

УДК 625.1

**Ж.Н. Ахметов**

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: sultan\_pvl@mail.ru

### **Миграционные процессы и их влияние на социально-экономическое развитие региона**

***Аннотация.** В данной статье рассмотрены миграционные процессы и их влияние на социально-экономическое развитие Павлодарского региона. Выделены понятие миграции, факторы и виды миграции. Для исследования миграционных процессов и их влияния на социально-экономическое развитие Павлодарской области изучена демографическая ситуация в регионе. Влияние миграции на социально-экономическое развитие страны может быть как положительным, так и отрицательным. Учет этих факторов важен для регулирования миграционных процессов и определения оптимальной политики в этой сфере.*

***Ключевые слова:** миграционные процессы, сальдо миграции, социально-экономическое развитие, внутренняя миграция, внешняя миграция, демографический интерес, национальная безопасность.*

Глобализация экономики и неравномерность социально-экономического развития стран привели к тому, что миграция населения приобрела в современном мире огромное значение. Активным участником мировых миграционных процессов за годы независимости стала и Республика Казахстан. Социально-экономическая стабильность, устойчивый экономический рост и повышение уровня жизни, отсутствие межнациональных конфликтов, большая территория и выгодное геополитическое положение превратили Казахстан в один из центров притяжения миграционных потоков [1].

Исследование миграционных процессов и их влияние на социально-экономическое развитие региона невозможно начать без рассмотрения и систематизации основных понятий и концепций миграционной политики государства. Согласно Закону РК «О миграции населения»: миграция – постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а так же внутри государства [2].

Во-первых, под миграцией понимается все многообразие пространственного движения населения, независимо от его характера и целей. Сюда относят: переезды из одних населенных пунктов в другие; ежедневные поездки на работу или учебу за пределы населенных мест; прибытие в тот или иной район на временные, в том числе и сезонные работы; поездки в командировки, отпуск и другие перемещения. Большинство исследователей исключают из миграции те пространственные перемещения, которые совершаются в пределах одного и того же населенного пункта.

Во-вторых, в миграцию включают пространственные перемещения, совершающиеся между населенными пунктами, которые ведут к постоянной или временной смене места жительства, а также представляют регулярное двустороннее движение между местом жительства и сферой труда или учебы. Не учитываются возвратные эпизодически совершающиеся деловые и рекреационные поездки из одних населенных мест в другие.

В-третьих, к миграции относят такой процесс пространственного движения населения, который, в конечном счете, ведет к его территориальному перераспределению. В этом случае отнесение пространственного перемещения к миграции определяется фактическим переселением из одной местности в другую и в ряде стран формальной пропиской на новом месте жительства. При этом здесь происходит соединение места жительства со сферой приложения труда, учебы или иной деятельности в одном населенном пункте.

Миграционные процессы в Республике Казахстан развиваются под влиянием различных факторов: социально-экономических, политических, этнических, экологических и других. С первых лет независимости регулирование миграционных процессов относится к одному из важных направлений государственной политики. В соответствии с динамикой миграционных процессов развивается и миграционное законодательство.

Одной из основных современных тенденций в миграции населения является увеличение объемов и расширение географии миграции, т.е. произошёл выход на арену международной миграции большого количества стран. По информации отделения народонаселения ООН в миграционный оборот втянуто более 200 стран мирового сообщества [3]. Международный миграционный бум не оставил в стороне и Казахстан.

В условиях урбанизации и структурных изменений в экономике значительные масштабы приобрела внутренняя миграция населения. За последние годы в ней приняли участие более полутора млн жителей республики. В приведенной ниже таблице дана динамика внутренней миграции за 2010–2014 гг.

Таблица 1 – Динамика внутренней миграции в РК за 2010–2014 гг.

| год  | Внутренняя миграция (тыс. чел.) |                 |              | в т.ч. сельская миграция |         |        |              |         |        |
|------|---------------------------------|-----------------|--------------|--------------------------|---------|--------|--------------|---------|--------|
|      |                                 |                 |              | межрегиональная          |         |        | региональная |         |        |
|      | всего                           | межрегиональная | региональная | сальдо                   | прибыло | выбыло | сальдо       | прибыло | выбыло |
| 2010 | 291,7                           | 107,6           | 184,1        | -15,6                    | 23,2    | 38,8   | -38,9        | 51,7    | 90,6   |
| 2011 | 317,9                           | 127,5           | 190,4        | -23,5                    | 25,6    | 49,1   | -42,0        | 52,1    | 94,1   |
| 2012 | 299,5                           | 131,8           | 167,7        | -23,7                    | 26,3    | 50,0   | -35,7        | 45,8    | 81,5   |
| 2013 | 299,0                           | 131,3           | 163,7        | -21,1                    | 26,3    | 47,4   | -32,2        | 46,3    | 78,5   |
| 2014 | 317,2                           | 145,4           | 171,8        | -20,4                    | 36,6    | 57,0   | -32,7        | 60,5    | 93,2   |

