

УДК 341.1/8
МРНТИ 10.16.01

DOI: <https://doi.org/10.37788/2025-1/138-143>

М.А. Баданина^{1*}

¹Торайгыров университет, Казахстан

* (e-mail: marina_vip_72@mail.ru)

Эффективность надзора за соблюдением миграционного законодательства

Аннотация

Основная проблема: Основной проблемой в исследуемой области является неэффективность существующего контроля за исполнением миграционного законодательства в России. Это проявляется в недостаточной координации действий различных государственных органов, наличии коррупции, нехватке ресурсов для эффективного мониторинга миграционных процессов, а также в несовершенстве существующих информационных систем. Все это приводит к нарушению прав мигрантов, возникновению нелегальной миграции и снижению уровня безопасности.

Цель: Целью данного исследования является анализ текущего состояния миграционного законодательства и контроля за его исполнением в России, а также выявление проблем, препятствующих эффективному регулированию миграционных процессов. В рамках этой цели также ставится задача разработки предложений по совершенствованию системы контроля, улучшению взаимодействия между различными государственными структурами и внедрению современных технологий.

Методы: Для достижения поставленной цели использовались методы анализа нормативных актов, статистических данных, а также сравнительного анализа миграционного законодательства России и других стран. Применялись методы системного анализа для выявления недостатков в текущей системе контроля и методов правового анализа для оценки эффективности существующих механизмов. В ходе исследования также проводился мониторинг и анализ работы государственных органов, осуществляющих контроль за миграцией.

Результаты и их значимость: Результаты исследования показали, что контроль за миграционным законодательством в России сталкивается с рядом существенных проблем, включая неэффективность информационных систем, недостаточную кадровую и финансовую обеспеченность, а также отсутствие должной координации между различными государственными органами. Одной из ключевых проблем является высокий уровень нелегальной миграции и трудовой деятельности мигрантов без официальных разрешений. Важным результатом стало предложение о внедрении инновационных технологий для улучшения контроля, а также усилении взаимодействия между прокуратурой, МВД и другими государственными структурами. Эти рекомендации могут значительно повысить эффективность контроля за миграционными процессами, улучшить безопасность и правовую защиту граждан, а также способствовать лучшей интеграции легальных мигрантов в российское общество.

Ключевые слова: миграционное законодательство, контроль за миграцией, правовое регулирование, миграционные процессы, коррупция, незаконная миграция, российское законодательство, государственные органы, правозащитные механизмы, информационные системы, миграционные службы, прокуратура, МВД, реформы в миграционной политике.

Введение

Миграция является важным и многогранным процессом, который оказывает влияние на социально-экономическое развитие любого государства. В условиях глобализации и усиления международных связей вопросы регулирования перемещения людей через национальные границы приобретают особую актуальность. Эффективность миграционной политики напрямую зависит от качества и четкости миграционного законодательства, а также от степени контроля за его исполнением.

Для Российской Федерации, как страны с большой территорией и многочисленным населением, контроль за миграционными потоками играет ключевую роль в обеспечении как внутренней безопасности, так и защиты прав граждан. Однако на практике существует ряд проблем, которые препятствуют эффективному осуществлению контроля. К ним относятся недостаток ресурсов, коррупция в органах контроля, а также несовершенство существующих информационных систем.

В данном контексте важность надлежащего контроля за миграционным законодательством становится очевидной. Необходимость совершенствования миграционной политики требует комплексного подхода и активного взаимодействия различных государственных органов, правоохранительных структур и общественных организаций. В статье рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются миграционные органы в процессе обеспечения исполнения законодательства, а также предлагаются пути решения этих проблем для повышения эффективности миграционной системы России.

