

УДК 330.5(574.25)

З.К. Смагулова, PhD

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: smagulova1111@mail.ru

А.А. Бельгубаев

Акимат Баянаульского района Павлодарской области

E-mail: ablaibel77@mail.ru

Реализация государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики (на материалах Павлодарской области)

***Аннотация.** В данной статье рассмотрены сущность государственной политики, особенности конкурентоспособной экономики и приоритетные направления макроэкономической политики Республики Казахстан. Для обеспечения конкурентоспособности национальной экономики определены семь долгосрочных приоритетов, которые основаны на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Также дана социально-экономическая характеристика Павлодарской области и роль региона в стране.*

***Ключевые слова:** государственная политика, конкурентоспособность национальной экономики, инвестиции, основной капитал, устойчивое развитие.*

Изучению сущности и содержанию системы государственной политики уделяется серьезное внимание в современной политико-экономической литературе. Подобный интерес объясняется не только постоянно возрастающим влиянием политики на общественную жизнь, но и тем, что она становится все более решающим фактором управления социально-экономическими проблемами всей страны, а также выходом ее на мировую арену конкурентоспособных развитых стран мира.

В начале XX века М. Вебер определил сущность политики как сферу отношений и деятельности по руководству (управлению) обществом [1]. Основным институтом политического управления всегда выступало и продолжает оставаться государство, являющееся выразителем интересов населения в своей политике, и по этой причине исполняющее интегрирующую роль в обществе. Недаром в большинстве политико-экономических и политологических исследований государство определяется как макрополитический институт общества, выражающий всеобщие интересы, закрепляющий политический статус народа, организованного в территориальной замкнутости и осуществляющий верховную (императивную) власть и управление в каждой стране [1].

В настоящее время наиболее успешные страны в плане экономического потенциала, а также показателей социального развития обладают рядом отличительных особенностей, позволяющих выделить характерные черты конкурентоспособной экономики. Это такие как:

- высокоразвитая инновационная система, способная быстро разрабатывать и внедрять передовые технологические решения, дающие конкурентные преимущества производителям товаров и услуг;
- наличие в стране крупного транснационального бизнеса, способного эффективно отстаивать как свои собственные, так и национальные экономические интересы;
- наличие мощных финансовых групп, потенциал которых позволяет финансировать масштабные экономические проекты, способные оказать решающее значение в конкурентной борьбе на мировом уровне.

Данные особенности, присущие наиболее успешным экономикам мира, позволяют экономике участвовать в относительно равноправной конкурентной борьбе на глобальном уровне и при этом отстаивать позиции на внутреннем рынке, который также становится полем все более ожесточенной конкуренции отечественных фирм с иностранными компаниями по мере углубления интеграционных процессов.

Следовательно, приоритетами макроэкономической политики Казахстана, причем на системной и постоянной основе, вне зависимости от колебаний текущей конъюнктуры, должны быть меры, направленные на:

- создание экономической модели, устойчивой к колебаниям мировых рынков и способной реагировать на национальном уровне на негативное влияние мировых кризисов;
- формирование мощной национальной финансовой системы;
- укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса в Республике Казахстан;
- создание развитой и гибкой инновационной системы, способной соперничать на внутреннем рынке с зарубежными конкурентами;
- активизацию государственных институтов развития и государственно-частного партнерства как основного инструмента финансирования и развития приоритетных отраслей в условиях фактического отсутствия крупного частного капитала, способного в настоящее время решать масштабные задачи прорывного характера.

Таким образом, для модернизации казахстанской экономики требуется радикальное повышение ее технологического уровня, что, в свою очередь, требует наличия мощных финансовых институтов, способных финансировать такого рода проекты. Этим обуславливается приоритетность развития финансового сектора для осуществления модернизаций и реализации прорывных проектов [2].

Для обеспечения конкурентоспособности национальной экономики в Стратегии «Казахстан–2030» определены семь долгосрочных приоритетов, такие как национальная безопасность; внутривластная стабильность и консолидация общества; экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное государство. Эти приоритеты стали основой для разработки конкретных планов действий по дальнейшему развитию страны [3]. На основании этого документа в настоящее время реализуется программа пяти институциональных реформ и 100 конкретных шагов, как ответ на глобальные и внутренние вызовы в новых исторических условиях. В основу плана вошли такие реформы как формирование профессионального госаппарата; обеспечение верховенства закона; индустриализация и экономический рост; идентичность и единство; формирование подотчетного государства [4].

