

RESUME

Z.A. Arynova, Candidate of Economic Sciences,

B.Zh. Kaparova

Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

***Perfection of regional innovative system structure as the main direction
to increase potential of the region***

The article deals with the issues of improving the structure of regional innovation system. As the result, four directions are identified to improve the structure of innovative system in the region. Thus, recommendations are proposed to improve the mechanism of innovative development of Pavlodar region. Moreover, the factors that may hinder innovative development of the region are highlighted.

Key words: *innovative economy, innovative system, innovative sphere, region.*

УДК 65.290 (574)

А.А. Курманова

Ревизионная комиссия по Павлодарской области (г. Павлодар)

**Проблемы финансирования расходов государственного учреждения
и пути их решения**

Аннотация. *В данной работе рассмотрены основные проблемы финансирования расходов государственного учреждения. Изучены недостатки существующей системы планирования и исполнения бюджетных программ. Предложены основные направления по решению проблем в области финансирования расходов государственных учреждений.*

Ключевые слова: *финансовые ресурсы, бюджетное и внебюджетное финансирование, государственные расходы.*

В современных условиях спада производства, ограниченных финансовых ресурсов и инфляции, основные проблемы в непроизводственной сфере в значительной степени связаны с тем, что за последнее десятилетие, несмотря на возрастание абсолютных показателей бюджетного финансирования, постоянно увеличивается разрыв между потребностью и фактическим поступлением финансовых средств. Это вызвано передачей значительной части государственных учреждений на региональный (областной) уровень без соответствующей базы финансирования, то есть увеличение расходной части местных бюджетов не подкреплено увеличением доходной.

В сложившихся условиях необходимо эффективное использование имеющихся и выявление новых источников финансирования, умелое сочетание базового бюджетного финансирования с финансированием через контракты и фонд для сохранения накопленного потенциала государственных учреждений, его сбалансированное развитие в соответствии с изменениями требованиями населения. Все это будет способствовать наиболее рациональному использованию государственного финансирования.

Бюджетное финансирование системы непроизводственной сферы Казахстана разделяется на две основные задачи:

- обеспечение его финансирования с позиций макроэкономической эффективности;
- эффективное использование государственных ресурсов внутри данных систем.

Для Казахстана, при ограниченных государственных ресурсах, условие макроэкономической эффективности заключается в определении минимальной целевой фиксированной доли государственных расходов на образование с целью предотвращения его деградации и стабилизации функционирования. Для решения этой задачи необходим комплексный анализ финансового обеспечения данных областей социальной сферы с выявлением негативных процессов и тенденций, формирующихся в них за последнее десятилетие. Эффективности использования ограниченных государственных ресурсов в непроизводственной сфере требует определения приоритетных направлений финансирования с реализацией дифференцированного подхода к финансированию государственных учреждений. Решение данных задач позволяет прогнозировать государственные расходы на образование на среднесрочную и долгосрочную перспективу [1].

В условиях рыночной экономики, когда у государства есть немалые возможности оказывать позитивное влияние на экономические процессы в стране, значительно возрастает роль бюджетной системы, как одного из важнейших инструментов государственного регулирования экономики.

Бюджетное программирование, применяемое в Казахстане, не стало эффективным инструментом органов исполнительной власти для регулирования социальных и экономических процессов. В программах имеется ряд фундаментальных недостатков, наиболее существенными являются проблемы, представленные на рисунке 1.