Материалы и методы

В работе использованы нормативно-правовые акты, научные исследования и официальные документы, касающиеся миграционного законодательства и его контроля в России, включая Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Применялись аналитический метод для выявления проблем в законодательстве, сравнительный метод для анализа российского миграционного законодательства в контексте международной практики, документальный метод для изучения отчетов и решений государственных органов, системный подход для понимания взаимодействия миграционных структур, а также кейс-метод для анализа реальных примеров нарушений миграционного законодательства. Это позволило комплексно оценить эффективность существующей системы и предложить пути улучшения контроля за исполнением миграционного законодательства в России.

Результаты

Результаты исследования показывают, что несмотря на активную миграционную политику России и существование четкой правовой базы, контроль за исполнением миграционного законодательства сталкивается с рядом проблем. Во-первых, выявлены существенные недостатки в ресурсном обеспечении миграционных служб, что приводит к снижению качества контроля. Во-вторых, наблюдается высокий уровень коррупции среди сотрудников миграционных органов, что подрывает доверие к государственным институтам. В-третьих, существуют проблемы с интеграцией информационных систем, что затрудняет мониторинг миграционных процессов и усложняет выполнение задач по регистрации и учету иностранных граждан. Также значительное число нарушений связано с неправильным оформлением документов, задержками в рассмотрении заявлений и массовой регистрацией мигрантов по одному адресу. Важным результатом является установление того, что сотрудничество прокуратуры, МВД и других контрольных органов играет ключевую роль в предотвращении правонарушений в миграционной сфере, однако необходимо усилить надзор за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих труд мигрантов. На основе проведенного анализа предложены меры по улучшению координации между органами власти, внедрению современных технологий для контроля, а также повышению прозрачности миграционных процедур, что позволит эффективно решить существующие проблемы и повысить уровень безопасности страны.

Обсуждение

Миграционное законодательство играет ключевую роль в государственной политике, регулируя перемещение людей через границы. Эффективность контроля за его соблюдением важна как для обеспечения безопасности страны, так и для защиты прав граждан. Этот вопрос всегда был актуален и вызывает интерес как среди граждан, так и среди властей. Одним из основополагающих аспектов, требующих внимания в обсуждении миграционной политики, является законодательство, регулирующее пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государства [1].

В Российской Федерации регулирование миграции осуществляется с учетом особенностей, закрепленных в Федеральном законе "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" от 2006 года. Миграционное законодательство России имеет несколько отличительных черт, которые подчеркивают его уникальность по сравнению с законодательством других стран:

– Активная миграционная политика, выражающаяся в регулярных проверках и жестких санкциях за нарушения законодательства.

– Проблемы с получением виз и разрешений, особенно для тех, кто сталкивается с трудностями в знании языка и специфики документооборота.

– Разнообразие категорий мигрантов, включая трудовых мигрантов, студентов, беженцев и других, что требует индивидуального подхода к каждому случаю.

– Частые изменения законодательства в зависимости от внешнеэкономической и политической ситуации, что требует постоянного обновления и мониторинга норм и правил.

– Контроль за исполнением миграционного законодательства осуществляется множеством организаций и структур. Важнейшие из них включают:

– Министерство внутренних дел (МВД), которое отвечает за охрану правопорядка и соблюдение миграционных норм через специализированные подразделения.

– Росгвардия, которая участвует в обеспечении безопасности при контроле миграционных потоков.

– Федеральная служба безопасности (ФСБ), контролирующая миграцию в контексте национальной безопасности.

– Прокуратура, осуществляющая надзор за соблюдением миграционного законодательства, включая проведение проверок по нарушениям.

– Судебные органы, рассматривающие дела о депортации и административных правонарушениях.

– Федеральная налоговая служба (ФНС), которая может участвовать в контроле за миграцией через налоговое законодательство, например, в отношении трудовых мигрантов [2].

Эти структуры работают в тесном сотрудничестве для обеспечения выполнения миграционного законодательства, проведения проверок и применения необходимых мер в случае нарушений. Например, согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2201-1-ФЗ прокуратура РФ обязана осуществлять контроль и надзор, чтобы обеспечить верховенство закона, укрепление законности и защиту прав человека. Прокуратура также должна проверять действия других органов власти, которые могут допускать нарушения законодательства в сфере миграции, такие как незаконные задержания или отказ в оформлении разрешений на проживание.

