

УДК 343.3/.7
МРНТИ 10.77.35

DOI: <https://doi.org/10.37788/2025-1/206-211>

А.С. Мырзаханова^{1*}, М.Е. Бихиянова¹

¹Инновационный Евразийский университет, Казахстан

^{*}(e-mail: ainur.m@mail.ru)

Противодействие терроризму международное сотрудничество и отечественное законодательство

Аннотация

Основная проблема: Основная проблема, рассматриваемая в статье, заключается в сложной и многогранной задаче эффективного противодействия терроризму как на международном уровне, так и внутри страны. Важно понять, как различные механизмы борьбы с терроризмом, включая международное сотрудничество и национальное законодательство, могут быть интегрированы для обеспечения безопасности. В частности, проблема заключается в необходимости согласования правовых норм между различными государствами, обеспечении баланса между безопасностью и правами человека, а также адаптации к новым угрозам, связанным с использованием технологий и интернет-пространства.

Цель: Цель статьи состоит в изучении механизмов противодействия терроризму с акцентом на международное сотрудничество и национальное законодательство Казахстана. Автор стремится проанализировать, как эти механизмы взаимодействуют, а также выделить ключевые вызовы и направления для улучшения подходов в борьбе с террористической угрозой. Также важным аспектом является выявление тех проблем и трудностей, которые возникают при реализации этих механизмов, и предложение возможных путей их решения.

Методы: Для исследования использованы методы сравнительного анализа, анализа правовых актов, кейс-метода, документального анализа международных соглашений и экспертных интервью для оценки взаимодействия международных и национальных механизмов борьбы с терроризмом.

Результаты и их значимость: Результаты исследования показывают, что Казахстан активно сотрудничает с международными организациями, такими как ООН, ШОС и ОДКБ, и принимает участие в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом. Важным шагом стало принятие национальных законодательных актов, таких как Закон «О противодействии терроризму», который регулирует ключевые аспекты безопасности, включая полномочия органов власти и меры по предотвращению террористической деятельности. Однако выявлены и проблемы, связанные с различиями в правовых системах разных стран, трудностью согласования правовых норм и угрозами, возникающими из-за быстро развивающихся технологий, таких как интернет и социальные сети.

Значимость результатов заключается в том, что они подчеркивают необходимость комплексного подхода к борьбе с терроризмом, который включает как усиление внутренней безопасности через законодательные инициативы, так и активное международное сотрудничество. Эти выводы могут стать основой для дальнейшего совершенствования антитеррористической политики как в Казахстане, так и на международной арене.

Кроме того, результаты подчеркивают важность внедрения новых технологий в сфере информационной безопасности, а также необходимость подготовки квалифицированных кадров, что является критически важным для успешной борьбы с террористической угрозой.

Ключевые слова: Терроризм, противодействие и Казахстан являются ключевыми аспектами статьи, которая также выделяет важность международного сотрудничества и национального законодательства в борьбе с этой угрозой.

Введение

Терроризм является одной из самых серьезных угроз безопасности мирового сообщества и отдельных стран. Он создает опасность не только для здоровья и жизни граждан, но и для политической, экономической стабильности и территориальной целостности государств. Казахстан, как часть международного сообщества, активно принимает участие в

глобальных усилиях по противодействию терроризму, как в рамках международного сотрудничества, так и через собственное законодательство. В связи с этим, важным аспектом является изучение того, как эффективно взаимодействуют международные и отечественные механизмы борьбы с террористической угрозой.

Материалы и методы

Для написания статьи были использованы как международные источники, так и отечественные правовые акты, регулирующие борьбу с терроризмом. В частности, исследованы международные конвенции и резолюции, такие как Конвенция ООН по борьбе с терроризмом, а также соглашения СНГ и ШОС. В части отечественного законодательства рассматриваются законы и нормативные акты Республики Казахстан, регулирующие вопросы антитеррористической безопасности. В качестве метода исследования был использован сравнительный анализ, который позволяет оценить как международные и национальные правовые нормы пересекаются и дополняют друг друга в сфере борьбы с терроризмом.

