

**ТҮЙІН**

**В.А.Копцева**, орыс тілі мен әдебиеті магистрі  
Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.),  
**И.Ю. Мясников** философия ғылымдарының кандидаты  
Томск мемлекеттік университеті (Ресей, Томск қ.)

**«Жаңа медиалардың» қызмет ету жағдайларындағы заманауи конвергенттік процестер**

Бұл мақалада бұқаралық ақпарат құралдарының конвергенциялық үдірісінің жүру-өзгешелігі қарастырылады.

**Түйінді сөздер:** конвергенция, масс-медиа, интернет-журналистика, дигитализация, интерактивтілік.

**RESUME**

**V.A. Koptseva**, master of Arts  
Innovative University of Eurasia (Pavlodar),  
**Myassnikov I. Yu.**, candidate of Philological Sciences  
Tomsk State University (Russia, Tomsk)

**The modern convergence processes in the terms of new media functioning**

The article is due to the peculiarities of the process of convergence of the media.

**Key words:** convergence, media, online journalism, digitalization, interactivity

УДК 364:1:63:001

**Г.Е. Нурбаева**  
Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)  
E-mail: nuvi79@mail.ru

**Социальная защита малообеспеченных слоев населения  
в Казахстане и пути ее совершенствования**

**Аннотация.** В данной статье охарактеризована социальная политика, приведен анализ социальной поддержки государства и рассмотрены основные проблемы и пути совершенствования социальной поддержки социально уязвимых слоев населения.

**Ключевые слова:** социальная политика, социальная поддержка, система социальной защиты, благосостояние граждан.

Малообеспеченные слои населения – это специфическое состояние материальной необеспеченности людей, когда доходы человека или семьи не позволяют поддерживать общественно необходимое для жизнедеятельности потребление; когда люди не имеют средств на минимальный национальный стандарт потребления.

Социальная защита – это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу неблагоприятных обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде [1].

Международная организация труда, членом которой является Казахстан, определяет систему социальной защиты как комплекс мер, включающий в себя:

- стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности;
- предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования;
- предоставление механизмов социальной помощи, предназначенной для уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования;
- доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь.

Количественные показатели систем социальной защиты в значительной степени определяются уровнем экономического развития, а степень солидарности между лицами, участия государственных институтов и уровень стимулирования находятся во взаимосвязи с выбранной социально-экономической моделью.

Социальная защита населения является неотъемлемой функцией любого государства.

В первые годы независимости система социального обеспечения была основана на расходах государственного бюджета, который испытывал хроническую нехватку средств на выплату пенсий и пособий. Основными причинами дефицита государственного бюджета стало резкое сокращение числа плательщиков, в том числе выехавшего из страны трудоспособного населения, а также низкий уровень оплаты труда. Вместе с тем состояние системы пенсионного обеспечения усугублялось ростом как абсолютного числа пенсионеров (с 1990 по 1995 год их число увеличилось с 2 414 тыс. до 2 980 тыс. человек), так и увеличением их удельного веса в сравнении с числом работающих.

Основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты является государство. В действующей системе подтверждается международный опыт относительно базовых характеристик - более полный охват населения и низкие административные расходы в системе с государственным управлением, низкий охват и высокие административные расходы в системе с участием частных институтов. Стимулы по участию в системе, за исключением накопительной пенсионной системы, минимальны.

По данным региональных органов координации занятости населения и социальных программ, на 1 августа 2012 года – государственная адресная социальная помощь (АСП) назначена 88,5 тыс. гражданам с доходами ниже черты бедности. Доля детей в числе назначения АСП составляет более 62,4 %, самостоятельно занятых граждан – 10,1 %, безработных – 7,9 % и лиц в трудоспособном возрасте – 0,2 %.

В целом по республике среднемесячный размер адресной социальной помощи на одного получателя составляет 1845,7 тенге. Из общего объема средств, направленных для оказания названной государственной помощи 60,5 % выплачены жителям из сельской местности [2]. По данным региональных органов координации занятости населения и социальных программ, на 1 августа 2012 года государственное пособие детям до 18 лет (ГДП) назначено 562,6 тыс. детям, из них доля жителей сельской местности составляет 75,2 %. В общем числе назначений трех видов социальной помощи населению (АСП, ГДП и жилищной помощи), доля ГДП составляет 75,8 %.

