоровье нации. В современных условиях правовое регулирование и действующие меры контроля не позволяют справиться не только с транзитом натуральных наркотиков, но и с поступлением в страну синтетических наркотиков. Обеспокоенность вызывает и современная ситуация, складывающаяся в нашей стране во время экономического кризиса (застой в производстве, безработица и др.), приводящего к обнищанию отдельных слоев населения и массовому росту наркобизнеса, позволяющему многим получать доходы от участия в незаконном обороте нелегальных веществ.

Приведенные в своей совокупности проблемы и обстоятельства в целом обуславливают актуальность рассматриваемой темы и объясняют ее выбор для необходимости проведения исследования. В связи с этим цель нашего исследования – изучить проблемы, приводящие к современной наркоситуации, и определить возможности их решения.

Теоретическая основа борьбы с наркотическими и контролируемыми психотропными веществами была рассмотрена на базе работ казахстанских ученых в области права, социологии, психологии и медицины: Османалиева К.М., Сабитова М.А. Особо можно выделить работы Абдирова Н.М. об уголовно-правовых мерах противодействия наркомании [1], Абдыкаримовой А.С. о развитии уголовно-правовых норм и противодействии обороту наркотических, прекурсоров и психотропных средств [2], Боранбаева Е.П. о проблемах судебной практики в области незаконного оборота наркотических средств [3].

Изучены труды ряда зарубежных ученых и экспертов: В.И. Анисимова, Т.А. Боголюбовой, Г.М. Миньковского, А.М. Вронского, Н.А. Ефимова, А.А. Габани, Б.Ф. Калачева, С.П. Гарницкого, Г.М. Меретукова, Р.Н. Готлиба, В.П. Ревина, Г.Н. Драган, и др.

Проанализировано право Республики Казахстан (уголовное и административное), международное законодательство (международные конвенции ООН) и право других государств, касающиеся вопросов борьбы с незаконным оборотом и употреблением наркотических средств и иных регулируемых психотропных веществ, комментарии и материалы Верховного Суда и прокуратуры Республики Казахстан, а также статистические данные Генеральной прокуратуры РК.

В ходе исследования нами установлено, что важно знать ряд теоретических понятий, позволяющих определить причины и содержание ситуации с наркотическими и контролируемыми

психотропными веществами. К ним в первую очередь отнесены наркомания, незаконный наркооборот, наркотики (натуральные и синтетические), психотропные вещества, наркобизнес и другие.

Наркомания, например, представляет собой заболевание, которое обусловлено появлением зависимости у человека от употребления наркотического или аналогичного психотропного вещества, так как они приводят к тяжким нарушениям основных функций человеческого организма (физических и психических). Подобное определение мы отмечаем и в законе РК 1998 года «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прокурорах, и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» [4, п. 2 ст.1].

Незаконный оборот наркотических психотропных прекурсоров и их аналогов – это оборот, осуществляемый в нарушение норм законодательства РК [4, п. 10 ст. 1] и так далее. Все явления вытекающие из этих и других понятий, требуют эффективного противодействия, которое осуществляется в нашей стране за счет реализации основных правовых принципов (отмеченных в вышеуказанном законе):

- государственного регулирования оборота, противодействия незаконному обороту и противодействия злоупотреблениями наркотическими, психотропными и аналогичными веществами (ст. 5 закона «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прокурорах, и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»);

- государственного контроля их оборота (ст. 6 закона «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прокурорах, и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»);

- лицензирования деятельности в данной области (ст. 7 закона «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прокурорах, и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими») и так далее.