Результаты

На международном уровне Казахстан активно сотрудничает с различными организациями, включая ООН, ШОС, ОДКБ и другие региональные и международные структуры, работающие в сфере безопасности. Важной частью международного противодействия терроризму является участие Казахстана в глобальных соглашениях, таких как Международная конвенция ООН о борьбе с терроризмом, а также в совместных антитеррористических операциях и обмене информацией с соседними странами и мировыми державами.

Внутри страны в борьбе с терроризмом важную роль играет национальное законодательство. Одним из ключевых законов является Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму», который регулирует меры по предотвращению террористической деятельности, а также определяет полномочия государственных органов в области борьбы с терроризмом. Также в Казахстане действуют другие нормативные акты, такие как Закон о национальной безопасности, а также антикризисные меры, связанные с предотвращением вербовки в террористические организации через интернет-пространство.

Обсуждение

Противодействие терроризму в международном контексте представляет собой сложный и многогранный процесс, который включает не только принятие мер на уровне отдельных государств, но и активное участие в международных структурах и организациях. Важно отметить, что терроризм не знает границ, и угрозы, исходящие от транснациональных террористических групп, становятся все более сложными и изменчивыми. Это обстоятельство обязывает государства работать в тесном сотрудничестве, обмениваться информацией, координировать свои действия и согласовывать национальные законодательные акты с международными стандартами. Казахстан, как ключевое государство Центральной Азии, активно поддерживает эту международную кооперацию, понимая важность совместных усилий в борьбе с терроризмом на глобальном уровне [1].

Казахстан участвует в широком спектре международных соглашений, ориентированных на противодействие терроризму, таких как Конвенция ООН о борьбе с терроризмом, международные соглашения в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), а также двусторонние соглашения с соседними странами. Это сотрудничество выражается в обмене разведывательной информацией, проведении совместных учений, а также в координации действий в случае возникновения угроз террористического характера. Казахстан, как страна, расположенная в центре евразийского континента, становится важным звеном в цепи международного взаимодействия, обеспечивая безопасность не только на своем уровне, но и в рамках региональных и глобальных усилий.

Однако следует подчеркнуть, что проблемы, с которыми сталкиваются государства при реализации международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, весьма актуальны. В первую очередь, это проблемы взаимного признания правовых норм и процедур между различными государствами. Различия в подходах к борьбе с терроризмом, в том числе в правовой оценке террористической деятельности, могут создавать препятствия для эффективного обмена информацией и совместных действий. Например, одно государство может считать определенную организацию террористической, в то время как другое – нет. Это может затруднять международные расследования и пресечение деятельности террористических

групп, особенно если речь идет о транснациональных террористических ячейках, действующих через границы нескольких стран [2].

Немаловажным является и вопрос соблюдения прав человека в контексте борьбы с терроризмом. В условиях усиливающейся угрозы терроризма часто наблюдается тенденция к усилению мер безопасности, что, в свою очередь, может привести к нарушению прав и свобод граждан. В некоторых случаях принятие радикальных мер, таких как массовые задержания, ограничения на свободу передвижения и свободу слова, может привести к опасности перегибов на местах. В Казахстане были случаи, когда действия силовых структур по борьбе с терроризмом подвергались критике за возможные нарушения прав граждан, что указывает на необходимость постоянно находить баланс между обеспечением безопасности и соблюдением основных прав и свобод человека. Существует риск, что чрезмерное усиление контроля и полицейского вмешательства может привести к недоверию населения к правоохранительным органам и негативным социальным последствиям.

Одним из значимых вызовов современности является использование новых технологий в террористических целях. Интернет и социальные сети стали важным инструментом для распространения террористической пропаганды, вербовки и координации действий террористических групп. В этой связи важно усиление усилий по мониторингу интернет-пространства и предотвращению распространения экстремистских материалов. В Казахстане были предприняты шаги по созданию системы, которая позволяет отслеживать и блокировать интернет-ресурсы, связанные с террористической деятельностью. Однако эти меры также вызывают вопросы относительно защиты конфиденциальности и свободы информации. Технологический прогресс создает новые вызовы в области безопасности, и Казахстан, как и другие страны, должен развивать свои подходы к борьбе с терроризмом в условиях цифровизации.

