

УДК 2964

Д. Е. Кабулдинова

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: dariusha_0703@mail.ru

Проблемные аспекты развития кластеров в Республике Казахстан

***Аннотация.** В данной статье рассмотрены преимущества кластерного развития, проблемные аспекты, препятствующие развитию кластеров в Республике Казахстан. Согласно статистическим данным, в Казахстане пока не удалось кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы компаний, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. С точки зрения автора, к числу основных проблем следует отнести недостаток квалифицированных кадров, недостаточное качество и доступность транспортной и инженерной инфраструктуры, слабый уровень организационного развития кластера, ограниченный доступ к зарубежным рынкам. Поэтому важной является соотнесенность уровня развития кооперационных связей и механизмов стимулирования, уровня технологической оснащенности и организации производства, уровня конкурентоспособности поставщиков, включая качество, и технологического уровня поставляемых продукции и услуг.*

***Ключевые слова:** кластер, инновационная деятельность, индустриальное развитие, региональная экономика.*

В последние десятилетия правительства многих стран разрабатывают «кластерные модели и стратегии», целью которых является реализация преимуществ собственной национальной экономики, а не копирование чужих достижений. Формирование и развитие национальных кластеров способствует эффективной интеграции интеллектуальных и финансовых ресурсов как внутри, так и за пределами кластера. Таким образом, в рамках кластерной модели объединяются не только производственный, но и инновационный бизнес нового поколения. Точками роста становятся не только предприятия, но и центры инноваций и знаний, НИИ и вузы, обслуживающие и инфраструктурные субъекты. При этом важно, что в кластере достигается прежде всего, синергетический эффект посредством взаимосвязи бизнеса, науки и государства.

Таким, образом, основными участниками кластера являются организации инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес - инкубаторы, технопарки, промышленные парки, венчурные фонды и т.д.); субъекты, поставляющие продукцию или оказывающие услуги; организации, обслуживающие отрасли общего пользования; научно-исследовательские и образовательные организации; институты или центры по развитию предпринимательства, регионального развития, привлечения инвестиций, агентства по поддержке экспорта товаров, фонды поддержки предпринимательства и содействия кредитованию и др. [1].

Их совместная работа позволяет крупным предприятиям сокращать издержки производства и использовать дополнительные ресурсы для внедрения новых технологий, а малым структурам обеспечивается доступ к необходимым ресурсам, таким как производственные площади, оборудование. По опыту зарубежных государств, в результате взаимодействия целых групп отраслей внутри кластеров способствует росту занятости, увеличению объемов инвестиций и ускоряет распространение передовых технологий в национальной экономике [2].

Тем не менее, развитие кластеров в целом, связано с наличием следующих проблем:

- низкая восприимчивость предприятий к инновациям, крайне медленные темпы обновления модельного ряда выпускаемой продукции, недостаточный уровень ее потребительских качеств;

- неразвитость и слабая доступность транспортной и инженерной инфраструктуры;

- недостаточный уровень организационного развития кластера, включая отсутствие практики стратегического планирования развития кластера, отсутствие системы эффективных информационных коммуникаций между участниками кластера;

- недостаток квалифицированных кадров, вызванный несоответствием содержания и качества образовательных программ учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования, неразвитостью механизмов непрерывного образования;

- ограниченный доступ к зарубежным рынкам.

При создании дискретных кластеров могут возникнуть следующие проблемы [3]:

- недостаточный уровень развития кооперационных связей и механизмов субконтрактации, характеризующийся низкой долей комплектующих, и поставщиками;

- низкий уровень конкурентоспособности большинства предприятий: большие сроки освоения новой продукции, высокие накладные расходы, низкий уровень технологической оснащенности и организации производства;

- недостаточный уровень конкурентоспособности поставщиков, включая качество и технологический уровень поставляемой ими продукции и услуг.

В рамках развития процессных кластеров можно выделить следующие проблемные аспекты:

- ограничение доступа к сырью для малых и средних предприятий, специализирующихся на переработке продукции крупных предприятий;
- финансовые барьеры для приобретения дорогостоящего производственного оборудования;
- проблемы с доступностью и качеством подготовки инженерного персонала и квалифицированных рабочих, обслуживающих современное процессное оборудование.