Рассматривая ключевые особенности Павлодарской области, можно отметить, что в Павлодарской области расположено более трети всех угольных запасов Республики Казахстан. В области расположено также более ста месторождений общераспространенных природных ископаемых (кирпичное сырье, керамзитовое сырье, строительные пески и др.). Структура промышленности Павлодарской области за последние три года представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Структура промышленности Павлодарской области, в процентах

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4
Промышленность – всего, в том числе:	100,0	100,0	100,0
горнодобывающая промышленность	9,5	9,8	11,8
обрабатывающая промышленность	73,7	74,8	63,0
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	16,8	15,4	25,2

Уровень валового регионального продукта (ВРП) на душу населения Павлодарской области находится на среднем уровне по РК, темп роста данного показателя ниже средне республиканского уровня (таблица 2).

Таблица 2 – Отраслевая структура ВРП Павлодарской области, в процентах

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4
ВРП Павлодарской области, всего в том числе:	100,0	100,0	100,0
сельское хозяйство	4,85	3,83	5,8
промышленность	36,03	46,35	39,8
строительство	4,63	4,22	3,9
торговля	7,81	6,88	9,9
транспорт и связь	19,62	16,99	18,7
прочие услуги	27,06	21,73	21,9

Сдерживающий фактор роста ВРП на душу населения – сравнительно невысокая производительность труда занятых в экономике. Несмотря на быстрый рост с 2009 по 2011 год, экономика области с 2011 года находится «в застое», ключевым фактором для изменения ситуации может стать новая политика по развитию промышленности.

Инвестиции в основной капитал в Павлодарской области стабильно растут, но находятся ниже среднереспубликанского уровня. За последние 10 лет инвестиции в основной капитал росли в среднем на 26 % в год. Объем инвестиций в основной капитал в регионе ниже среднереспубликанского уровня, так в 2013 году в Павлодарской области он составил 368 тыс. тенге на душу населения, а по РК он составил 445 тыс. тенге [5].

Плотность населения в области находится на среднем уровне по РК, центральная часть области наиболее сильно урбанизирована. В Павлодарской области этот показатель составляет 6,0 чел./км², в Республике Казахстан – 6,1 чел./км². Самая высокая плотность населения в регионе в городах Павлодар, Аксу и Экибастуз.

Вовлеченность населения Павлодарской области в экономическую деятельность является сильной стороной региона. Уровень безработицы в Павлодарской области самый низкий по РК. Если в РК этот показатель составляет 5,2 %, то в Павлодарской области 5,0 % на 2014 год.

Уровень занятости в Павлодарской области выше среднего по РК – 55,7 %, когда среднее значение по РК составляет 51 % [5]. По уровню доходов населения Павлодарская область занимает 6 место в РК, незначительно отставая от средне казахстанского уровня, причем доля социальных выплат в этих доходах росла быстрыми темпами с 2008 года.

Несмотря на нестабильные показатели по Павлодарской области, можно отметить, что по итогам первой пятилетки программы Форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 годы в Павлодарской области введены в эксплуатацию 68 проектов на сумму инвестиций 274,4 млрд. тенге, создано 5617 рабочих мест. Из них 48 проектов вышли на плановую мощность от 70 до 100 %. В области проводится работа по развитию специальной экономической зоны «Павлодар» [6].

По данным департамента статистики Павлодарской области, за январь–июнь 2015 г. индекс физического объема в сфере промышленного производства составил 94,5 % (по республике – 100,6 %). Промышленными предприятиями области произведено продукции на 468,6 млрд тенге. Увеличение объемов производства наблюдается в следующих отраслях: металлургии (100,7 %), в т.ч. цветной металлургии (106,9 %), производство готовых металлических изделий (165,8 %), производство продуктов нефтепереработки (102,0 %), производство основных фармацевтических продуктов (100,5 %), производство мебели (106,0 %), производство прочих готовых изделий (357,2 %), легкая промышленность (199,3 %), печать и воспроизведение записанных материалов (104,9 %).