Особое внимание следует уделить вопросу подготовки кадров для борьбы с терроризмом. Важным аспектом является повышение квалификации работников правоохранительных органов, специалистов антитеррористических подразделений, а также координация работы между различными государственными и частными структурами. Для успешной борьбы с террористической угрозой необходимо внедрение современных методов и технологий, использование разведывательной информации, а также развитие антитеррористических учений на международном уровне. Казахстан активно участвует в таких международных инициативах, как антитеррористические учения в рамках ШОС и ОДКБ, что позволяет совершенствовать навыки и обмениваться опытом с другими государствами [3].

Наряду с этим, для эффективного противодействия терроризму необходимо не только усиление мер безопасности, но и работа с корнями проблемы — с радикализацией и идеологией террористических организаций. Это требует комплексного подхода, включающего меры по улучшению социальной и экономической ситуации, предотвращению идеологической пропаганды, а также активное вовлечение гражданского общества в процессы обеспечения безопасности. Казахстан ведет работу по реабилитации бывших членов террористических организаций, предлагая им программы социальной адаптации и ресоциализации. Это показывает, что комплексный подход к проблеме радикализации может быть более эффективным, чем исключительно силовые меры.

Заключение

Противодействие терроризму в современном мире становится не просто задачей отдельного государства, а требует интегрированного подхода, в котором ключевую роль играют международное сотрудничество, национальное законодательство и гармония между ними. Казахстан, активно участвующий в мировых усилиях по борьбе с терроризмом, демонстрирует пример того, как важно взаимодействовать на международной арене и интегрировать глобальные стандарты безопасности в национальную правовую систему. Однако на этом пути существуют многочисленные вызовы, которые требуют гибкости, адаптивности и дальновидного подхода.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом — это не только обмен информацией и координация действий в рамках совместных операций, но и поддержание тесных связей с соседними государствами и международными организациями, такими как ООН, ШОС и ОДКБ. Казахстан активно участвует в этих процессах, обеспечивая безопасность на региональном уровне и содействуя глобальным усилиям по пресечению террористической угрозы. Важно отметить, что международные договоренности и соглашения становятся

основой для формирования единых подходов к борьбе с терроризмом, что способствует улучшению координации и более оперативному реагированию на террористические угрозы.

Однако несмотря на значительные усилия, столкновение с терроризмом, как на международном, так и на национальном уровне, неизбежно сталкивается с рядом проблем. Одной из таких является разница в правовых системах и подходах к классификации террористических организаций. Это порой приводит к правовым коллизиям и препятствует эффективному обмену информацией. Еще одним важным аспектом является необходимость балансирования между обеспечением безопасности и защитой прав и свобод граждан. В условиях повышенной угрозы терроризма важно сохранять доверие населения к государственным органам и обеспечить минимизацию избыточного контроля, который может повлиять на личные свободы.

Кроме того, в условиях стремительного развития технологий и глобализации возникает новая волна угроз – использование интернета и социальных сетей для распространения радикальных идей и вербовки новых участников в террористические группы. Казахстан в ответ на эти вызовы предпринимает меры по отслеживанию и блокировке экстремистского контента, однако эта задача требует постоянного совершенствования и активного сотрудничества с международными экспертами и организациями. Роль информационной безопасности в борьбе с терроризмом становится все более важной, и государствам предстоит адаптироваться к этим изменениям.

Особое внимание в контексте борьбы с терроризмом следует уделить профилактике радикализации и вербовки. Это требует не только жестких антитеррористических мер, но и комплексной работы по улучшению социальной и экономической ситуации в стране. Казахстан предпринимает шаги по реабилитации бывших террористов и их социальной адаптации, что является важным направлением, предотвращающим повторные попытки вовлечения граждан в экстремистскую деятельность. Социальные программы, направленные на поддержание межэтнической и межконфессиональной гармонии, а также на повышение уровня образования и занятости, играют ключевую роль в предотвращении радикализации, особенно среди молодежи.