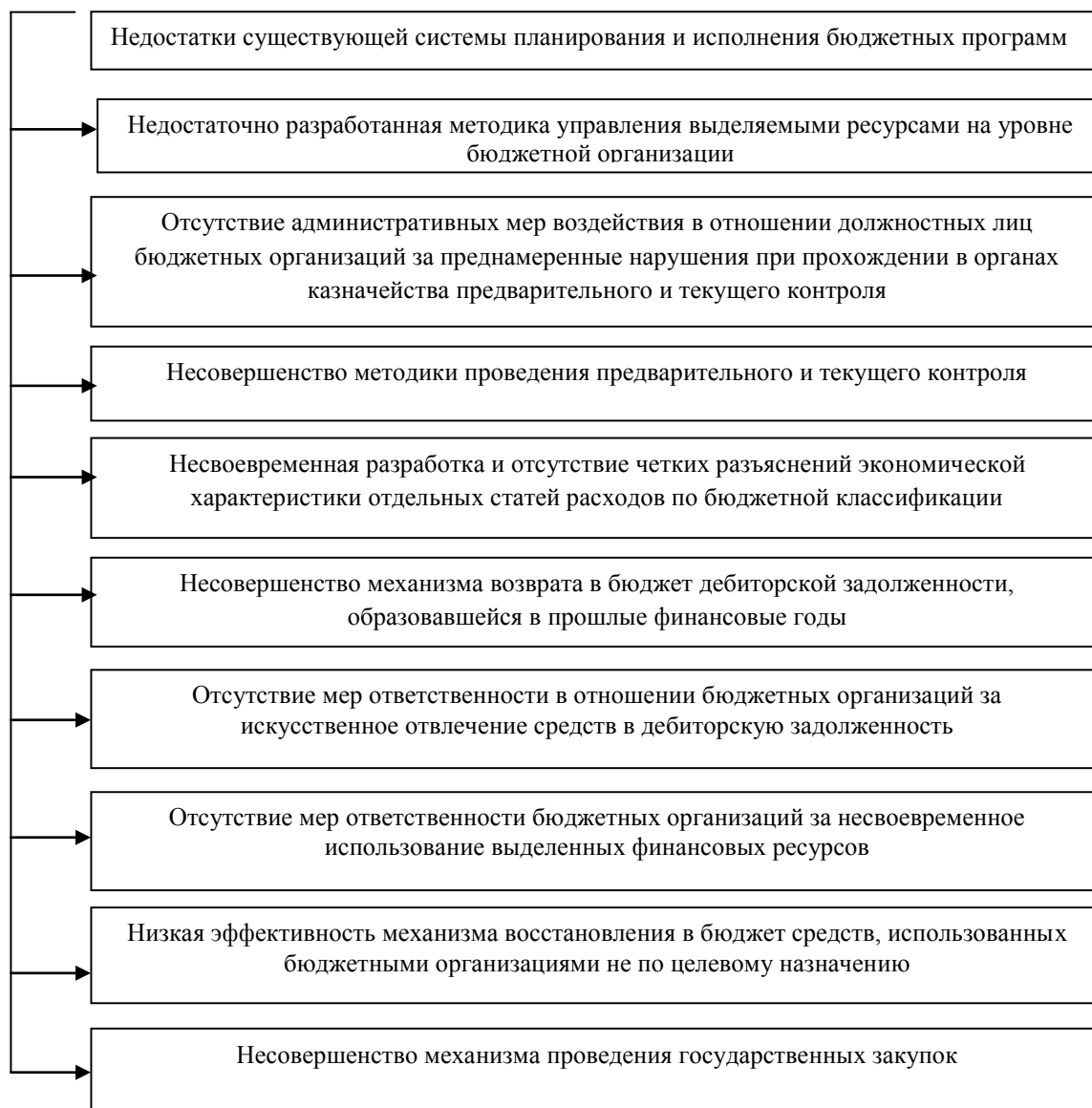


Рисунок 1 – Недостатки существующей системы планирования и исполнения бюджетных программ

Одним из важнейших механизмов, позволяющих государству проводить сильную экономическую и социальную политику, является финансовая система общества и государственный бюджет. Именно через государственный бюджет производится направленное воздействие на сферу путем рационального использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств [2].

В современных условиях на содержание и развитие государственных учреждений финансовые ресурсы направляются из нескольких источников:

- 1) бюджета;
- 2) внебюджетных фондов;
- 3) средств предприятий и населения.

Бюджетные ассигнования в непроизводственной сфере являются финансовой гарантией конституционных прав граждан.

В настоящее время существует ограничение возможностей привлечения внебюджетных средств, так как в соответствии с действующим законодательством государственные учреждения могут осуществлять деятельность только по профилю данной бюджетной организации.

Наряду с предоставлением прав по привлечению внебюджетных источников финансирования необходимо устранить несогласованность в действующих законодательных актах и ограничения, мешающие расширению внебюджетных источников. В них предлагается:

– создать единый порядок по использованию всех внебюджетных средств государственных учреждений;

– упростить формы учета и отчетности для обеспечения прозрачности информации по формированию и использованию внебюджетных средств;

– внести поправки в действующие законодательные акты по привлечению внебюджетных источников в государственных учреждениях, допускающие по согласованию с министерствами юстиции организацию и развитие производства и услуг без жесткой привязки к профилю деятельности.

Для увеличения роли внебюджетного финансирования государственных учреждений было бы целесообразным стимулирование работ внедрения дополнительных услуг в учреждениях, наряду с усилением финансово-хозяйственной самостоятельности государственных учреждений непроизводственной сферы, улучшением качества и оптимизацией расходов на его финансирование негосударственного сектора в данной сфере.

