

УДК 94:323

К.Т. Шушаева

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: kamila.shushaeva@mail.ru

Неправительственные организации как институт гражданского общества

***Аннотация.** Развитие неправительственного сектора Казахстана на современном этапе является одним из основных критериев функционирования гражданского общества, продвижения страны по пути устойчивого демократического развития, построения светского, правового и социального государства. В данной статье определены основные задачи неправительственных организаций в развитии гражданского общества. Рассмотрены этапы становления и развития неправительственного сектора в Республике Казахстан. Отмечены основные позиции Главы государства в отношении гражданского общества и неправительственных организаций.*

***Ключевые слова:** неправительственные организации, гражданское общество, государство, гражданская инициатива, социальное партнерство.*

Одним из условий демократического устройства государства выступает наличие в нем развитого гражданского общества и его институтов, обеспечивающих реализацию гражданской активности во всех сферах деятельности. Наличие сильного гражданского общества на современном этапе является одним из главных составляющих продвижения страны по пути устойчивого демократического развития, построения светского, правового и социального государства.

В настоящее время, без вовлечения общественности в систему государственного управления невозможно решать проблемы общества. В связи с этим, большую роль приобретают неправительственные организации (НПО), как в политическом плане отдельного государства, так и в международном масштабе. Выступая базовым элементом гражданского общества, НПО являются непосредственным участниками его формирования.

Особую роль гражданского общества и НПО в 2000 году отметил Глава государства в Послании народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу», где впервые озвучил термин НПО, отметив, что «Неправительственные общественные организации уже сегодня играют в Казахстане огромную роль и в правозащитной деятельности, и в реализации особых интересов групп населения, и в социальной стабилизации общества. Необходима серьезная государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально значимых проектов. Пора начинать масштабную работу и в этом плане», что дало стимул для нового этапа качественного развития неправительственного сектора [1].

Гражданское общество – это общество, в котором юридически обеспечены и политически защищены основные права и свободы личности, гармонично развита сфера внегосударственных отношений. Гражданская инициатива, как осознанная и активная деятельность во благо общества, является одной из важных характеристик динамики гражданского общества [2].

Основной задачей гражданского общества заключается в посредничестве между гражданами и государством, способное защищать интересы каждого индивида, представлять его интересы перед лицом власти и общества, осуществлять общественный контроль за деятельностью власти и формированием внутренней и внешней политики этого общества.

К институтам гражданского общества относятся политические партии, местные сообщества, профессиональные союзы, религиозные объединения, творческие, общественные и научные союзы и объединения, средства массовой информации.

Процесс становления и развития гражданского общества связан с развитием «третьего сектора». «Третий сектор» – это понятие, обобщающее в себе весь спектр существующих некоммерческих (неправительственных) организаций, создаваемых гражданами для реализации инициатив некоммерческого характера и направленные как на самореализацию, так и на достижение социальных изменений, значимых для общества в целом [2].

НПО являются одним из важнейших элементов гражданского общества, способным формировать и продвигать гражданские инициативы. Являясь некоммерческими организациями, НПО способствуют объединению людей для совместного достижения поставленных целей, что, в свою очередь, повышает гражданскую активность населения. Формирование и укрепление разветвленной системы НПО – важный индикатор становления гражданского общества в Казахстане, свидетельство многообразия социальных интересов и создания условий для их реализации.

Неправительственный представляет собой не только институт, который служит удовлетворению насущных потребностей людей, но и мощную растущую экономическую силу, которая оказывает

влияние на все сферы общества. Сущностью неправительственного сектора в сфере социальной политики является инициирование активности, изменение самого человека и формирование у него ответственного участия в жизни общества, заполнение социальных ниш, существующих в государственной социальной системе, таким образом, чтобы социальная помощь нуждающимся стала более конкретной и адресной [3].

Неправительственный сектор также считается эффективным поставщиком социально значимых услуг, обладающий способностью оперативно реагировать на потребности населения, новые социальные вызовы и проблемы. Без вмешательства неправительственных организаций в большинстве стран мира игнорировались бы актуальные проблемы общества. Как обеспечение равных возможностей для инвалидов, людей с ограниченными возможностями, поиск новых механизмов устройства детей, оставшихся без попечения родителей, защита от семейного насилия, помощь беженцам и вынужденным переселенцам, отстаивание права граждан на здоровую окружающую среду, социальная реабилитация и т.д.