Важнейшим элементом успешной борьбы с терроризмом является также создание эффективной системы подготовки кадров, включая правоохранительные органы, спецслужбы и другие структуры, работающие в сфере безопасности. В Казахстане активно проводятся антитеррористические учения, на которых отрабатываются действия в условиях реальной угрозы. Такие мероприятия помогают укрепить взаимодействие между различными государственными и частными учреждениями, а также обеспечивают своевременную реакцию на возможные угрозы.

Таким образом, противодействие терроризму требует не только разработки и совершенствования законодательства, но и выстраивания стратегического подхода, ориентированного на долгосрочную стабильность и безопасность. Казахстан, несмотря на достижения, сталкивается с многочисленными вызовами, которые требуют дальнейшего совершенствования как на национальном уровне, так и на международной арене. В условиях глобализации и стремительных изменений в технологиях и социальных процессах, борьба с терроризмом становится все более сложной задачей, требующей гибкости, инновационных решений и тесного сотрудничества между государствами. Важно, чтобы Казахстан продолжал укреплять свое законодательство, активно участвовал в международных инициативах и обеспечивал баланс между обеспечением безопасности и правами своих граждан. Только так можно добиться эффективной борьбы с терроризмом и построить безопасное будущее для всех стран и народов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Абаренков В. П., Шишлин Н. В., Оников Л. А. Краткий политический словарь. – М.: Политиздат, 1987. – 509 с.
- 2 Будницкий О. В. Терроризм глазами историка. Идеология терроризма // Вопросы философии. – 2004. – № 5. – С. 11-14.
- 3 Волеводз А. Г. Уголовно-правовое противодействие международному терроризму. – М., 2014. – С. 128-134.

REFERENCES

- 1 Abarenkov, V.P., Shishlin, N.V., & Onikov, L.A. (1987) Kratkiy politicheskiy slovar' [Brief Political Dictionary]. Moscow: Politizdat, 509 p. [in Russian].
- 2 Budnitskiy, O.V. (2004) Terrorizm glazami istorika. Ideologiya terrorizma [Terrorism through the Eyes of a Historian. The Ideology of Terrorism] Voprosy filosofii, 5, pp. 11-14 [in Russian].
- 3 Volevodz, A.G. (2014) Ugolovno-pravovoe protivodeistvie mezhdunarodnomu terrorizmu [Criminal Law Counteraction to International Terrorism]. Moscow, pp. 128-134 [in Russian].

А.С. Мырзаханова^{1*}, М.Е. Бихиянова¹

¹Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан

Терроризмге қарсы күрес: Халықаралық ынтымақтастық және ұлттық заңнама

Мақалада қарастырылған негізгі мәселе – Қазақстанда азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының конституциялық кепілдіктеріне қарамастан, құқық қорғау тетіктерінің шектеулі тиімділігі. Қазақстан Республикасының Конституциясы азаматтарға кең құқықтар береді, алайда заңнамалық кепілдіктер мен олардың нақты жүзеге асырылуы арасында елеулі алшақтық бар. Негізгі мәселелерге сот билігінің тәуелсіздігінің жеткіліксіздігі, пікір білдіру бостандығының шектеулері, азаматтардың сот төрелігі мен заң көмегіне қолжетімділігінің шектеулілігі, сондай-ақ құқық қорғаушы ұйымдардың қызметіне қатысты қиындықтар жатады. Бұл мәселелер азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын толық қорғауды шектейді және құқықтық мемлекеттің тиімді жұмыс істеуіне айтарлықтай кедергі келтіреді.

Мақала Қазақстан Республикасының Конституциясында бекітілген құқық қорғау тетіктерін талдап, олардың азаматтардың құқықтарын қорғаудағы әсерін бағалауды мақсат етеді. Мақала азаматтардың өз құқықтарын қорғауда кездесетін негізгі мәселелерді анықтап, осы мәселелерді шешу жолдарын ұсынуды көздейді, соның нәтижесінде елдегі құқық қорғау жағдайын жақсартуға мүмкіндік береді.