Предприятия области участвуют в форумах, выставках, а также принимают активное участие в семинарах по вопросам развития местного содержания. Это, например, проведение регионального форума по вопросам развития местного содержания «Сделано в Казахстане», в котором приняли участие руководители Министерства по инвестициям и развитию, АО «Самрук-Казына Контракт», АО «НАДЛОГ», РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации», а также потенциальные заказчики продукции павлодарских предприятий. В рамках второй пятилетки Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы сформирован перечень из 24-х проектов с объемом инвестиций 1,2 трлн. тенге и количеством рабочих мест – 5817 человек. Из них:

- 4 проекта Республиканской Карты индустриализации с объемом инвестиций – 998,0 млрд тенге, количество рабочих мест – 2079;

- 20 проектов Региональной Карты индустриализации, объем инвестиций составляет 193,17 млрд тенге, количество рабочих мест – 3738.

Всего в 2015 году будут запущены 7 проектов на сумму 435,0 млрд тенге, создано 2260 рабочих мест. В первом полугодии 2015 года запущены 3 проекта с объемом инвестиций 14,3 млрд тенге, количество рабочих мест – 242:

- производство полимерных изделий, ТОО «Компания Нефтехим LTD». Объем инвестиций – 3,1 млрд тенге, количество рабочих мест – 187, проектная мощность – 51,5 млн полипропиленовых мешков в год;

- установка турбины ПТ-65/75-130/13 ст. № 2 ТЭЦ– 3, АО «Павлодарэнерго». Объем инвестиций – 7,9 млрд тенге, количество рабочих мест – 5, проектная мощность – 65 МВт;

- создание цеха по производству преднапряженного железобетонного бруса, ТОО «R.W.S. Concrete». Объем инвестиций – 3,3 млрд тенге, количество рабочих мест – 50, проектная мощность – 850 комплектов преднапряженного железобетонного бруса в год.

При снижающейся тенденции регионального экспорта необходимо отметить положительную динамику в экспорте химической промышленности за счет увеличения поставок глинозема на 29,2 % (на 30,9 млн долл.) и в металлургической промышленности в части экспорта необработанного алюминия – увеличение на 6,6 % (на 9,6 млн долл.). Объем экспорта угля за 5 месяцев 2015 года к соответствующему уровню 2014 года увеличен на 2,5 %.

В целом по экспорту наблюдается положительная динамика, чему способствует активная работа по укреплению интеграционных отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья. Это визит делегации КНР (компания «Cathay Industrial Biotech») с предложением по реализации инвестиционного проекта по строительству завода на территории области по переработке пшеницы (кукурузы) с целью получения диомина и дикарбоновых кислот. Визит делегации японских компаний по вопросу развития двустороннего сотрудничества в области технологий водопроводного хозяйства и водопользования, а также визит представителей компании EGA («Emirates Global Aluminium», Объединенные Арабские Эмираты) и другие.

Тем не менее, по заявлению Международного фонда прогнозы развития экономической ситуации на 2015 и 2016 годы направлены в сторону спада. Именно это требует от правительства пересмотра некоторых позиций. Для устранения массовых последствий пересматриваются параметры

республиканского бюджета, по заявлению главы государства, основной задачей в кризисную пору становится обеспечение всех социальных обязательств перед гражданами в полном объеме [7].

Изменились внешние условия (снижение цен на нефть), ожидается изменение внутренних условий (снижение объемов добычи нефти), которые сократят потоки доходов и замедлят рост. Без изменений и создания новой модели экономического роста у казахстанской экономики шансы на динамичное развитие малы. Нужно отметить, что практически все меры направлены на расширение внутреннего спроса, что позволит лишь на время продлить действие старой модели роста, но не может способствовать формированию новой модели роста. Проблемы экономики носят хронический и фундаментальный характер и не могут быть решены точечными мерами, такими как смягчение денежно-кредитной политики или корректировка бюджетных расходов. Эти меры могут принести краткосрочный успех. Причины вышеуказанных проблем заключаются в слабости рыночной среды, вызванной доминированием после кризиса 2008–2009 гг. государственного регулирования рыночной среды («ручное управление») и разрастанием квазигосударственного сектора и институтов развития. В связи с этим, необходимо создание сильной мотивации к повышению эффективности как для бизнеса, так и для системы государственного управления. Необходимо ослабить бремя госрегулирования и обеспечить абсолютную защиту прав собственности. Гарантировать жесткую и равную рыночную ответственность всех компаний за результаты своей деятельности независимо от их принадлежности, к какому либо сектору экономики. По оценке Центра макроэкономических и прикладных экономико-математических исследований Республики Казахстан, для достижения приемлемых темпов роста в ближайшие годы доля валового накопления основного капитала к ВВП должна существенно вырасти: до 22 % – к 2016 г. и до 27 % – к 2020 г.