НПО отражают практически весь спектр общественных интересов – от правозащитных до благотворительных. Именно НПО являются самыми активными субъектами деятельности, участвуя в реализации государственных и региональных программ социального и экономического развития. Действуя на добровольных началах и проявляя инициативу, НПО уже сегодня вносят ощутимый вклад в решение острых проблем социальной сферы. Как правило, НПО ставят перед собой вполне конкретные общественно значимые цели и задачи и в своей деятельности руководствуются ими. НПО выполняют две важные задачи: решение социальных проблем общества и активизация граждан для решения социальных проблем обществ.

По инициативе НПО проводятся ежегодные благотворительные мероприятия в поддержку инвалидов, детей-сирот, программы по профилактике ВИЧ-инфекции, наркомании среди молодых, оказывается социально-психологическая помощь женщинам, страдающим от насилия, создаются ресурсные, реабилитационные и консультативные центры в помощь социально уязвимым слоям населения. Также НПО активно участвуют в работе по вопросам экологической безопасности, защиты прав потребителей, возрождения культурных и национальных ценностей. Наиболее профессиональные НПО ведут активную правозащитную работу, участвуют в социологических исследованиях, проводят активную просветительскую и агитационную работу, организуют обучающие семинары, проводят выставки, конференции. Улучшая социальный климат в стране, НПО вносят вклад в обеспечение социальной и политической стабильности, которые являются необходимыми условиями экономического развития.

На сегодняшний день в Казахстане НПО представляют собой яркий и самодостаточный сегмент гражданского общества, способный выполнять и брать на себя актуальные общественно значимые задачи, а также вносить свой вклад в дальнейшее совершенствование и продвижение демократических принципов и ценностей, признанных всем мировым сообществом. По последним данным, в Казахстане насчитывается более 27 тысяч НПО различного формата и направлений деятельности, но только треть из них регулярно оказывают услуги населению в социальной сфере.

Становление неправительственного сектора Казахстана совпадает со становлением казахстанской государственности, периодом развития Казахстана как демократического, светского государства с рыночной экономикой. В своем развитии неправительственный сектор страны прошел несколько этапов, от становления и накопления опыта в различных сферах деятельности до его активного участия в социальной модернизации общества.

Первый этап – становление неправительственного сектора – охватывает период с конца 80-х по 1994 годы. Данный период характеризуется возникновением в СССР «прообразов» современных неправительственных организаций и всплеском их развития в годы перестройки. На данном этапе, по оценкам отечественных и международных экспертов было организовано около 500 НПО. При этом НПО были в основном правозащитного направления, что связано с периодом становления независимости Казахстана и обусловлено началом процесса демократических преобразований.

Второй этап с 1994 по 1997 годы – это стадия качественного и количественного роста НПО, их численность возросла до 1600. На данном этапе казахстанские НПО строили свою деятельность, ориентируясь на зарубежный опыт развития третьего сектора. НПО в основном спонсировались за счет финансовой поддержки международных фондов и организации путем предоставления небольших грантов на развитие социальных проектов и программ. В 1996 году принят Закон РК «Об общественных объединениях», который определил юридический статус, права и обязанности общественных объединений, а также активизировал процесс появления многочисленных новых неправительственных организаций.

Третий этап начинается с 1998 года по 2002 годы и характеризуется качественным изменением ситуации, когда был поставлен вопрос о разработке государственного механизма по взаимодействию с НПО. Государство начало оказывать действенную поддержку неправительственным организациям.

Свидетельством этого стало принятие в 2001 году Закона РК «О некоммерческих организациях», который стал одним из шагов в признании роли и места неправительственных организаций в общественных процессах.

Одним из важнейших событий данного периода явилось принятие Концепции государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан в 2002 году. В данном документе в качестве основных форм государственной поддержки НПО были обозначены информационная, консультативная, методическая, организационно-техническая поддержка, а также государственный социальный заказ [4]. Последний был определен как наиболее эффективная форма государственной поддержки НПО, объединяющая финансовый механизм и содействие их участию в реализации государственных социальных программ на условиях государственных заказов.