Зерттеу мақсатына жету үшін құқықтық талдау әдісі қолданылды, оның ішінде Қазақстан Республикасының Конституциясы мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын реттейтін басқа да нормативтік актілер, сондай-ақ сот актілері, құқық қорғаушы ұйымдардың есептері мен азаматтардың мемлекеттік органдарға және құқық қорғаушы құрылымдарға жүгіну статистикасы пайдаланылды. Зерттеу әдіснамасы салыстырмалы талдау және іс-тәжірибе әдісіне негізделді, бұл Қазақстандағы адам құқықтарын жүзеге асырудағы нақты проблемаларды тереңірек зерттеуге және оларды шешу жолдарын ұсынуға мүмкіндік берді.

Зерттеу нәтижелері көрсеткендей, құқықтар мен бостандықтарды қамтамасыз етуге арналған конституциялық кепілдіктер болуына қарамастан, Қазақстандағы құқық қорғау тетіктерінің нақты жағдайы мәселелі болып қалып отыр. Негізгі мәселелерге сот билігінің тәуелсіздігі, пікір білдіру бостандығының шектелуі, құқықтық көмекке қолжетімділіктің қиындығы, сондай-ақ құқық қорғаушы ұйымдарға әкімшілік кедергілердің болуы жатады. Бұл факторлар азаматтардың құқықтарын тиімді жүзеге асыруды шектеп, сот жүйесіне және мемлекеттік органдарға деген сенімді бұзады. Сот жүйесін реформалау, құқықтық көмекке қолжетімділікті арттыру және құқық қорғаушы ұйымдардың еркін қызмет етуі үшін жағдайлар жасау қажеттігі адам құқықтарын қорғау деңгейін көтеру, демократия мен құқықтық мемлекетті нығайту, сондай-ақ Қазақстандағы тиімді әрі әділ құқық қорғау жүйесін қалыптастыру үшін өте маңызды.

Түйін сөздер: Құқық қорғау тетіктері, конституциялық кепілдіктер, пікір білдіру бостандығы, сот билігінің тәуелсіздігі, құқықтық көмекке қолжетімділік.

A.S. Myrzakhanova^{1*}, M.E. Bikhyanova¹

¹Innovative University of Eurasia, Kazakhstan

Counterterrorism: International Cooperation and Domestic Legislation

The main problem addressed in the article is the limited effectiveness of human rights protection mechanisms in Kazakhstan, despite the presence of constitutional guarantees of citizens' rights and freedoms. The Constitution of the Republic of Kazakhstan provides citizens with broad rights, but there is a significant gap between legal guarantees and their actual implementation in practice. The main issues include the insufficient independence of the judiciary, restrictions on freedom of expression, limited access to justice and legal aid for citizens, as well as difficulties faced by human rights organizations. These issues hinder the full realization of citizens' rights and freedoms, creating significant barriers to the functioning of the rule of law.

The goal of the article is to analyze the human rights protection mechanisms enshrined in the Constitution of the Republic of Kazakhstan and assess their impact on the protection of citizens' rights. The article aims to identify the main problems faced by citizens when protecting their rights and suggest possible solutions to improve the human rights situation in the country.

To achieve the research goal, legal analysis of normative acts was used, including the Constitution of the Republic of Kazakhstan and other legislative acts regulating citizens' rights and freedoms. Judicial acts, reports of human rights organizations, and statistics related to citizens' appeals to state authorities and human rights structures were also used. The research methodology included comparative analysis and case studies, which allowed a deeper examination of the real problems in the implementation of human rights in Kazakhstan and the proposal of well-grounded solutions to address these issues.

The research results showed that, despite the presence of constitutional guarantees of rights and freedoms, the real situation with human rights protection mechanisms in Kazakhstan remains problematic. The main problems include the insufficient independence of the judiciary, restrictions on freedom of expression, difficulties in accessing justice and legal aid, as well as administrative barriers for human rights organizations. These factors limit the effective realization of citizens' rights and undermine trust in the judiciary and state authorities. The task of reforming the judicial system, improving the accessibility of legal aid, and creating conditions for the free operation of human rights organizations is of critical importance for enhancing human rights protection, strengthening democracy, and the rule of law, as well as for creating a fairer and more effective human rights protection system in Kazakhstan.

Keywords: Human rights protection mechanisms, constitutional guarantees, freedom of expression, independence of the judiciary, access to justice.

Дата поступления рукописи в редакцию: 06.03.2025 г.