

RESUME

G.K. Sarssenova,
R.Z. Murzina, candidate of Economic Sciences
Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

***The basic directions of activity of the microcredit organizations
in the Republik of Kazakhstan***

This article describes the basic principles of micro-credit. The basic criteria for micro-credit programs in the Republic of Kazakhstan foreign market for microfinance are considered.

Key words: microcredit, principles, criteria, organization, structure, analysis, method, demand, market.

УДК 338.45:63

А.Р. Солтангазинов

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: aibek.soltangazinov@yandex.ru

**Региональная политика обеспечения
устойчивого развития сельских территорий**

Аннотация. В статье обосновано, что переход на устойчивое развитие сельских регионов предполагает внедрение механизма управления устойчивым развитием региона, совершенствование бизнес-процессов и институтов гражданского общества, в частности моделей местного самоуправления.

Ключевые слова: региональная политика, конкурентоспособность, местное самоуправление, развитие сельских территорий.

Результаты теоретических и практических исследований проблемы устойчивого развития сельских территорий Казахстана свидетельствуют о качественном различии экономического пространства страны. В связи с этим в развитии сельских регионов значительно повышается роль государственного регулирования, являющегося основным средством реализации региональной политики.

Эффективность и результативность региональной политики в значительной степени обусловлена уровнем разработанности ее теоретических и методологических основ. При формировании региональной политики существенно возрастает необходимость разработки механизма, обеспечивающего согласование процессов оптимального разграничения сферы государственных функциональных полномочий между центральными и региональными уровнями управления в целях обеспечения эффективной властной вертикали и расширения самостоятельной деятельности сельских регионов в области принятия управленческих решений, направленных на реализацию приоритетных аспектов развития территорий и совершенствования структуры регионального хозяйства. Следует отметить, что излишняя централизация полномочий оказывает влияние на принятие правильных и обоснованных управленческих решений, поскольку высокая концентрация властных функций на центральном уровне не позволяет опираться на реальную ситуацию в регионе, учитывать региональные особенности и осуществлять качественные аналитические расчеты.

Ключевой и стратегической целью регионального управления является обеспечение динамичного развития регионов и повышение их конкурентоспособности. Для любой страны принципиально важным вопросом является конкурентоспособность, которая характеризует способность повышения благосостояния граждан. Достижение роста благосостояния обуславливается необходимостью постановки новых социально-экономических задач и совершенствованием методов их практической реализации. Достижение этой цели предполагает выработку комплексных мер, направленных на снижение различий в уровнях социально-экономического развития сельских территорий, сокращение межтерриториальных различий в уровне и качестве жизни, создание для людей независимо от места их проживания одинаковых условий для реализации их экономических и социальных прав.

Региональная политика, представляя собой составную часть Стратегии развития Казахстана до 2030 года, имеет важное значение для страны, поскольку от того, насколько результативно на региональном уровне будут осуществляться процессы реформирования и развития экономики, зависят итоги социально-экономического роста республики в целом.

Региональному уровню отводится задача по активному формированию условий, способствующих эффективной экономической деятельности, привлечению капитала, подготовке высококвалифицированных специалистов, внедрению инновационных технологий.

Для обеспечения результативного управления развитием сельских территорий и достижения экономического роста требуется проведение анализа текущей ситуации и наиболее полное использование комплекса имеющихся возможностей, оказывающих позитивное влияние на динамику экономического, социального и экологического развития сельского региона.

Эффективным инструментом формирования и успешной реализации стратегических целей социально-экономического развития сельских территорий является стратегическое планирование. Практическое применение механизмов стратегического планирования позволяет качественно определить приоритетные направления развития сельских территорий, рационально использовать имеющиеся возможности и ресурсы, укрепить уверенность в будущем для сельских жителей, индивидуальных предпринимателей и бизнес-структур, а также воплощать в действительность перспективное развитие сельских поселений с учетом реализации намеченных целевых ориентиров.

В странах Европейского Союза решение вопросов развития сельских территорий осуществляется в рамках национальной стратегии и различных программ, в разработке которых принимают активное участие аграрные и промышленные объединения, общественные организации по защите окружающей природной среды, представители региональных органов управления, предпринимательства и сельского населения.