Как видно из таблицы, наблюдается рост внутренней миграции на рынке Республики Казахстан, что положительно влияет на экономику страны в целом. Подводя итоги, следует отметить, что в настоящее время в миграционной ситуации Казахстана прослеживаются следующие основные тенденции:

- отмечается положительное сальдо миграции;
- важное место в миграционной политике в РК занимает регулирование этнической миграции, причём Казахстан является одной из немногих стран, которая провозгласила и реализует этническую миграционную политику;
- государство оказывает необходимую социальную помощь и поддержку оралманам;
- привлечение иностранной рабочей силы является необходимым условием обеспечения потребностей экономики Казахстана;
- Казахстан в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами принимает беженцев и обеспечивает им социальную защиту;
- возвращение высококвалифицированных специалистов, ранее выехавших из Казахстана, становится одним из важных направлений государственной политики;
- миграционная политика государства направлена на укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации в стране.

Со стороны государственных органов вопрос миграции уделяется большое внимание, разработаны и реализуются программы по упорядочению миграционных процессов, рациональному расселению иммигрантов, их адаптации и интеграции в казахстанское общество, устройству быта и труда, исходя из интересов демографического и социально-экономического развития регионов, регионального рынка труда. Несмотря на предпринимаемые меры и определенные позитивные сдвиги, как в региональном аспекте, так и в целом по стране, в регулировании миграционных процессов сохраняется пока ряд серьезных проблем. Расселение этнических иммигрантов по регионам происходит в основном без учета территориального размещения производительных сил, имеет место вторичная миграция. Значительная часть оралманов проживают сегодня в трудоизбыточных регионах, система социальной поддержки оралманов требует дальнейшего совершенствования [4].

Для исследования миграционных процессов и их влияния на социально-экономическое развитие Павлодарской области будет целесообразно изучить демографическую ситуацию региона. Численность населения Павлодарской области на начало 2016 года составила 758,6 тысячи человек, причём большинство населения области (70,1 %) проживает в городской местности [5] (таблица 2).

Таблица 2 – Численность населения Павлодарской области (тыс. чел.)

| Год  | Все население | в том числе |          | Доля (%) в населении |          |
|------|---------------|-------------|----------|----------------------|----------|
|      |               | городское   | сельское | городское            | сельское |
| 2013 | 749,0         | 518,2       | 230,8    | 69,2                 | 30,8     |
| 2014 | 752,8         | 524,9       | 227,9    | 69,7                 | 30,3     |
| 2015 | 755,8         | 529,9       | 225,9    | 70,1                 | 29,9     |

Численность населения за анализируемый период (2013–2015гг.) увеличилась на 9,7 тыс. человек (1,3 %), из них городского населения – на 18,1 тыс. человек (3,5 %), численность сельского населения уменьшилась – на 8,4 тыс. человек (3,6 %).

Для исследования миграционного потока в Павлодарской области рассмотрим распределение мигрантов по потокам внешней и внутренней миграции за последние пять лет (таблица 3 и таблица 4).

Таблица 3 – Распределение мигрантов по потокам (чел.)

| Год  | Всего           |         |        | Внешняя миграция |         |        | в том числе     |         |        |                 |         |        |
|------|-----------------|---------|--------|------------------|---------|--------|-----------------|---------|--------|-----------------|---------|--------|
|      | сальдо миграции | прибыло | выбыло | сальдо миграции  | прибыло | выбыло | другие страны   |         |        | страны СНГ      |         |        |
|      |                 |         |        |                  |         |        | сальдо миграции | прибыло | выбыло | сальдо миграции | прибыло | выбыло |
| 2011 | -2225           | 13538   | 15763  | -403             | 1595    | 1998   | 577             | 756     | 179    | -980            | 839     | 1819   |
| 2012 | -3794           | 12983   | 16777  | -1608            | 1406    | 3014   | 285             | 500     | 215    | -1893           | 906     | 2799   |
| 2013 | -2757           | 13302   | 16059  | -2209            | 720     | 2929   | -73             | 74      | 147    | -2136           | 646     | 2782   |
| 2014 | -1816           | 16298   | 18114  | -1953            | 625     | 2578   | -125            | 90      | 215    | -1828           | 535     | 2363   |
| 2015 | -2631           | 16729   | 19360  | -2370            | 595     | 2965   | -375            | 85      | 460    | -1995           | 510     | 2505   |