Сдерживающими факторами развития инновационных кластеров являются:

- низкая интенсивность научно-исследовательской деятельности по ключевым направлениям развития кластеров, включая образовательный потенциал;
- низкая эффективность процесса коммерциализации технологий;
- проблемы с доступом к финансовым ресурсам для развития новых технологических компаний;
- низкий уровень доступности специализированных услуг для развития начинающих технологических компаний;
- неэффективное межотраслевое регулирование.

Для туристических кластеров, создание которых также актуально в Республике Казахстан, типичными проблемами являются [4]:

- низкий уровень развития инфраструктуры и сервиса, в том числе гостиниц, организаций общественного питания, пассажирского транспорта;
- неудовлетворительное состояние туристических объектов, в том числе памятников истории и культуры;
- несоблюдение стандартов качества предоставляемых услуг.

В качестве основных механизмов поддержки перспективных программ формирования и развития национальных кластеров предлагаем следующие:

1) обеспечение поддержки реализации мероприятий программ формирования и развития перспективных национальных кластеров в рамках государственных программ:

- выделение бюджетных ассигнований на реализацию проектов развития кластеров;
- уточнение отдельных мероприятий госпрограмм для учета приоритетных кластеров;
- формирование в рамках госпрограмм особых условий и порядка поддержки кластеров;
- совершенствование нормативно-правовой базы в целях формирования и развития перспективных национальных кластеров;

- совершенствование налоговых, таможенных, тарифных, кредитных инструментов;
- привлечение организаций, участвующих в реализации госпрограмм, к поддержке кластеров;

2) предоставление кластерам субсидий из государственного бюджета в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства, развитие государственно-частного партнерства:

- создание благоприятной институциональной среды для развития малого и среднего предпринимательства;
- формирование центров кластерного развития;
- организация центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию и центров трансферта технологий;
- развитие инжиниринговых центров;
- создание условий для привлечения финансовых средств частных организаций, банков;

3) предоставление субсидий из государственного бюджета на финансирование реализации проектов формирования и развития перспективных национальных кластеров:

- развитие транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры;
- развитие жилищной и социальной инфраструктуры, включая материально-техническую базу здравоохранения, культуры и спорта;
- развитие инновационной и образовательной инфраструктуры, выполнение работ и проектов в сфере исследований и разработок, осуществление инновационной деятельности, подготовка и повышение квалификации кадров;

- реализация других мероприятий в целях повышения конкурентоспособности организаций-участников кластера и качества жизни на территории базирования кластера;

4) стимулирование государственных предприятий, реализующих программы инновационного развития, в деятельности перспективных национальных кластеров.

В Казахстане пока не удалось кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы компаний, в том числе государственных, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Много еще нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок в Казахстане до уровня развитых стран. Государственные средства, выделяемые на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в большинстве секторов экономики расходуются недостаточно эффективно. Также не удалось решить проблему старения научных кадров, хотя для улучшения ситуации государство предприняло значительные усилия.

Ключевой проблемой является и низкий спрос на инновации в экономике, а также избыточный перекоп в сторону закупки готового оборудования в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Вследствие доминирования наименее передовых типов инновационного поведения (заимствование готовых технологий и т. д.) казахстанская инновационная система представляется как ориентированная на имитационный характер, а не на создание радикальных нововведений и новых технологий.

Несмотря на то, что доля активных в инновационном плане предприятий в Казахстане несколько выросла, в целом ситуация остается неблагоприятной. Большинство предприятий, столкнувшись с необходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь экономят на развитии, откладывая на неопределенное будущее инновационные проекты, расходы на НИОКР и перевооружение [4].

Таким образом, к числу ключевых проблем в формировании и реализации государственной инновационной политики и кластерного развития относятся следующие [5]:

1. Недостаточность усилий региональных властей по улучшению условий для инновационной деятельности и кластеризации. Некоторые регионы демонстрируют существенный прогресс в формировании благоприятных условий для инновационного бизнеса, в развитии различных инструментов поддержки инноваций. Однако весьма медленно идет процесс межрегионального распространения лучших практик. Все еще отсутствует значимый прогресс в реализации различных механизмов поддержки инновационной деятельности предприятий через отраслевые бизнес - ассоциации.

2. Недостаточная эффективность инструментов государственной поддержки инноваций: ограниченная гибкость, неразвитость механизмов распределения рисков между государством и бизнесом, слабая ориентированность на стимулирование связей между различными участниками инновационных процессов, на формирование и развитие научно-производственных кластеров.