Проблемы миграции остаются актуальными, и для их решения необходима активная и скоординированная работа государственных органов, правоохранительных и контролирующих структур. Миграционные процессы существенно влияют на социально-экономическое развитие России, но система управления ими еще несовершенна. На практике это выражается в большом числе нелегальных мигрантов, которые работают без официальных разрешений, что в свою очередь вызывает негативные настроения среди части населения [3].

К числу основных проблем можно отнести следующие:

– Недостаток ресурсов: миграционные службы сталкиваются с нехваткой финансовых и кадровых ресурсов, что влияет на качество контроля.

– Коррупция: случаи коррупции среди сотрудников миграционных служб подрывают доверие к государственным институтам.

– Проблемы с информационными системами: существующие ИТ-системы для мониторинга миграционных процессов не всегда интегрированы, что затрудняет контроль.

– «Бегство от ответственности»: многие мигранты работают в теневом секторе экономики и не имеют постоянного места жительства, что затрудняет учет и контроль за ними.

Кроме того, миграционные органы нередко не соблюдают сроки рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на временное проживание, что влечет за собой серьезные проблемы с контролем за пребыванием иностранных граждан. Также имеется проблема массовой регистрации мигрантов по одному адресу, что требует вмешательства прокуратуры.

Прокуратура должна контролировать действия правоохранительных органов и других структур, предотвращая случаи незаконных задержаний и нарушения прав мигрантов. Важно, чтобы органы прокуратуры не только боролись с нелегальной миграцией, но и обеспечивали защиту прав законных мигрантов, которых нужно интегрировать в общество [4].

Сотрудничество прокуратуры и МВД России в сфере контроля за миграционным законодательством способствует не только предотвращению нарушений, но и предупреждению возможных правонарушений. Важно также, чтобы прокуратура взаимодействовала с другими

государственными органами на федеральном и региональном уровнях, а также с общественными организациями и СМИ.

Таким образом, контроль за миграционным законодательством направлен на борьбу с незаконной миграцией, защиту прав мигрантов, предотвращение межэтнических конфликтов и другие важные цели. В России предпринимаются шаги для улучшения контроля, такие как внедрение системы СМС-уведомлений о необходимости продления виз и регистрации. Однако проблемы с доступом к информации и бюрократия по-прежнему остаются значительными преградами [5].

Для повышения эффективности контроля за миграционным законодательством в России требуется внедрение современных технологий, борьба с коррупцией и унификация миграционных процедур, что сделает их более прозрачными и доступными для граждан.

Заключение

Исследование показало, что контроль за исполнением миграционного законодательства в России остается одной из наиболее актуальных и сложных задач для государственных органов. Несмотря на наличие четкой правовой базы и усилия, направленные на борьбу с нелегальной миграцией, в процессе реализации миграционной политики сохраняются значительные проблемы. Недостаток ресурсов, коррупция среди миграционных служб, неэффективные информационные системы и несоответствие сроков рассмотрения заявлений создают препятствия для эффективного контроля и управления миграционными процессами. Однако взаимодействие между различными государственными структурами, такими как прокуратура, МВД и другие контролирующие органы, является ключевым элементом в обеспечении соблюдения законодательства и защите прав мигрантов.