Опыт данных государств по разработке и реализации системы административных, экономических, правовых и иных мер, направленных на развитие сельской местности, учитывает комплексную оценку основных аспектов функционирования и дальнейшего пространственного развития социально-экономической сферы при обязательном условии сохранения качества окружающей среды. В Европейском Союзе применяется многоуровневая и межведомственная система управления и финансирования сельских территорий.

Разработанная Европейским Союзом модель «Лидер» имеет ключевое направление в развитии сельских территорий. Программные периоды данной модели предусматривают преемственность мероприятий, реализация которых на соответствующих территориях позволяет решить имеющиеся проблемы при ограниченных ресурсах и стимулировать дальнейшее развитие территорий.

С распадом социалистической системы экономика сельских территорий Казахстана пережила структурный кризис, вызванный разрывом межотраслевых связей. Переходный период сопровождался диспропорциями между потребностями и производством основных видов продукции, требуемых для сбалансированного, устойчивого развития. Поэтому в Казахстане одной из важных государственных задач является возрождение села путем совершенствования политики развития сельских территорий, способствующей поиску новых путей развития сельской местности. Исторический опыт стран Европейского союза в развитии сельских территорий своими экономическими и организационными подходами, накопленными знаниями и практическими навыками может оказаться важным и полезным для Казахстана.

На сегодняшний день сельский поселенческий потенциал Республики насчитывает всего 6979 населенных пунктов [1]. Реализация мер, направленных на развитие сельских населенных пунктов осуществляется в рамках действующей программы «Занятость-2020», развития территорий, агропромышленного комплекса, образования, здравоохранения, отраслевой программы «Ак булак», проекта «С дипломом в село».

Переход сельских территорий на траекторию устойчивого развития ставит перед государством новые задачи и приоритеты. Целью реализации региональной политики развития сельских территорий является создание приемлемых условий для проживания сельского населения.

В целях решения вопросов стабильного развития инфраструктуры сельских территорий в текущем году расширены направления реализации Программы «Занятость – 2020» [2]. Так, по данной программе начата реализация нового направления «Развитие сельских населенных пунктов», которое предусматривает проведение реконструкции и ремонта объектов коммунальной сферы, инженерно-транспортной и социальной инфраструктур в сельских населенных пунктах, имеющих средний или высокий потенциал социально-экономического развития. Реализация инфраструктурных проектов улучшит условия проживания в сельской местности, способствует созданию дополнительных рабочих мест и повышению занятости населения.

Одним из важных инструментов региональной политики в достижении социальной стабильности является реализация мер по обеспечению социальных гарантий, оказанию социальной помощи уязвимым слоям населения и повышению доходов граждан путем вовлечения их в активные программы содействия продуктивной занятости. Концептуальные положения программы «Занятость – 2020» предусматривают реализацию мер по повышению занятости населения посредством профессионального обучения кадров, организации социальных рабочих мест, молодежной практики для выпускников высших учебных заведений и колледжей.

Кроме того, данная программа предлагает осуществить маневр, призванный задействовать факторы социально-экономической стабильности. Здесь речь идет о росте деловой активности в сельской местности за счет предоставления образовательных услуг начинающим и действующим предпринимателям, а также выдачи микрокредитов для развития или расширения бизнеса.

В современных условиях развитие научно-технического прогресса предъявляет более высокие требования к трудовым ресурсам. Поэтому для обеспечения рынка труда высококвалифицированными специалистами необходимо проведение модернизации системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Оказание социальной помощи уязвимым слоям населения является приоритетной задачей государственных органов. Благоприятные тенденции развития экономики Казахстана повлияли на снижение количественного состава малообеспеченных граждан. В частности, это достигнуто благодаря созданию новых рабочих мест, повышению уровня заработной платы, доступности программ микрокредитования для граждан, а также развитию предпринимательства и личного подворья.

Идеологическая основа Программы «Занятость – 2020» направлена, прежде всего, на искоренение иждивенческих настроений граждан, получающих государственную адресную социальную помощь. В связи с этим важно обратить внимание на вовлечение в экономику трудоспособных получателей адресной социальной помощи.