Учитывая важность системы непроизводственной сферы в социально-экономическом развитии любого государства, во многих странах уделяется большое внимание развитию данной сферы: разрабатываются специальные программы, расширяются и совершенствуются источники финансирования. Наряду с предоставлением прав по привлечению внебюджетных источников финансирования необходимо устранить несогласованность в действующих законодательных актах и излишние ограничения, мешающие расширению внебюджетных источников. В этих целях предлагаем следующее:

1) разработать и утвердить решением правительства нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок по использованию внебюджетных источников;

2) внести поправки в действующие законодательные акты по привлечению внебюджетных источников в государственных учреждениях, допускающие по согласованию с министерствами, организацию и развитие услуг без жесткой привязки к профилю деятельности;

3) создать единый порядок по использованию всех видов внебюджетных средств учреждений;

4) упростить формы учета и отчетности для обеспечения прозрачности информации по формированию и использованию внебюджетных средств.

Таким образом, развитие финансирования государственных учреждений является одним из направлений, которое способствует оптимизации государственных расходов в данной сфере, поэтому весьма важным является создание законодательной базы.

Основной целью при бюджетном планировании в среднесрочной перспективе является обеспечение всех уровней государственного управления достаточными финансовыми средствами для полноценного предоставления закрепленных за ними государственных услуг и осуществления возложенных на них функций.

В ходе совершенствования программно-целевого метода планирования бюджета необходимо особое внимание уделить оценке эффективности и результативности реализации государственных, отраслевых программ, анализу рационального использования материальных, финансовых ресурсов. И на современном этапе в перспективе повышения уровня жизни населения, необходимо постоянно поддерживать рост экономики. А он в современных условиях возможен только в том случае, если мы перейдем к современному типу экономики.

В решении поставленных задач бюджетной системе принадлежит важнейшая роль. В Республике Казахстан Министерство Финансов является одним из главных экономических ведомств страны и представляет интересы по исполнению бюджета, обеспечивая реализацию государственной политики в области исполнения бюджета, учета и отчетности об его исполнении. Так, в части исполнения бюджетных программ существуют следующие проблемы:

1) многоступенчатость, сложность бюджетных процедур при исполнении бюджета, которые приводят к неэффективной реализации бюджетных программ;

2) несвоевременное исполнение бюджета. Несмотря на некоторое повышение бюджетной дисциплины в этом вопросе, благодаря усилению административных мер воздействия на государственные органы, продолжают иметь место недостатки в планировании сроков и ресурсов для реализации мероприятий бюджетных программ.

Поэтому в качестве первого направления выделена мобилизация финансовых ресурсов, в цели которой входит проведение анализа факторов, влияющих на индикаторы результативности, обеспечение полноты поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет, финансирования дефицита бюджета.

Для реализации данного направления необходимо решить следующие вопросы: повысить собираемость налогов и максимально обеспечить их поступление в бюджет без увеличения ставок налогов, внедрить электронный контроль за поступлением налогов и других обязательных платежей в бюджет и широко использовать информационные технологии при взаимодействии с уполномоченными органами.

В цели указанного направления входит анализ факторов, влияющих на индикаторы результативности исполнения бюджета.

Для реализации данного направления необходимо решить следующие вопросы: обеспечение своевременного и эффективного исполнения республиканского бюджета, взаимодействие с администраторами бюджетных программ и местными исполнительными органами в процессе мониторинга исполнения бюджета, совершенствование бюджетного законодательства в части исполнения бюджета.

В настоящее время имеются отдельные проблемы, которые отражаются на эффективности финансового контроля. Прежде всего, это касается критериев определения сумм к возмещению, так как в законодательстве четко не определены понятие и процедуры возмещения незаконно использованных средств.

Другой нерешенной проблемой до настоящего времени остается несвоевременное исполнение объектами контроля предписаний по устранению выявленных нарушений. По моему мнению, необходимо установить меры ответственности за неисполнение решений органов государственного финансового контроля, путем внесения соответствующей статьи в Кодекс РК об административных правонарушениях.

В настоящее время большой объем государственных финансовых ресурсов направляется на вновь созданные институты развития страны, а также в корпорации, которые имеют смешанный капитал в рамках реализации стратегических планов развития страны, что фактически выводит их за рамки контроля со стороны. Это вызывает необходимость создания новых инструментов финансового контроля и расширение полномочий соответствующих органов.

На современном этапе существуют такие проблемы, которые появились в следствие отсутствия должного контроля со стороны государственных органов и несоблюдения подведомственными им организациями норм законодательства Республики Казахстан.

С увеличением в последние годы объемов средств, передаваемых нижестоящим уровням государственного управления, большое значение имеет обеспечение межбюджетных отношений полным объемом группировочных кодов. В связи с этим, для получения достоверной и реалистичной отчетности об исполнении бюджетов, качественного улучшения услуг по ее предоставлению требуется совершенствование Единой бюджетной классификации путем усиления взаимодействия с Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, а также совершенствование методической и разъяснительной работы с местными исполнительными органами.