Таблица 4 – Распределение мигрантов по потокам (чел.)

| Год  | Внутренняя миграция |         |        |                 |         |        |
|------|---------------------|---------|--------|-----------------|---------|--------|
|      | межрегиональная     |         |        | региональная    |         |        |
|      | сальдо миграции     | прибыло | выбыло | сальдо миграции | прибыло | выбыло |
| 2011 | -1822               | 3053    | 4875   | -               | 8890    | 8890   |
| 2012 | -2186               | 3092    | 5278   | -               | 8485    | 8485   |
| 2013 | -548                | 3769    | 4317   | -               | 8813    | 8813   |
| 2014 | -137                | 4363    | 4226   | -               | 11310   | 11310  |
| 2015 | -261                | 4913    | 5174   | -               | 11221   | 11221  |

Жители нашей области в целом толерантно относятся к трудовым мигрантам, причинами такого отношения, на наш взгляд, является следующее:

– трудовые мигранты, как правило, не составляют конкуренцию на рынке труда, так как заняты в сферах, не требующих высокой квалификации, а значит – не престижных и мало оплачиваемых;

– можно предположить, что наши граждане понимают и принимают миграционную политику государства.

Проблемы миграции населения носят глубоко социально-экономический и политический характер, с ними связаны судьбы многих тысяч людей. Государство может управлять миграцией, как в аспекте законодательном (совершенствование правовой базы), так и в социально-экономическом (применение определенных мер интенсивной социально-экономической политики). Разработка и законодательное утверждение общегосударственной миграционной политики – важнейшая предпосылка подъема экономики Казахстана, развития экономических и социальных прав граждан республики, роста их благосостояния.

Наличие региональных различий в уровне интенсивности, мощности, результативности, структуры, направлений миграционных потоков обусловило необходимость выделения проблем региональной миграции в особую область исследований, изучение которых будет способствовать выявлению и обобщению специфических миграционных закономерностей и тенденций. В частности, применение миграционной типологии областей позволит оценить механизм регионального развития миграции населения и определить подходы к ее государственному регулированию.

Таким образом, анализ показывает, что в Павлодарской области миграционная политика ориентирована:

– в сфере внешней миграции – на стимулирование этнической репатриации и на привлечение трудовых мигрантов,

– в сфере внутренней миграции – на решение проблем расселения населения в регионе в соответствии с потребностями экономики и с учетом демографической ситуации.

Миграционная политика области комплексная и тесно увязана, согласована с экономической, демографической, национальной, региональной политикой и политикой занятости населения. В регулировании миграции неизбежно сталкиваются три конкурирующие друг с другом целевых ориентира:

– первый: приоритет экономических и демографических интересов региона при стимулировании притока или оттока мигрантов.

– второй: обеспечение национальной безопасности – недопущение «трансферта бедности», роста социальной напряженности, вероятности проникновения экстремизма.

– третий: равенство и уважение прав человека.

Следует отметить, что эффективная миграционная политика Павлодарской области направлена на достижение баланса всех трех целей. Влияние миграции на социально-экономическое развитие страны может быть различным – положительным и отрицательным.

К ее положительному влиянию относятся:

- мобильность трудовых ресурсов в процессе миграции влечет за собой экономический рост страны;
- свободное передвижение людей не только внутри страны, но и за ее пределами;
- поиск наиболее выгодного применения профессии, знаний, опыта;
- если среди иммигрантов преобладают люди, находящиеся в трудоспособном возрасте, и они находят работу, то меняется соотношение между работающим и неработающим населением.