В настоящее время в Казахстане государственная политика в области развития сельских территорий предусматривает развитие «полюсов роста» путем создания опорных сельских населенных пунктов, вокруг которых будут формироваться модернизированная социальная и жизнеобеспечивающая инфраструктура, созданы производства по переработке сельскохозяйственной продукции, логистическая система. В рамках программы «Развитие регионов» осуществляется финансирование строительства и реконструкции коммунально-инженерной инфраструктуры опорных сельских населенных пунктов.

Опорный сельский населенный пункт – это благоустроенный населенный пункт, обладающий развитой социально-инженерной инфраструктурой и оказывающий широкий спектр государственных, образовательных, медицинских, финансово-посреднических, культурно-досуговых, сервисных услуг определенной группе сельских населенных пунктов. Основные критерия определения опорных сельских населенных пунктов:

- районные центры или центры сельских округов;
- центры сельских округов, имеющих высокий или средний потенциал развития;
- центры сельских округов, расположенные в радиусе не более 20 км от районного центра.

Исходя из существующих системных социально-экономических проблем, создание опорных сельских центров должно основываться на принципах интегрированного развития, связанных с институциональными, экономическими, социальными, культурными и экологическими аспектами.

Формирование опорных сельских населенных пунктов, на наш взгляд, необходимо рассматривать через призму решения следующих задач:

- организация стабильных производств для обеспечения занятости сельского населения;
- обеспечение социальных стандартов проживания в сельской местности.

Для развития стабильных сельских производств, необходимо, учитывая лучший международный опыт, обеспечить создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сельские территории. В качестве примера можно привести опыт Беларуси, где для инвесторов, вкладывающих средства в развитие сельскохозяйственного производства и сельских территорий, предусмотрен ряд льгот. Кроме того, по законодательству данной Республики субъекты хозяйствования в сельской местности не платят налоги на прибыль, недвижимое имущество, расположенное в сельской местности.

Международная практика показывает, что создание государством соответствующих социальных условий и стандартов проживания населения в сельской местности параллельно создает предпосылки для развития частного предпринимательства, торговли, привлечения инвестиций, в том числе для строительства жилья и притока кадровых ресурсов.

Одним из решающих факторов социально-политической и экономической устойчивости общества является уровень развития сельского хозяйства. В системе государственных инструментов, направленных на развитие сельского хозяйства особую роль играет оказание финансовой помощи агропромышленному комплексу. Государственная поддержка сельского хозяйства, осуществляемая в результате реализации различных программ, создания благоприятных экономических условий считается одним из приоритетов экономического развития. В целях ускоренного развития агропромышленного комплекса, полагаем целесообразным введение дополнительного комплекса финансовых инструментов, направленных на расширение доступа сельскохозяйственных производителей к финансированию.

Важным составляющим процесса устойчивого развития является устойчивое ведение сельскохозяйственного производства, обеспечивающего насыщение товарного рынка продуктами питания как минимум на том уровне, которое обеспечивает нормативный показатель потребления на душу населения и потребность перерабатывающих предприятий. В этих целях аграрная политика должна учитывать имеющие место затратные способы ведения производственной деятельности и предусматривать стимулирующие меры по повышению конкурентоспособности продукции, в том числе за счет снижения производственных потерь на всем пути прохождения сельскохозяйственной продукции от поля до потребителя.

Влияние сельхозпроизводства на уровень социально-экономического развития сельских поселений достаточно существенно. Это подтверждается тем, что экономическим базисом развития сельских территорий является аграрный сектор, который занимает важное место в структуре сельской экономики и выполняет системообразующую функцию в поддержании и развитии данных территорий.

Построение модели устойчивого развития в сельском хозяйстве основано на сохранении и повышении плодородия почв. Систематическое окультуривание почвы позволяет поддерживать высокий уровень плодородия и обеспечивает высокие и устойчивые урожаи сельскохозяйственных культур. Развитие животноводческой отрасли отдельно от отрасли растениеводства невозможно, поскольку последнее обеспечивает также и кормовую основу для животноводства. Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что нерациональное использование земельных угодий отражается на устойчивости развития агропромышленного комплекса в целом. На сегодняшний день из-за высоких цен на удобрения не уделяется должное внимание обеспечению бездефицитного баланса гумуса в почве - важнейшего элемента сохранения качества окружающей природной сферы. В этой связи государственное субсидирование затрат на приобретение органических и минеральных удобрений имеет важное значение.