В целом по республике среднемесячный размер ГДП на одного получателя составляет 1250,4 тенге. Из общего объема выплаченных средств около 75,8 % направлены для получателей из сельской местности. По оперативным данным региональных органов координации занятости населения и социальных программ, на 1 августа 2012 года жилищная помощь назначена 91,4 тыс. семьям. В общем числе назначений социальной помощи доля получателей жилищной помощи 12,3 %. Среднемесячный размер названной помощи расчетно составляет 2312 тенге.

Таблица 1 - Государственная поддержка населения в 2011 году

Вид выплат	Адресная социальная помощь	Государственное пособие детям до 18 лет	Жилищная помощь
Получатели (тыс. чел)	88,5	562,6	91,4
Средний размер (тенге)	1845,7	1250,4	2312,0

Основными недостатками действующей системы социальной защиты, препятствующими ее эффективному функционированию, являются:

- несовершенное законодательство: законодательная система, регулирующая социальную сферу, сложна и непрозрачна, поскольку сформирована в основном по видам выплат, а не по социальным рискам и основаниям выплат;

- недостаточная справедливость и низкие стимулы: отсутствие преимуществ работников формального сектора экономики, осуществляющих налоговые отчисления, перед теми, кто не отчисляет, при реализации права на получение социальных пособий;

- недостаточная прозрачность на стадии становления находится система индивидуальной идентификации или базы данных для отслеживания процесса получения и распределения пособий.

Сохранение действующей системы может привести к ухудшению параметров функционирования и снижению потенциала решения задач социальной защиты.

Основные направления развития системы социальной защиты базируются на анализе международного опыта и современного состояния. Предполагается построение такой системы, которая соответствует рыночным условиям и способствует формированию стимулов к стабильной оплачиваемой деятельности с более высоким уровнем охвата населения при минимальных затратах на администрирование.

Будет реализована комплексная модель решения социальных проблем, основанная на рыночных механизмах. Новая система будет смешанной и включит в себя элементы как солидарной, так

и персонифицированной систем, как обязательного, так и добровольного страхования, и предназначается для обеспечения социальной защиты населения от основных рисков, с которыми может столкнуться человек в течение своей жизни.

Основополагающие цели и задачи новой системы социальной защиты должны содержать элементы по поддержанию экономического роста; справедливость в предоставлении защиты при наступлении социальных рисков всем гражданам; действенное, эффективное функционирование и полный охват населения.

Законодательство, регулирующее социальную сферу, должно быть сформировано на основе социальных рисков.

Система должна быть справедливой. В отдельных странах это означает, что размер социальных выплат является одинаковым для всех граждан вне зависимости от взноса человека. В других странах подразумевается, что социальные выплаты каждого человека зависят от его трудовой деятельности: условий труда, размеров и продолжительности отчислений. Новая система социальной защиты будет основана на комбинировании двух представленных точек зрения. Реализация прав на социальную защиту должна быть легкодоступной для потенциальных получателей. Гарантированный государством минимальный объем пособий должен предоставлять одинаковый уровень выплат для всех получателей при наступлении социальных рисков. В то же время дополнительный уровень защиты должен зависеть от трудовой деятельности каждого конкретного человека.

Система социальной защиты должна стимулировать индивидуальную ответственность каждого гражданина, а не его зависимость от государства. В целом все трудоспособные граждане должны быть ответственными за свое собственное будущее и благосостояние своих семей.

Система должна быть действенной. Пособия должны обладать адресностью, то есть предоставляться тем, кто имеет на них право и наиболее нуждается в них. Система должна быть эффективной, то есть прозрачной и хорошо управляемой, низкокзатратной и простой, дублирование пособий должно быть сведено до минимума. Основные компоненты системы должны гибко регулироваться.

Система социальной защиты должна за определенный короткий срок обеспечить максимально полный охват населения.

С учетом вышеизложенного предполагается организовать систему, (социальной защиты на основе социальных рисков) включающую в себя следующие элементы защиты:

- государственные выплаты всем гражданам на одинаковом уровне за счет средств бюджета, предназначенные для социального обеспечения при наступлении социальных рисков;
- обязательное социальное страхование за счет отчислений работодателей и работников;
- накопительная пенсионная система;
- социальная помощь и специальные государственные программы поддержки определенных категорий граждан за счет средств госбюджета.

Кроме того, граждане имеют право на осуществление добровольного страхования на случай наступления социальных рисков.

Учитывая специфику Казахстана, на основе международного опыта при рассмотрении институциональной базы системы социальной защиты предпочтение должно быть отдано смешанной системе, при которой эффективно используются возможности как государственных, так и частных институтов.