Третье направление - повышение качества и доступности государственных услуг, в пределах данного направления можно выделить, наряду с прочими услугами, внедрение международных стандартов финансовой отчетности, таможенного оформления и казначейского обслуживания.

И, наконец, четвертым направлением определено содействие развитию смежных с государственными финансами сфер. Это те сферы деятельности, чья реализация напрямую не происходит из исторического определения Министерства финансов, однако которые в силу обстоятельств были отнесены в его компетенцию.

Таким образом, в современном мире вмешательство государства в экономику является общепризнанной нормой. Государственное регулирование становится приоритетным в таких сферах, как обеспечение нормальных условий для развития экономики, содействие научно-техническому прогрессу, повышение конкурентоспособности национальных экономик. В этой связи финансовый механизм становится решающим рычагом воздействия на экономику в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Махмутова М. Финансирование государственных учреждений // Финансы Казахстана. - 2014. - № 10. - С. 28–32.
- 2 Шыныбеков Д. Финансовая оценка бюджетных программ по развитию таможенного дела // Финансы Казахстана. - 2014. - № 3. - С. 23–27.

REFERENCES

- 1 Mahmutova M. Finansirovanie gosudarstvennih uchrezdeniy // Finansi Kazahstana. - 2014. - № 10. - С. 28–32.
- 2 Schinibekov D. Finansovaya ocenka byudzetnih programm po razvitiyu tamozenno delo // Finansi Kazahstana. - 2014. - № 3. - С. 23–27.

ТҮЙІН**А.А. Курманова***Павлодар облысы бойынша тексеру комиссиясы (Павлодар қ.)***Мемлекеттік мекеменің шығындарын қаржыландыру мәселелері және оларды шешу жолдары**

Бұл жұмыста мемлекеттік мекеменің шығындарын қаржыландырудың негізгі проблемалары қарастырылған. Бюджеттік бағдарламаларды жоспарлау мен орындаудың қазіргі жүйесінің кемшіліктері зерделенген. Мемлекеттік мекемелердің шығындарын қаржыландыру саласындағы мәселелерді шешу бойынша негізгі бағыттар ұсынылған.

Түйін сөздер: қаржы ресурстары, бюджеттік және бюджеттен тыс қаржыландыру, мемлекеттік шығындар.

RESUME**A.A. Kurmanova***Member of Audit Committee of Pavlodar region (Pavlodar)***Issues of a state institution expenses financing and ways of their solution**

The main issues of a state institution expenses financing are considered in the paper. The disadvantages of the existing system of planning and implementing the budget programs have been studied. The major ways on solving the issues in the field of state institutions expenses financing are offered.

Key words: financial resources, budgetary and non-budgetary financing, government expenditures.

УДК 330.1.04**А.С. Лихоносова**, кандидат экономических наук

Восточноукраинский национальный университет им. Владимира Даля (Украина, г. Северодонецк)

E-mail: lihonosova_anna@mail.ru

Реформирование налоговой политики относительно обеспечения социальной вовлеченности

Аннотация. *Статья посвящена существующим проблемам в области налогообложения, которые способствуют тенденциям социального отторжения в обществе. Обобщены показатели, характеризующие социальную вовлеченность. Обосновано, что с помощью определенной налоговой политики можно регулировать социально-экономические процессы, такие как объем производства, занятость, инвестиции, развитие науки и техники, структурные изменения, цены, внешнеэкономические связи, уровень жизни населения, уровень потребления определенных товаров. В условиях становления различных форм собственности в формировании человеческого капитала важная роль принадлежит работодателям, которые обеспечивают аспекты социальной вовлеченности или предотвращают социальное отторжение.*

Ключевые слова: *налоговая политика, налоговый потенциал населения, налогообложение физических лиц, социальная вовлеченность, социальное отторжение.*

Воспроизводство человеческого капитала относится к проблемам общесистемного уровня. Значимость и своеобразие регулирования этого процесса в современных условиях усиливается потребностью иметь ответы на вопросы, возникающие в связи с определением приоритетного вектора украинского прорыва, направленного на гуманистические ценности, европейские стандарты путем использования преимуществ инновационной модели развития национального хозяйства. Кроме того концептуальные основы и принципы государственного регулирования воспроизводства человеческого капитала целесообразно рассматривать не только в контексте обеспечения условий социального развития общества, но и обязательно учитывать при формировании налоговой политики Украины [1, с. 94]. Следует отметить, что формирование социального капитала происходит прежде всего через всестороннюю поддержку со стороны государства, поскольку именно она способствует социализации личности и тем влияет на расширение возможностей экономического роста.

Налоговая политика как средство макроэкономического регулирования, присущий экономике рыночного типа, в Украине только начинает формироваться. Этот процесс осложняется, прежде всего, отсутствием взвешенной, реалистической концепции выхода Украины из экономического кризиса,