В отрасли растениеводства одним из главных условий устойчивости является производительное использование земли за счет соблюдения севооборота. Однако субъекты аграрного производства не всегда придерживаются данного принципа, что приводит к истощению плодородного почвенного слоя. На наш взгляд, эффективное решение и регулирование этого вопроса возможно за счет:

- обязательной разработки с учетом почвенно-климатических условий на среднесрочный период научно-обоснованной технологической карты рационального использования конкретных земельных угодий, предусматривающей дифференцированные приемы сохранения и прогрессивного повышения качественного состава пахотного слоя почвы;

- выплат субсидий на производство сельскохозяйственных культур только при условии соблюдения сельхозтоваропроизводителем требований вышеуказанных технологических карт.

Устойчивость сельской экономики во многом определяется уровнем ее диверсификации, так как это важный фактор, создающий условия для повышения уровня комплексности хозяйственной структуры и снижения угроз экономической безопасности. В современных условиях реализации региональной политики развития сельских территорий предопределяет необходимость придания селу агро-индустриального облика. Успешность процесса индустриальной модернизации основывается на базовых принципах эффективного взаимодействия государства и бизнеса, создания благоприятной инвестиционной и деловой среды, повышения доли казахстанского содержания.

Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы является важным инструментом региональной политики в создании благоприятного климата для активизации индустриализации экономики, формирования устойчивого экономического роста [3].

Создание базовой основы для устойчивого экономического развития сельских территорий возможно посредством структурной диверсификации экономики. В этой связи активное участие субъектов бизнеса в программе индустриализации позволит провести техническое перевооружение и усилит потенциал роста сельской экономики.

Расширение инвестиционных программ, направленных на внедрение современных экологических и рентабельных технологий окажет положительное влияние на экономическую устойчивость аграрного сектора и позитивно скажется на повышении уровня жизни сельских жителей, поскольку компании данного сектора являются основным коммерческим работодателем на селе. Следовательно, диверсификация сельской экономики в качестве перспективного механизма развития сельских территорий способствует повышению занятости населения и обеспечит снижение миграционных оттоков населения.

Повышение эффективности управления миграционными процессами на основе регулирования миграционных потоков из неперспективных сельских территорий в сельские населенные пункты с высоким экономическим потенциалом развития предусматривает реализация третьего направления Программы «Занятость – 2020». При этом привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов в перспективные села осуществляется за счет создания организационно-экономических условий, включающих доступ к рынку жилья путем социального найма жилища с предоставлением права последующей приватизации.

Опыт развитых государств свидетельствует о том, что в условиях ограниченности бюджетных средств для достижения целей региональной политики, решения проблем социальной и транспортной инфраструктур, снижения нагрузки на бюджет необходимо расширять государственно-частное партнерство, интенсивнее использовать опыт частного сектора в области инвестиционного менеджмента, управления проектами.

Одним из важных факторов достижения устойчивого развития сельских территорий является эффективная научно-обоснованная система регионального управления, поскольку технология управления сельским регионом, при котором принятие решений осуществляется как реакция на появившиеся проблемные вопросы, не обеспечивает эффективного развития. Поэтому управление

устойчивым развитием сельских регионов должно опираться на законы и закономерности регионального развития.

Решение проблем сельских жителей зависит от активного участия местного населения в развитии сельских территорий. Одним из сдерживающих факторов перехода сельских территорий на уровень устойчивого развития является слабое развитие в сельской местности институтов гражданского общества, в частности местного самоуправления. Местное самоуправление представляет собой уровень власти, который наиболее приближен к населению. Эффективная реализация модели местного самоуправления обеспечивает как оптимальное использование местных ресурсов, так и значительное повышение уровня доверия населения к власти.

Основным недостатком попыток внедрения местного самоуправления в Казахстане явилось их фрагментарное осуществление без предварительной выработки целостной модели местного самоуправления [4].