Основная часть. Исследование основано на теории и современных трудах зарубежных и отечественных ученых в области проблем познания борьбы с такими антиобщественными процессами и явлениями, как наркомания и наркобизнес. Использовались авторские монографии, материалы научных конференций и т.д. Правовую основу исследования составили общепризнанные нормы и принципы международного права, действующее отечественное и международное, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, а также иные правовые и нормативные акты, которые регулируют правоотношения и преступления в области правового регулирования наркотическими и контролируруемыми психотропными веществами. Были применены следующие методы общенаучного познания (сравнение, синтез и анализ; дедукция и индукция; логический и исторический) и частные методы (социологические: изучение результатов правовой практики, статистических отчетов и других документов, по уголовно-правовым и криминологическим исследованиям). Обоснование отраженных в работе положений и выводов было сделано за счет применения комплекса методов: логико-теоретического, исторического, правового, сравнительного, формально-юридического и конкретно-социологического.

Анализ основных статистических данных, полученных за три последних года, показал динамику роста уголовных правонарушений, связанных с наркотиками или другими контролируемыми психоактивными веществами, которые зарегистрированы в Едином реестре согласно Уголовному Кодексу РК (статьи 296-303) [5]. В таблице 2 отражены данные по преступлениям, связанным с наркотиками.

Таблица 2 – Преступления, связанные с наркотиками в РК за 2016-2018 годы (ст.296-303)

Период/ количество	2016	2017	2018	+, -	Раскрыто преступлений, в %			+, -
				в % (2016-2017)	2016	2017	2018	в % (2017-2018)
Итого зарегистрировано по Республике	8535	8155	7451	-4,5	77,2	83,8	80,0	-3,8

Согласно приведенным данным отмечается снижение зарегистрированных преступлений в 2017 году – на 4,5 % (по сравнению с 2016 годом), в 2018 году – на 8,6 % (по сравнению с 2017 годом). При этом в 2018 году отмечается снижение раскрытых преступлений на 3,8 %, что является негативным явлением.

По результатам 9 месяцев 2019 года мы отмечаем также снижение зарегистрированных преступлений на 11,8 %, по сравнению с прошлым годом и снижение раскрытых преступлений – на 0,32 %, но это выше показателей предыдущего сравнительного периода. Анализ данных в разрезе регионов за 9 месяцев 2019 года показал, что наибольшее количество преступлений отмечается в Жамбылской области, Нур-Султане, Южно-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях, притом наиболее высокий уровень уголовных правонарушений, связанных с наркотиками, в расчете на 10 тысяч

населения отмечается в таких регионах, как Акмолинская (8,80), Жамбыльская (7,84) области, город Нур-Султан (6,78), Мангистауская область (6,50); наименьшие показатели – в Атырауской (1,95), Актюбинской (2,22), Туркестанской (2,04), Карагандинской (2,43) областях и в городе Алматы (2,53).

Вместе с тем, по данным ООН, наша страна занимает среди 93 стран мира 33 место по смертности от наркотиков [5]. Среди молодежи отмечается активизация синтетических наркотиков, которые идут через интернет, в том числе и из российской торговой интернет площадки «Гидра». Важно, что через интернет покупается не только сырье, но и оборудование по приготовлению наркотиков, транслируется методика организации этого производства и ведётся создание сети распространения наркотиков, их рекламы, тайных точек для реализации. По данным МВД, в том году было установлено 5 тысяч интернет-сайтов, распространяющих наркотики в Казахстане. В ноябре текущего года полицейские обнаружили в городе Нур-Султане лабораторию синтетических наркотиков и изъяли при этом более 1500 разовых доз («Скорость» и «Амфетамин»), готовых для реализации [6].

Следует отметить наличие противоречивых данных относительно количества наркоманов в стране. По данным мажилисмена К. Мусина, это количество растет и оставляет более 2 % от всего населения, или 450 тысяч казахстанцев (согласно статистике республиканского СПИД центра) [7]. В то время как, по данным Министерства здравоохранения РК, число наркоманов в стране за пять лет, с 2014 года сократилось на 34 %. По данным Центра наркологии и психотерапии города Нур-Султана, отмечается снижение количества наркозависимых в Казахстане до 100 тыс. человек, в возрасте от 25 до 44 лет. При этом отмечается в увеличение наркоманов, употребляющих именно синтетические наркотики.