Начало четвертого этапа (с 2003 года по настоящее время) ознаменовано проведением в октябре 2003 года первого Гражданского форума.

Выступая на данном форуме, Президент Н.А. Назарбаев отметил: «Сегодня перед нами стоит сложная задача. В отличие от многих стран, где демократия формировалась на базе развитого гражданского общества, мы одновременно строим и демократию, и гражданское общество, и государство. НПО могут активнее сотрудничать с государством при решении актуальных общественных проблем. Это огромный фронт работы: охрана окружающей среды, повышение качества здравоохранения и образования, жилищно-коммунальное хозяйство, борьба с бедностью, наркоманией, незаконным вывозом и торговлей людьми. Также особое внимание Президент уделил социальной позиции, которую должны занять казахстанские НПО. В стратегическом плане она будет выражена в постепенной передаче функций, касающихся социальной сферы, именно неправительственным организациям и широком привлечении представителей НПО к экспертной работе при подготовке общественно значимых решений» [5].

В 2005 году прошел II Гражданский форум, который состоялся по инициативе неправительственных организаций. По итогам форума был создан Гражданский альянс неправительственных организаций. Также в этом году был принят Закон РК «О государственном социальном заказе» (в наст.вр. Закон «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций»). Основной целью закона является определение комплекса правовых основ, принципов, порядка формирования и исполнения на конкурсной основе государственного социального заказа неправительственными организациями. Кроме того, данный закон имел и политический аспект: создание позитивного имиджа государства, стремящегося поддержать развитие НПО, что соответствует общей стратегии демократических реформ [2]. Закон «О государственном социальном заказе» явился судьбоносным для сектора НПО. В результате его успешной реализации начался новый этап в развитии неправительственного сектора – этап конструктивного сотрудничества государства и НПО.

Кроме того, в 2006 году была принята Концепция развития гражданского общества в республике на 2006–2011 годы. Основной идеей Концепции является равноправное партнерство государства и институтов гражданского общества. Тем самым, закрепив инициативы власти в сфере налаживания конструктивных и плодотворных отношений с НПО в целях построения открытого, демократического и процветающего общества свободных людей; правового государства, в котором гармонично сочетаются важные черты и традиции нашего многонационального и поликонфессионального социума [6].

В 2007 г. прошел III Гражданский форум, на котором впервые были заслушаны отчеты руководителей центральных государственных органов по реализации Поручений Главы государства данных на II Гражданском форуме, исполнении Концепции развития гражданского общества на 2006–2011 годы, а также выработаны рекомендации для государственных органов и неправительственного сектора по дальнейшему развитию гражданского общества в Казахстане.

На IV Гражданском форуме 2009 г. была отмечена важная роль НПО Казахстана в стабилизации обстановки в стране в критические для мировой экономики время.

В 2011 году состоялся V по счету гражданский форум, который проводился в год 20-летия независимости Республики Казахстан. Основной темой V Гражданского форума стало подведение итогов развития гражданского общества за годы независимости Казахстана и определение основных приоритетов деятельности на будущее.

В 2013 году был проведен VI Гражданский Форум, проходивший в контексте приоритетов Послания «Стратегия «Казахстан–2050», в котором Глава государства указал на необходимость расширения участия НПО в процессе социальной модернизации казахстанского общества. Особое внимание было уделено участию НПО в региональном развитии и в местном самоуправлении, развитию института меценатства, культуры благотворительности и социальной ответственности, а также активному участию НПО в общенациональных проектах.

Таким образом, шаг за шагом создавалась и совершенствовалась система взаимоотношений государства и НПО. Неправительственный сектор стал полноправно входить в структуру государства, как на уровне программной активности, так и на уровне законодательной базы.

Подводя итоги, можно сказать, что с момента обретения независимости Казахстан накопил серьезный опыт в формировании и развитии неправительственного сектора. Сегодня осуществляется плодотворная работа «третьего» сектора, создана законодательная база деятельности НПО, налажен эффективный механизм взаимодействия НПО и государственных органов, ежегодно реализуются проекты государственного социального заказа. Таким образом, НПО становятся партнерами государства, поставщиками социально значимых услуг и координаторами диалога между властью и гражданским обществом. Но существуют и ряд проблемных моментов: отсутствие единой базы по реально действующим НПО, неравномерность развития неправительственного сектора по регионам, в частности в сельской местности, недостаточность финансирования, низкая информированность населения о существовании и деятельности того или иного НПО.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 16 октября 2000 года. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-2000-g_1342416665.