На сегодняшний день законодательную базу местного самоуправления в Республике Казахстан составляют Конституция Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

Для решения актуальных проблем местного значения в соответствии с программой «Развитие регионов» реализуется приоритет по оказанию финансовой поддержки местному самоуправлению [5] в которого приоритета реализация проектов осуществляется только в сельских населенных пунктах, имеющих высокий или средний экономический потенциал, посредством привлечения населения к выработке предложений по определению проектов, которые будут реализовываться в рамках финансовой поддержки местного самоуправления. По данному приоритету финансируются следующие виды работ:

1. Капитальный и текущий ремонт объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, водоснабжения, газоснабжения.

2. Коммунальное хозяйство: освещение и озеленение улиц сохранение фонда жилых домов и вывоз мусора, ликвидация несанкционированных свалок, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок.

3. Транспортные коммуникации: текущий, средний и капитальный ремонт внутрипоселковых дорог и мостов.

4. Сельское хозяйство: очистка водоемов, восстановление бесхозных гидротехнических сооружений.

5. Коммуникационная инфраструктура – телефонизация, Интернет.

Механизм финансирования инфраструктурных проектов в рамках финансовой поддержки местного самоуправления показан на рисунке 1, который составлен на основе положений Программы «Развитие регионов».



Рисунок 1 – Порядок отбора инфраструктурных проектов

На сходе населения села определяются проекты, в рамках доведенных акимом села или сельского округа объема бюджетных средств. Итоги по отобранным проектам оформляются решением схода населения и поступают акиму села или сельского округа, который направляет предложения по одобренным проектам в районный акимат. Районный акимат формирует Перечень предложенных проектов и направляет Координатору программы – областное управление экономики и бюджетного планирования. Координатор программы формирует заключения по проектам и направляет Рабочему органу пакет

документов и положительное заключение по отобранным проектам. При одобрении Рабочим органом проектов, они включаются в Перечень проектов, реализуемых через приоритет Программы «Развитие регионов».

Практическая реализация вышеназванного механизма финансовой поддержки сельских регионов придаст импульс развитию конкурентных преимуществ перспективных сельских территорий.

Таким образом, сущность региональной политики в области устойчивого развития сельских территорий характеризуется деятельностью, направленной на согласование интересов государства, местного самоуправления, различных субъектов экономики, сельских граждан в экономической, социальной экологической и институциональной сферах развития сельских территорий, обеспечивающих условия расширенного воспроизводства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Манғыстау облысы Манғыстау аудандық маслихаты Режим доступа: //http://agrozharshy.kz.
- 2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 316 «Об утверждении Программы Занятость-2020».
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958 «Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы».
- 4 Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 «Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан».
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862 «Об утверждении Программы «Развитие регионов».

ТҮЙІН

А.Р. Солтангазинов

Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)

Ауылдық жерлердің тұрақты дамуын қамтамасыз етудің аймақтық саясаты

Мақалада ауылдық аймақтарды тұрақты дамытуға көшу аймақты тұрақты дамытумен басқару механизмін енгізуді, азаматтық қоғамның бизнес-үрдістері мен институттарын, атап айтқанда, жергілікті өзін-өзі басқару үлгілерін жетілдіруді білдіретіндігі баяндалған.

Түйінді сөздер: *аймақтық саясат, бәсекеге қабілеттілігі, жергілікті өзін-өзі басқару, ауылдық аймақтарды дамыту.*

RESUME

A.R. Soltangazinov

Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

Regional policy of providing the steady development of the rural areas

The article proves that transition to a sustainable development of the rural regions assumes introduction of the mechanism of management by a sustainable development of the region, improvement of business processes and institutes of the civil society, particularly, the models of local self-government.

Key words: *regional policy, competitiveness, local self-government, development of the rural territories.*

УДК 334.758.2

Е.Г. Титова

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: kaf_finance@ineu.edu.kz

К вопросу о содержании понятия «кризис на предприятии»

Аннотация. *В статье рассматривается происхождение понятия «кризис», которое представлено не только как опасность, но также и как возможность. Более современные определения кризиса - «момент, требующий принятия решения», переломный момент в последовательности процессов,*