К тому же ежегодно изымается органами МВД до 40 тонн различных нелегальных наркотических и иных аналогичных им веществ. По данным МВД (Департамента по противодействию наркопреступности), в 2019 году выявлено преступлений с наркотиками – 900, фактов хранения в особо крупном размере – 155, фактов сбыта наркотиков – 660 [8]. Изъято в течение текущего года различных видов наркотиков 2 тонны 144 кг, в том числе: 1 тонна 700 кг – марихуаны, 380 кг гашиша, 10 кг героина, 2,5 кг синтетических наркотиков. По данным полиции Алматы, в Казахстане захватили примерно 40 % общего рынка наркотиков именно новые психотропные вещества, относящиеся к психоактивным веществам, приобретенным через интернет и способным за 2-3 года убить человека [9].

В плане противодействия борьбы с наркотиками за 2019 год органами МВД были получены следующие результаты: были ликвидированы 3 организованные преступные группировки (далее ОПГ); возбуждены в отношении лидеров ОПГ и их участников 6 уголовных дел; установлено 54 факта контрабанды наркотиков; возбуждено 2 уголовных дела по факту легализации дохода от наркобизнеса. Проведено органами внутренних дел в организациях образования более 2 тысяч профилактических мероприятий, различной направленности: семинары, круглые столы, акции и спортивные мероприятия.

При этом в РК ведется процесс совершенствования действующего законодательства, переведены в административные такие статьи, как потребление и хранение наркотиков, не имеющих цели сбыта, ранее бывшие в области действия уголовного кодекса законодательства (ч. 1.2 ст. 296 УК РК). Вносятся поправки, например, в договор по борьбе с незаконным оборотом наркотиков со странами СНГ, что позволит совместно бороться с синтетическими наркотиками при распространении их через интернет [10].

Заключение. Таким образом, в ходе оценки сложившейся ситуации с наркотическими и контролируемыми психотропными веществами, установлено, что в целом количество преступлений в области наркомании уменьшилось. При этом сложно говорить о наличии полноценной системы, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и иных нелегальных психотропных веществ. Это объясняется тем, что Казахстан столкнулся в нынешней реальности с проблемой распространения синтетических наркотиков через всемирную сеть.

Для установления эффективного социального и государственного контроля синтетических и иных наркотиков предлагается продолжить совершенствование норм законодательства в данной области. Важно, чтобы правовая основа антинаркотической политики страны наиболее полно соответствовала международным договорам и конвенциям, так как эта работа в нашей стране еще не завершена. Необходимо к тому же и последующее приведение отраслевых нормативных документов к нормам международного законодательства. Следует разработать комплексную национальную программу, направленную на профилактику с наркоманией и на борьбу с наркобизнесом, запустить ее с учетом новых угроз и вызовов.

Для правильной оценки и выявления оперативной обстановки относительно трафика синтетических наркотиков, в части планирования следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, нужно совершенствовать методы противодействия наркобизнесу и незаконному обороту современных наркотиков: сочетать проведение розыскных мероприятий и следственных действий. Важно разработать четкий механизм проведения таких мероприятий на территории зарубежных государств в рамках подписанных договоров, что должно обеспечить гарантированную безопасность оперативных сотрудников и негласным помощникам из других стран. Необходимым условием их

эффективного взаимодействия в борьбе с наркобизнесом на международном уровне должна стать их правовая и материальная защита.