2 Неправительственные организации Казахстана: 20-летний путь развития / Под общей редакцией Ш.С. Байболовой. – Алматы: Гражданский Альянс Казахстана, 2011. – 84 с.

3 Неправительственные организации Казахстана: вчера, сегодня, завтра. – Алматы: «S – Принт», 2002. – 120 с.

4 Государственная поддержка НПО: проблемы, опыт, перспективы. Методическое пособие. – Астана: МКИОС РК, 2002. – 88 с.

5 Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на Гражданском форуме (15 октября 2003 года) // Государство и НПО: конструктивный диалог (Материалы Гражданского форума, г. Астана, 14–15 октября 2003 г.). – Астана, МИ РК, ПРООН, 2004. – 96 с.

6 Отарбаева Б. Взаимодействие власти и НПО в Казахстане: от модели игнорирования до модели социального партнерства // Analytic. Аналитическое обозрение. – 2010. – № 1. – С. 122–125.

REFERENCES

1 Poslaniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A. Nazarbaeva narodu Kazakhstana ot 16 oktyabrya 2000 goda. – Rezhim dostupa: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-2000-g_1342416665.

2 Npravitel'stvennyye organizatsii Kazakhstana 20-letniy put' razvitiya/Pod obschey redaktsiey Sh.S.Baibolovoy. – Almaty: Grazhdanskiy Al'yans Kazakhstana, 2011. – 84s.

3 Npravitel'stvennyye organizatsii Kazakhstana: vchera, segodnya, zavtra. – Almaty: «S – Print», 2002. – 120 s.

4 Gosudarstvennaya podderzhka NPO: problemy, opyt, perspektivy. Metodicheskoe posobie. – Astana: MKIOS RK, 2002 – 88 s.

5 Vystuplenie Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A. Nazarbaeva na Grazhdanskom forume (15 oktyabrya 2003 goda) // Gosudarstvo i NPO: konstruktivnyi dialog (Materialy Grazhdanskogo foruma, g.Astana, 14–15 oktyabrya 2003 g.). – Astana, MIRK, PROON, 2004. – 96 s.

6 Otarbaeva B. Vzaimodeystvie vlasti i NPO v Kazakhstane: ot modeli ignorirovaniya do modeli cotsial'nogo partnerstva//Analytic. Analitichetskoe obozrenie. – 2010. – №1. – S.122 – 125.

ТҮЙІН

К.Т. Шушаева

Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)

Үкіметтік емес ұйымдар азаматтық қоғам институты ретінде

Қазақстанның үкіметтік емес секторының қазіргі кезеңдегі дамуы азаматтық қоғамның қызмет жасауының, елдің тұрақты демократиялық даму жолында алға басуының, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет құрудағы ең негізгі критерийлерінің бірі болып табылады. Осы мақалада үкіметтік емес ұйымдардың азаматтық қоғамды дамытудағы басты міндеттері белгіленген. Қазақстан Республикасында азаматтық сектордың қалыптасуының және дамуының кезеңдері

қарастырылған. Мемлекет Басшысының азаматтық қоғамға және үкіметтік емес ұйымдарға қатысты басты позициялары аталған.

Түйін сөздер: үкіметтік емес ұйымдар, азаматтық сектор, мемлекет, азаматтық бастама, әлеуметтік серіктестік.

RESUME

K.T. Shushaeva

Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

Non-governmental organizations as an institution of civil society

The development of nongovernmental sector of Kazakhstan at the present stage is one of the basic criteria of a functioning civil society, promote the country on the path of sustainable democratic development, building a secular, legal and social state. In this article the basic tasks of non-governmental organizations in the development of civil society. Considered the stages of formation and development of nongovernmental sector in the Republic of Kazakhstan. Noted the basic positions of the President in relation to civil society and non-governmental organizations.

Keywords: *non-governmental organizations, civil society, state, civil initiative, social partnership.*