Для улучшения ситуации необходимо внедрение современных технологий для автоматизации процессов, повышение прозрачности миграционных процедур, борьба с коррупцией и усиление контроля за деятельностью юридических лиц, использующих труд мигрантов. В результате этого будет обеспечено не только улучшение контроля за миграцией, но и повышение уровня безопасности в стране, что способствует улучшению социальной и экономической стабильности в России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (последняя редакция) / КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru>
- 2 Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) / КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru>
- 3 Максимова, Е. В. Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства / Е. В. Максимова. – Молодой ученый, 2020. – № 19 (309). – С. 328-330.
- 4 Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 (ред. от 04.09.2024) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939. – URL: <https://www.consultant.ru>
- 5 Гальченко А. И. Деятельность органов прокуратуры по обеспечению законности в сфере миграции // Законность и правопорядок. – URL: <http://www.zakipp.unn.ru/wp-content/uploads/sites/16/2019/02>

REFERENCES

- 1 Federal'nyy zakon «O migratsionnom uchete inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva v Rossiyskoy Federatsii» ot 18.07.2006 N 109-FZ (poslednyaya redaktsiya) / Konsul'tantPlyus. – URL: <https://www.consultant.ru>
- 2 Federal'nyy zakon «O prokurature Rossiyskoy Federatsii» ot 17.01.1992 N 2202-1 (poslednyaya redaktsiya) / Konsul'tantPlyus. – URL: <https://www.consultant.ru>

3 Maksimova, E.V. (2020). Prokurorskiy nadzor za ispolneniem migratsionnogo zakonodatel'stva [Prosecutor's Supervision over the Implementation of Migration Legislation]. Molodoy uchenyy, 19(309), 328-330.

4 Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 17.07.1995 N 713 (red. ot 04.09.2024) «Ob utverzhdenii Pravil registratsii i snyatiya grazhdan Rossiyskoy Federatsii s registratsionnogo ucheta po mestu prebyvaniya i po mestu zhitel'stva v predelakh Rossiyskoy Federatsii i perechnya lits, otvetstvennykh za priem i peredachu v organy registratsionnogo ucheta dokumentov dlya registratsii i snyatiya s registratsionnogo ucheta grazhdan Rossiyskoy Federatsii po mestu prebyvaniya i po mestu zhitel'stva v predelakh Rossiyskoy Federatsii» // S3 RF. 1995. № 30. St. 2939. – URL: <https://www.consultant.ru>
5 Gal'chenko, A.I. Deyatel'nost' organov prokuratury po obespecheniyu zakonnosti v sfere migratsii [Activities of Prosecutor's Office in Ensuring Legality in the Migration Field]. Zakonnost' i pravoporyadok. – URL: <http://www.zakipp.unn.ru/wp-content/uploads/sites/16/2019/02>

М.А. Баданина¹

¹Торайгыров университеті, Қазақстан

Миграциялық заңнаманы сақтау мониторингінің тиімділігі

Зерттеліп отырған саладағы негізгі мәселе Ресейде миграциялық заңнаманың орындалуын бақылаудың тиімсіздігі болып табылады. Бұл түрлі мемлекеттік органдардың әрекеттерінің үйлеспеушілігі, жемқорлықтың бар болуы, миграциялық процестерді тиімді бақылауға арналған ресурстардың жетіспеушілігі, сондай-ақ қолданыстағы ақпараттық жүйелердің кемшіліктері арқылы көрінеді. Мұның барлығы мигранттардың құқықтарының бұзылуына, заңсыз миграцияның пайда болуына және қауіпсіздік деңгейінің төмендеуіне әкеліп соғады.

Зерттеудің мақсаты Ресейдегі миграциялық заңнаманың қазіргі жағдайын және оның орындалуын бақылаудың жай-күйін талдау, сондай-ақ миграциялық процестерді тиімді реттеуге кедергі келтіретін проблемаларды анықтау болып табылады. Осы мақсатты жүзеге асыру аясында бақылау жүйесін жетілдіру, әртүрлі мемлекеттік құрылымдар арасында өзара іс-қимылды жақсарту және қазіргі заманғы технологияларды енгізу бойынша ұсыныстар әзірлеу міндеті де қойылады.