Необходимо программное обеспечение всех органов, занимающихся противодействием наркопреступности, и наличие специальных знаний и профессиональных навыков, которые позволят проводить специальные исследования: технические, экономические, компьютерные, метрологические и т.д. Важно уметь использовать компьютерные методы и специальное оборудование для поиска синтетических наркотиков. Для этого следует использовать опыт развитых стран Европы, где уделяют много внимания борьбе с наркоманией для установления контактов с наркозависимыми людьми и оказания им специальной помощи. Особенно важна в данном направлении воспитательная работа, которую нужно проводить в среде молодежи. К данной работе нужно привлекать людей, ранее наркозависимых и избавившихся от неё.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Абдиров Н.М. Уголовно-правовые меры борьбы с наркоманией. – Алматы, 2008. – С. 200.
- 2 Абдыкаримова А.С. К вопросу борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан // Вестник Законодательства РК, 2013. – № 4 (32). – С. 174-179.
- 3 Боранбаев Е. Проблемные вопросы судебной практики по рассмотрению уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств // Заңгер (Вестник права Республики Казахстан). – С. 35-46.
- 4 Закон Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» от 10 июля 1998 года № 279 ЗРК.
- 5 Продвижение наркотиков в Казахстан. [Электронный ресурс] zakon.kz. – Режим доступа: <https://yandex.kz/www.zakon.kz-prodvizhenie-narkotikov-v-kazahstan.html>.
- 6 Полицейские обнаружили лабораторию синтетических наркотиков в Нур-Султане [Электронный ресурс] ТОО «Инфополис». – Режим доступа: <https://informburo.kz/novosti/policeyskie-obnaruzhili-laboratoriyu-sinteticheskikh-narkotikov-v-nur-sultane-.html>.
- 7 Калмакова В., Аскарова А. Сотни тысяч наркоманов насчитали в Казахстане. [Электронный ресурс] ТОО «Internet Portal Nur» Интернет Портал Нур. – Режим доступа: <https://www.nur.kz/1827070-situaciej-s-narkomaniej-v-kazahstane-obespokoeny-deputy.html>.
- 8 Шахнова С. 900 наркопреступлений выявлено с начала 2019 года в Казахстане. [Электронный ресурс] Информационный портал TopPress.kz. – Режим доступа: <https://toppress.kz/article/50841/>
- 9 Легко найти, трудно наказать: как наркodelьцы обходят законы Казахстана. [Электронный ресурс] Sputnik. – Режим доступа: <https://ru.sputniknews.kz/society/sinteticheskiye-narkotiki-kazakhstan.html>.
- 10 Кабмин РК одобрил поправки в договор стран СНГ о борьбе с незаконным оборотом наркотиков. [Электронный ресурс] Интернет газета Zona.kz. – Режим доступа: <https://zonakz.net/2019/10/01>.

REFERENCES

- 1 Abdirov N.M. Ugolovno-pravovye mery borby s narkomaniei. – Almaty, 2008. – S. 200.
- 2 Abdykarimova A.S. K voprosu borby protiv nezakonnogo oborota narkoticheskikh sredstv i psihotropnykh veestv v Respyblike Kazahstan // Vestnik Zakonodatelstva RK, 2013. – № 4 (32). – С. 174-179.
- 3 Boranbaev E. Problemnye voprosy sydebnoi praktiki po rassmotreniyu ygolovnykh del, svyazannykh s nezakonnym oborotom narkoticheskikh sredstv // Zańger (Vestnik prava Respyblikі Kazahstan). – S. 35-46.
- 4 Zakon Respyblikі Kazahstan «O narkoticheskikh sredstvakh, psihotropnykh veestvakh, ih analogakh i prekúrsorakh i merah protivodeistviya ih nezakonnomú oborotú i zloúpotrebleniyú imi» ot 10 iyúlia 1998 goda № 279 ZRK.
- 5 Prodvijenie narkotikov v Kazahstan [Elektronnyy resúrs] zakon.kz. – Rejim dostýpa: <https://yandex.kz/www.zakon.kz-prodvizhenie-narkotikov-v-kazahstan.html>
- 6 Politseyskie obnarýjili laboratoriyú sinteticheskikh narkotikov v Núr-Sýltane [Elektronnyy resúrs] ТОО «Infopolis». – Rejim dostýpa: <https://informburo.kz/novosti/policeyskie-obnaruzhili-laboratoriyu-sinteticheskikh-narkotikov-v-nur-sultane-.html>
- 7 Kalmakova V., Askarova A. Sotni tysyach narkomanov naschitali v Kazahstane [Elektronnyy resúrs] ТОО «Internet Portal Nur» Internet Portal Núr. – Rejim dostýpa: <https://www.nur.kz/1827070-situaciej-s-narkomaniej-v-kazahstane-obespokoeny-deputy.html>
- 8 Shahnova S. 900 narkoprestýpleni vyjavleno s nachala 2019 goda v Kazahstane [Elektronnyy resúrs] Informatsionnyy portal TopPress.kz. – Rejim dostýpa: <https://toppress.kz/article/50841/>
- 9 Legko naiti, trýdno nakazat: kak narkodeltsy obhodiat zakony Kazahstana. [Elektronnyy resúrs] Sputnik. – Rejim dostýpa: <https://ru.sputniknews.kz/society/sinteticheskiye-narkotiki-kazakhstan.html>