Для более эффективного управления социальными выплатами должна быть разработана общегосударственная система персональной идентификации и национальная база данных с присвоением каждому гражданину персонального идентификационного кода и контролем над всеми социальными выплатами на основе персонального кода.

Широкомасштабное социальное обеспечение материнства и детства будет одним из приоритетов всей системы социальной защиты государства. В перспективе по мере совершенствования системы социальной защиты будут заложены стимулы по поддержке позитивных тенденций демографических процессов, в том числе путем внедрения механизмов мотивации повышения рождаемости, таких как изыскание возможности оплаты единовременного пособия беременным женщинам, вставшим на диспансерный учет в медицинскую организацию в ранние сроки беременности, а также другие виды помощи.

Планируется вовлечение общественных объединений, защищающих права инвалидов, в формирование позитивного общественного мнения по отношению к инвалидам. Предполагается разработка мероприятий по решению проблем инвалидности, осуществление государственной поддержки производств для нужд инвалидов, обеспечение внедрения государственных стандартов, обеспечивающих доступ инвалидов к основным правам и услугам [2].

Адресная социальная помощь будет предоставляться только самым незащищенным слоям населения на основе реальных критериев нуждаемости. Кроме того, будут разработаны специальные программы, нацеленные на предоставление дополнительной защиты определенной группе лиц: ветеранам, инвалидам, малообеспеченным гражданам.

Важным в общих подходах к реформированию социальной защиты является повышение роли социальных нормативов, поэтапное увеличение и приближение минимальной заработной платы к уровню прожиточного минимума. Размер социальных выплат будет рассчитываться исходя из норматива, имеющего реальную социально-экономическую природу. Будет оптимизировано соотношение между размером минимальной заработной платы и уровнем социальных пособий.

Принципы обеспечения выплат уже назначенным на момент внедрения социального страхования получателям государственных пособий возрасту, потере кормильца и трудоспособности не потерпят изменений.

Предполагается повышение уровня участия в системе социальной защиты не только каждого конкретного гражданина, но и социальных партнеров Правительства – профессиональных союзов трудящихся и объединений работодателей, – поскольку все системы социальной защиты прямо или косвенно финансируются за счет средств работников и работодателей.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Абдыкалыкова Г. Системная и масштабная работа продолжается. В Казахстане создана система социальной защиты населения, соответствующая международным стандартам, адаптированная к требованиям социально ориентированного государства // Казахстанская правда. № 420 (27239), – 2012.

2 Назарбаев Н.А. Послание Социальная модернизация Казахстана: «Двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда» // Казахстанская правда – 201 № 420 (27239).

## ТҮЙІН

*Г.Е.Нурбаева*

*Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)*

### ***Қазақстанда халықтың күнкөрісі төмен жіктерін әлеуметтік қорғау және оны жетілдіру жолдары***

*Бұл мақалада әлеуметтік саясат сипатталған, оның мінездемесі берілген, мемлекеттің әлеуметтік қолдауына талдау жүргізілген және негізгі мәселелері мен әлеуметтік қамтылмаған халықтың бөлігін әлеуметтік қолдауды жетілдіру жолдары берілген.*

***Түйінді сөздер:*** *әлеуметтік саясат, әлеуметтік қолдау, әлеуметтік қорғау жүйесі, халықтың әлауқаты*

## RESUME

*G.E Nurbayeva*

*Innovative University of Eurasia (Pavlodar)*

### ***Social protection of lower-income strata in Kazakhstan and the way of its improvement***

*In this article described the social policy, given its characteristics, the analysis of social support of the state, and presents the main problems and the ways of improvement of the social support of socially vulnerable layers of the population.*

***Key words:*** *social policy, social support, system of social protection, welfare of citizens.*

**УДК 364.01(574)**

**Т.П. Притворова**, доктор экономических наук,

**Д.Е. Бектлеева**, кандидат экономических наук

Институт регионального развития (г.Караганда)

### **Стимулирование неформальной помощи в системе длительного ухода за пожилыми людьми и инвалидами в Казахстане**

**Аннотация.** *В статье рассматриваются возможные варианты стимулирования неформальной помощи в казахстанской системе долгосрочного ухода за пожилыми и инвалидами старше 18 лет, нуждающимися в уходе 8 и более часов ежедневно. Разработанные в контексте мирового опыта нормы и правила распределения финансовых ресурсов системы с целью оптимизации партнерства между государственным и семейным уровнями ухода позволяют повысить качество жизни для пожилых и инвалидов.*

**Ключевые слова:** *неформальное опекуновство, патронатный уход, институциональные условия.*