Отрицательное влияние миграции:

- создание социальной напряженности в стране или в отдельном ее регионе;
- рост безработицы;
- обострение жилищной проблемы;
- увеличение стоимости жилья;
- значительное увеличение нагрузки на объекты социальной инфраструктуры, прежде всего на государственные дошкольные, школьные и медицинские учреждения;
- рост цен на товары и услуги;
- развитие теневой экономики;
- возможное способствование проникновению наркотиков, торговле оружием и наркотиками, ведению нелегальной деятельности;
- рост преступности;
- возникновение преступных этнических группировок;
- незаконная миграция, в основе которой лежит нарушение миграционного законодательства.

Таким образом, в результате анализа миграционных процессов в Павлодарской области удалось выявить, что миграция населения оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие нашего региона, причем это влияние носит как позитивный, так и негативный характер. Учет этого обстоятельства очень важен при регулировании миграционных процессов, что позволит определить оптимальную политику в этой области.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Постановление Правительства РК от 2 декабря 2008 № 1126 об утверждении Программы «Нұрлы көш» на 2008–2011 годы.
- 2 Республика Казахстан. Закон № 477-IV ЗРК от 22 июля 2011 года «О миграции населения» // Информационная система «Параграф». – Алматы: Юрист, 2012 – статья 1, пункт 9.
- 3 Демография и статистика населения: учебник / Под ред. Елисейевой И.И. – М.: Финансы и статистика, 2009.
- 4 Упорядочение миграционных процессов и повышение мобильности трудовых ресурсов в рамках реализации Программы «Нұрлы көш». – Стат. сб. Министерства труда и социальной защиты РК. – Астана, 2009.
- 5 Демографические процессы Павлодарской области. Аналитическая записка. Департамент статистики Павлодарской области, 2015.

#### REFERENCES

- 1 Postanovlenie Pravitelstva RK ot 2 dekabrya 2008 № 1126 Ob utverzdenii Programmy «Nurly kocsh» na 2008–2011 gody.
- 2 Respublika Kazahstan. Zakon № 477-IV ZRK ot 22 iyulya 2011 goda «O migracii naseleniya» // Informacionnaya sistema «Paragraf». – Almaty: Yurist, 2012 – statya 1, punkt 9.
- 3 Demografiya i statistika naseleniya: uchebnik / Pod red. Eliseevoy I.I. – M.: Finansy i statistika, 2009.
- 4 Uporядochenie migracionnyh processov i povыcschenie mobilnosti trudovyh resursov v ramkah realizacii Programmi «Nurly kocsh». – Stat. sb. Ministersnva truda i socialnoy zachity RK. – Astana, 2009.
- 5 Demograficheskie processy Pavlodarskoy oblasti. Analiticheskaya zapiska. Departament statistiki Pavlodarskoy oblasti, 2015.

#### ТҮЙІН

**Ж.Н. Ахметов**

*Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)*

**Көші-қон процестері және олардың өңірдің әлеуметтік-экономикалық дамуына әсер етуі**

*Мақалада көші-қон процестері және олардың Павлодар өңірінің әлеуметтік-экономикалық дамуына әсер етуі қарастырылған. Көші-қон ұғымы, факторлары және көші-қонның түрлері белгіленген. Көші-қон процестерін және олардың Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық дамуына әсер етуін зерттеу үшін өңірдің демографиялық жағдайы зерттелген. Көші-қонның еліміздің*

әлеуметтік-экономикалық дамуына тигізетін әсері оң және теріс болуы мүмкін. Осы факторларды есепке алғанымыз көші-қон процестерін реттеу және оңтайлы саясатты анықтау үшін өте маңызды.

**Түйін сөздер:** көші-қон процестері, көші-қон сальдосы, әлеуметтік-экономикалық даму, ішкі көші-қон, сыртқы көші-қон, демографиялық мүдде, ұлттық қауіпсіздік.

### **RESUME**

**Zh. Akhmetov**

*Innovative University of Eurasia (Pavlodar)*

#### ***Migration processes and their impact on social and economic development of region***

*In this article, the migration processes and their influence on socio-economic development of the Pavlodar region are considered. The concept of migrations, factors and types of migration are highlighted.. The demographic cases in the region are studied for research of migration processes and their influence on social-and-economic development of the Pavlodar region. Impact of migration on social-and-economic development of the country can be both positive and negative. The account of these factors is important for adjusting of migration processes and optimal policymaking in this sphere.*

**Keywords:** *Migration processes, balance of migration, social-and-economic development, internal migration, external migration, demographic interest, national safety.*