10 Kabmin RK odobril popravki v dogovor stran SNG o borbe s nezakonnym oborotom narkotikov [Elektronnyy resyrs] Internet gazeta Zona.kz. – Rejim dostypa: <https://zonakz.net/2019/10/01/>

А.Е. Мухаметкаиров, магистр права

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар, Қазақстан Республикасы)

E-mail: mukhametkairov95@mail.ru

Қазақстан Республикасындағы есірткі және бақыланатын психотроптық заттармен байланысты жағдайды бағалау

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының есірткі айналымы мен есірткіге қарсы іс-қимыл саласындағы құқықтық реттеудің өзекті мәселелері зерттеледі. Зерттеудің мақсаты қазіргі заманғы есірткі ахуалына әкелетін мәселелерді қарастыру және оларды шешу мүмкіндіктерін анықтау болып табылады. Ашылған қылмыстардың төмендеуімен қатар осы салада әрекеттердің жыл сайын төмендеуі белгіленді. Жастар арасында интернет желісі арқылы синтетикалық есірткі белсенділігінің өрісуі байқалады. Есірткіге қарсы күрестің нәтижелеріне ҰҚТ-ны жою, контрабанда мен есірткі бизнесінен түскен кірісті заңдастыру және әртүрлі бағыттағы кешенді алдын алу іс-шараларын жатқызуға болады.

Нашақорлықтың қазіргі заманғы нысандарын алдын алу және есірткі бизнесіне қарсы күреске бағытталған кешенді бағдарлама әзірлеу. Есірткі бизнесіне және есірткінің заңсыз айналымына қарсы іс-қимыл әдістерін жетілдіру.

Түйін сөздер: *есірткі заттары, синтетикалық есірткі, есірткі айналымы, алдын алу, құқықтық реттеу, интернет.*

A.E. Mukhametkairov, master of law

Innovative Eurasian University (Pavlodar, Kazakhstan Republic)

E-mail: mukhametkairov95@mail.ru

Assessment of the situation with narcotic and controlled psychotropic substances in the Republic of Kazakhstan

In this article we have studied the actual problems of the Republic of Kazakhstan in the field of legal regulation and counteraction to trafficking and drug addiction. The aim of the study was to study the problems leading to modern drug situation and determine the possibilities of their solution. The annual decrease of the registered acts in this area, at decrease of the solved crimes is established. There is an increase in synthetic drugs among young people, which go through the Internet. The results of counteraction to the fight against drugs were the elimination of organized criminal groups, detection of smuggling and legalization of income from drug trafficking and a set of preventive measures of various directions.

It is proposed to continue to improve the legislation to ensure effective social and state control over synthetic and other drugs. To develop a comprehensive program aimed at the prevention of modern forms of drug addiction and the fight

Key words: *drugs, synthetic drugs, drug trafficking, prevention, legal regulation, Internet.*