Қойылған мақсатқа жету үшін нормативтік актілерді, статистикалық деректерді талдау, сондай-ақ Ресей мен басқа елдердің миграциялық заңнамасын салыстырмалы талдау әдістері қолданылды. Тиімді бақылау жүйесінің кемшіліктерін анықтау үшін жүйелі талдау әдістері және қолданыстағы механизмдердің тиімділігін бағалау үшін құқықтық талдау әдістері қолданылды. Зерттеу барысында миграцияны бақылауды жүзеге асыратын мемлекеттік органдардың қызметін мониторингтеу және талдау жүргізілді.

Зерттеу нәтижелері Ресейде миграциялық заңнаманы бақылауда бірнеше маңызды проблемалардың бар екенін көрсетті, олар арасында ақпараттық жүйелердің тиімсіздігі, кадрлық және қаржылық ресурстардың жетіспеушілігі, сондай-ақ мемлекеттік органдар арасында үйлестірудің жоқтығы байқалады. Құқықсыз миграция және мигранттардың ресми рұқсатсыз еңбек қызметі жоғары деңгейде болуы басты мәселелердің бірі болып табылады. Маңызды нәтиже ретінде бақылауды жақсарту үшін инновациялық технологияларды енгізу және прокуратура, ІМ және басқа мемлекеттік органдар арасында өзара әрекеттестікті күшейту ұсынылды. Бұл ұсыныстар миграциялық процестерді бақылаудың тиімділігін едәуір арттыруға, қауіпсіздікті және азаматтардың құқықтық қорғалуын жақсартуға, сондай-ақ заңды мигранттарды ресейлік қоғамға жақсырақ интеграциялауға ықпал ете алады.

Түйін сөздер: миграциялық заңнама, миграцияны бақылау, құқықтық реттеу, миграциялық процестер, жемқорлық, заңсыз миграция, ресейлік заңнама, мемлекеттік органдар, құқық қорғаушы механизмдер, ақпараттық жүйелер, миграциялық қызметтер, прокуратура, ІМ, миграциялық саясаттағы реформалар.

M.A. Badanina¹

¹Toraygyrov University, Kazakhstan

Effectiveness of Monitoring Compliance with Migration Legislation

The main problem in the field under study is the inefficiency of the existing control over the implementation of migration legislation in Russia. This is manifested in the insufficient coordination of actions by various state bodies, the presence of corruption, the lack of resources for effective monitoring of migration processes, as well as the imperfection of existing information systems. All this leads to violations of the rights of migrants, the emergence of illegal migration, and a decrease in security levels.

The goal of this research is to analyze the current state of migration legislation and the control over its implementation in Russia, as well as to identify the problems that hinder effective regulation of migration processes. Within this goal, the task is also set to develop proposals for improving the control system, enhancing cooperation between various state bodies, and implementing modern technologies.

To achieve the set goal, methods of analyzing normative acts, statistical data, as well as comparative analysis of migration legislation in Russia and other countries were used. Systemic analysis methods were applied to identify the shortcomings of the current control system, and legal analysis methods were used to assess the effectiveness of existing mechanisms. During the research, monitoring and analysis of the work of state bodies involved in migration control were also conducted.

The results of the study showed that migration legislation control in Russia faces a number of significant problems, including the inefficiency of information systems, insufficient staffing and financial resources, as well as the lack of proper coordination between various state bodies. One of the key issues is the high level of illegal migration and labor activity by migrants without official permits. An important result was the proposal to introduce innovative technologies to improve control, as well as strengthen cooperation between the prosecutor's office, the Ministry of Internal Affairs, and other state bodies. These recommendations can significantly increase the effectiveness of monitoring migration processes, improve safety and legal protection of citizens, and also contribute to the better integration of legal migrants into Russian society.

Keywords: migration legislation, migration control, legal regulation, migration processes, corruption, illegal migration, Russian legislation, state bodies, human rights mechanisms, information systems, migration services, prosecutor's office, Ministry of Internal Affairs, reforms in migration policy.

Дата поступления рукописи в редакцию: 06.03.2025 г.