3. Отсутствие действенных механизмов реализации определенных государством приоритетных направлений развития науки и технологий. Следствием этого становится распыление бюджетных средств и недофинансирование исследований в перспективных областях науки, обеспечивающих, в том числе конкурентоспособность экономики страны на мировом рынке.

4. Сохранение барьеров для распространения в экономике новых технологий, обусловленных отраслевым регулированием, процедурами сертификации, таможенным и налоговым администрированием.

5. Низкая инновационная активность ведущих промышленных предприятий республики. При этом основными экономическими факторами, сдерживающими инновационную активность предприятий реального сектора экономики являются низкий инновационный потенциал, недостаток собственных средств для расширения данного вида деятельности, высокая стоимость нововведений, экономические риски и длительные сроки окупаемости.

6. Взаимодействие науки, бизнеса и государства в формировании и реализации инновационной политики пока не носит достаточно регулярного характера, не обеспечивает сбалансированного представления интересов различных инновационно активных предприятий.

7. Низкая информационная прозрачность инновационной сферы. Это, прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта, а также сведений для частных инвесторов и кредитных организаций об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

8. Проблемы межведомственной координации стимулирования формирования кластеров. Вопросы государственного управления на уровне субъектов могут относиться к компетенции органов исполнительной власти в сфере, как науки, так и промышленности, связи и т.п. Это делает актуальным обеспечение их межведомственной координации.

9. Отсутствие Комплексной государственной программы развития инновационных кластеров до 2020 года с определением этапов, сроков, регионов, субъектов и их ответственности, национальных и государственных компаний, СЭЗ, технопарков, субъектов индустриально – инновационной инфраструктуры.

10. Слабая конкурентоспособность отечественной науки по сравнению с зарубежными школами, высокая рискованность проведения НИОКР для частного сектора и отсутствие действенных механизмов распределения рисков (частичное возмещение затрат) со стороны государства.

11. Высокая стоимость капитала, сдерживающая инвестиции в инновации, а также неразвитость рынка венчурного капитала для финансирования инновационных малых компаний.

13. Практическое отсутствие анализа передовых технологий в мире и возможностей их использования в Республике Казахстан. Отсутствие научно обоснованной системы долгосрочного технологического планирования.

14. Слабая защита прав интеллектуальной собственности и отсутствие профессиональных услуг по коммерциализации технологий. Длительность сроков патентования объектов интеллектуальной собственности. Недостаточное количество запатентованных за рубежом отечественных объектов интеллектуальной собственности в области индустриально-инновационного развития.

15. Низкий интерес общественности (особенно молодежи) к инновационной и научно-технической тематике и ее вовлеченности в инновационную сферу, слабое стимулирование бизнеса к повышению производительности труда.

К числу проблем, преодолеваемых в рамках развития большинства типов кластеров, следует отнести недостаток квалифицированных кадров, вызванный несоответствием содержания и качества образовательных программ учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования потребностям экономики, неразвитостью механизмов непрерывного образования; недостаточное качество и доступность транспортной и инженерной инфраструктуры; слабый уровень организационного развития кластера, включая отсутствие практики стратегического планирования и развития кластера, отсутствие системы эффективных информационных коммуникаций между участниками кластера; ограниченный доступ к зарубежным рынкам.

К числу барьеров по развитию кластеров следует также отнести недостаточный уровень развития кооперационных связей и механизмов стимулирования, низкий уровень технологической оснащенности и организации производства, недостаточный уровень конкурентоспособности поставщиков, включая качество и технологический уровень поставляемой ими продукции и услуг.

В целом, для развития кластеров в настоящее время важно соотнести уровень развития кооперационных связей и механизмов стимулирования, уровень технологической оснащенности и организации производства, уровень конкурентоспособности поставщиков, включая качество и технологический уровень поставляемой ими продукции и услуг.

В целях успешного формирования и развития инновационных кластеров необходим правильный выбор места расположения и размещения кластерных инициатив. При этом особую практическую значимость имеет специальная экономическая зона. СЭЗ – это часть национального экономического пространства, где для отечественных и зарубежных предпринимателей создается система льгот и стимулов, которая на основе новейших технологий позволяет создавать приоритетные отрасли экономики, способные, в свою очередь, обеспечить производство и поставку высококачественной продукции на мировой рынок и успешное развитие социально-экономической жизни территорий своего базирования.