Таким образом, будут проведены целые комплексы реформ, а не отдельные меры и пятилетка 2015–2020 гг. будет определяющей для долгосрочных перспектив развития экономики. Если в этот период будут найдены ресурсы для поддержания высокого уровня инвестиций в основной капитал, несмотря на рост удельной капиталоемкости, то появится шанс выйти за пределы 2020 г. на устойчивую траекторию развития до 2050 г. со среднегодовыми темпами, 4 % в год.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность: учебник для студентов вузов / Под ред. Е.А. Олейникова. – М.: Экзамен, 2008.
- 2 Спицын А. Крупный вклад ученых Казахстана в развитие макроэкономики. – 2013, август 8. – Режим доступа: <http://www.kazntu.kz/>.
- 3 Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан – 2030»: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента народу Казахстана. – Алматы, 2001.
- 4 Выступление Н.А. Назарбаева на очередном XVI съезде партии «Нур Отан» – пять институциональных реформ для укрепления государственности. – март 2015 г. – Режим доступа: Zakon.kz.
- 5 Статистические данные Агентства по статистике по Павлодарской области за 2012–2014 гг.
- 6 Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 г. № 958. – Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010–2014 годы.
- 7 Экономика Казахстана в 2015 году: ожидания и прогнозы: аналитический доклад. – АО «Институт экономических исследований» центра макроэкономических и прикладных экономико-математических исследований.

REFERENCES

- 1 Oleynikov E.A. Economicheskaya i nacionalnaya bezopasnost: uchebnik dlya studentov vuzov / Pod red. E.A. Oleynikova. – M.: Ekzamen, 2008.
- 2 Spicin A. Krupniy vklad uchenich Kazachstana v razvitie makroekonomiki. – 2013, avgust 8. – Rezim dostupa: <http://www.kazntu.kz/>.
- 3 Nazarbaev N.A. Strategiya «Kazachstan – 2030»: procvetanie, bezopasnost i uluchshenie blagosostoyaniya vseh kazachstancev. Poslanie Prezidenta narodu Kazachstana. – Almaty, 2001.
- 4 Vistuplenie N.A. Nazarbaeva na ocherednom XVI sezde partii «Nur Otan» – pyat institucionalnyh reform dlya ukrepleniya gosudarstvennosti. – mart 2015 g.– Rezim dostupa: Zakon.kz.
- 5 Statisticheskie dannye Agentstva po Statistike po Pavlodarskoy oblasti za 2012–2014 gg.
- 6 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazachstan ot 19 mart a 2010 g. № 958. – Gosudarstvennaya programma forsirovannogo industrialno-innovacionnogo razvitiya na 2010–2014 gody.
- 7 Economica Kazachstana v 2015 godu: ozidaniyz I prognozy: analiticheskiy doklad. – AO «Institut ekonomicheskich issledovaniy» centra makroekonomicheskich i prikladnyh economico-matematicheskich issledovaniy.

ТҮЙІН

З.Қ. Смагулова, PhD

Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.),

А.А. Бельгубаев

Баянауыл ауданы әкімдігі

Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету үшін мемлекеттік саясатты жүзеге асыру (Павлодар облысының материалдарында)

Бұл мақалада мемлекеттік саясаттың мәні, бәсекеге қабілетті экономиканың ерекшеліктері мен Қазақстан Республикасының макроэкономикалық саясатының басым бағыттары қарастырылған. Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету үшін ашық нарықтық экономикадағы жоғары деңгейдегі шетелдік инвестициялар мен ішкі жинақ ақшамен негізделген ұзақ мерзімді жеті басымдық анықталды. Сонымен қатар, Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық сипаттамасы мен елдегі өңір рөлі көрсетілген.

Түйін сөздер: мемлекеттік саясат, ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігі, инвестициялар, негізгі капитал, тұрақты даму.

RESUME

Z.K. Smagulova, PhD

Innovative University of Eurasia (Pavlodar),

A.A. Belgubaev

Akimat of Bayanaul district

Realization of public policy on providing of competitiveness of national economy (on materials of the Pavlodar area)

This article considered the essence of public policy, features of competitive economy and priority directions of macroeconomic politics of Republic of Kazakhstan. For providing of competitiveness of national economy certain seven long-term priorities that based on open market economy with the high level of foreign investments and domestic saving. Also given socio-economic description of the Pavlodar area and role of region in a country.

Keywords: public policy, competitiveness of national economy, investments, fixed assets, steady development.