Используя сильные стороны Павлодарского региона, приняв меры по устранению слабых сторон, можно усилить кластерную политику региона, а значит повысить конкурентоспособность национальной экономики.

Необходимо усилить такие направления как:

- возможность использования собственного научно-образовательного и инновационного потенциала, а также получения финансовой поддержки на активизацию научных исследований и инновационных разработок;

- создание эффективной региональной системы государственной поддержки инновационной деятельности, создание системы информационной и методической поддержки хозяйствующих субъектов – потенциальных участников кластеров, проведение семинаров и конференций по вопросам кластерной политики с участием необходимых специалистов;

- ориентация научных исследований и разработок к потребностям региона, системный переход к использованию в производстве инновационных идей и разработок, высоких технологий, организация и проведение совместных мероприятий, научных исследований, образовательных программ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Фатхутдинов Р.Д. Инновационный менеджмент: учебник для вузов – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2012.

2 Еспаев С.С., Киреева А.А. Концепция формирования и развития перспективных национальных кластеров. - Алматы, 2013.

3 Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.

4 Концепция формирования перспективных национальных кластеров Республики Казахстан до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2013 года № 1092.

5 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874.

REFERENCES

1 Fatkhutdinov R.D. Innovatsionnyy menedzhment : uchebnik dlya vuzov - M.: ZAO « Biznes-shkola» Intel-Sintez», 2012.

2. Kontseptsiya formirovaniya perspektivnykh natsional'nykh klasterov Respubliki Kazakhstan do 2020 goda, utverzhennaya postanovleniyem Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 11 oktyabrya 2013 goda № 1092.

3. Gavrilov A.I. Regional'naya ekonomika i upravleniye: uchebnoye posobiye dlya vuzov. - M.: YUNITI - DANA, 2010

4. Kontseptsiya formirovaniya perspektivnykh natsional'nykh klasterov Respubliki Kazakhstan do 2020 goda, utverzhennaya postanovleniyem Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 11 oktyabrya 2013 goda № 1092.

5. Gosudarstvennaya programma industrial'no - innovatsionnogo razvitiya Respubliki Kazakhstan na 2015-2019 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 1 avgusta 2014 goda № 874

ТҮЙІН

Д.Е. Кабулдинова

Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)

Қазақстан Республикасын кластерлік дамытудың проблемалық аспектілері

Бұл мақала кластерді дамыту, Қазақстан Республикасындағы кластерлерді дамытуға кедергі проблемалық аспектілері артықшылықтарын талқылайды. Статистикаға сәйкес, Қазақстанда әлі күнге дейін күрт инновациялық пайдалану шақырады бәсекелік орта қалыптастыру үшін компаниялардың инновациялық белсенділігін және тиімділігін арттыру алмады. Негізгі проблемаларды арасында білікті кадрлар жетіспеушілігін, көліктік және инженерлік инфрақұрылымының жеткіліксіз сапасы мен қол жетімділігін, кластердің институционалдық даму деңгейі төмен, сыртқы нарықтарға қол шектеулі жатқызуға болады. Сондықтан, ол ынтымақтастық байланыстарды және ынталандыру тетіктерін даму деңгейін, өндірістің технологиялық жабдықтар мен ұйымдастыру деңгейін, сапасын және жеткізілетін өнімдер мен қызметтердің технологиялық деңгейде, оның ішінде жеткізушілермен, бәсекеге қабілеттілік деңгейін салыстыру үшін маңызды болып табылады.

Түйін сөздер : кластер, инновациялық, индустриялық даму, аймақтық экономика .

RESUME

D.Ye. Kabuldinova

Innovatove Unoversity of Eurasia (Pavlodar)

Problem aspects of development of clusters are in Republic of Kazakhstan

This article discusses the benefits of cluster development, problematic aspects hindering the development of clusters in the Republic of Kazakhstan. According to statistics, in Kazakhstan so far failed to dramatically increase the innovative activity and effectiveness of the companies to create a competitive environment that encourages the use of innovation. Among the main problems should be attributed lack of qualified personnel, insufficient quality and availability of transport and engineering infrastructure, low level of institutional development of the cluster, limited access to foreign markets. Therefore, it is important to correlate the level of development of cooperation ties and incentive mechanisms, the level of technological equipment and organization of production, the level of competitiveness of suppliers, including the quality and technological level of the supplied products and services.

Keywords: cluster, innovation, industrial development, regional economy.