

УДК 347.61
МРНТИ 10.01.07

DOI: <https://doi.org/10.37788/2025-3/136-140>

Б.К. Якубова^{1*}, А.Т. Озенбаева¹

¹Инновационный Евразийский университет, Казахстан

^{*}(e-mail: yakubova.b.k@mail.ru)

**Исследование правовых аспектов регулирования миграции в Казахстане:
права мигрантов, социальная интеграция и роль государственной политики**

Аннотация

Основная проблема: Миграция в Казахстане приобретает всё большую значимость, сопровождаясь необходимостью эффективного правового регулирования. Существующая нормативно-правовая база охватывает многие аспекты миграции, однако сохраняются проблемы в обеспечении прав мигрантов, социальной интеграции и балансировании интересов государства. Отсутствие комплексного и адаптированного к современным вызовам регулирования создаёт правовую неопределённость и социальные риски.

Цель: Провести комплексный анализ правовых аспектов регулирования миграции в Казахстане с акцентом на права мигрантов, механизмы их социальной интеграции и роль государственной миграционной политики. Выявить пробелы в законодательстве и предложить направления его совершенствования в соответствии с международными стандартами и национальными интересами.

Методы: В исследовании применены формально-юридический, сравнительно-правовой и системный подходы, а также анализ международных договоров, национального законодательства и практики исполнения миграционного права.

Результаты и их значимость: Обнаружено, что правовое регулирование миграции в Казахстане представлено широкой нормативной базой, однако остаются проблемы недостаточной защиты прав мигрантов, ограниченной социальной интеграции и слабой координации между государственными органами. Отмечена важная роль государственной политики, включая региональные инициативы, в обеспечении баланса между контролем миграционных потоков и поддержкой мигрантов. Предложены рекомендации по улучшению законодательной базы, усилению мер социальной адаптации и развитию комплексного мониторинга миграционных процессов.

Ключевые слова: миграция, права мигрантов, социальная интеграция, государственная политика, правовое регулирование, Казахстан.

Введение

В современном мире миграционные процессы приобретают особое значение для социально-экономического развития и национальной безопасности государств. Казахстан, расположенный на пересечении важных транзитных и миграционных путей, является страной с динамично меняющейся миграционной ситуацией. В условиях глобализации и интеграционных процессов вопросы правового регулирования миграции выходят на передний план, требуя всестороннего анализа и системного подхода.

Правовое обеспечение миграционных отношений в Казахстане регулируется комплексом законодательных актов, международными соглашениями и государственной политикой. Вместе с тем, в силу объективных социально-экономических и демографических факторов, возникают новые вызовы, связанные с защитой прав мигрантов, их социальной интеграцией и необходимостью совершенствования механизмов управления миграционными потоками.

Актуальность исследования определяется необходимостью выявления правовых коллизий и пробелов в национальном законодательстве, анализа роли государственной политики в создании условий для эффективной интеграции мигрантов, а также выработки рекомендаций, направленных на обеспечение баланса интересов государства и мигрантов [1].

Целью настоящей работы является комплексное исследование правовых аспектов миграционного регулирования в Казахстане с учётом прав мигрантов, социально-культурных факторов интеграции и институциональных механизмов государственной политики. В рамках

статьи рассматриваются существующая нормативно-правовая база, практика её применения, а также международный опыт в данной сфере.

Материалы и методы

В ходе исследования использовался комплекс научных методов, обеспечивающих всесторонний анализ правовых аспектов регулирования миграции в Казахстане. Применялись формально-юридический метод для изучения и систематизации норм национального законодательства и международных правовых актов, регулирующих миграционные отношения. Сравнительно-правовой метод позволил выявить особенности и отличия казахстанского регулирования по сравнению с зарубежными странами и международными стандартами в сфере защиты прав мигрантов. Анализ практики применения законодательства и судебной практики обеспечил оценку эффективности действующих норм и выявление проблемных зон. Кроме того, использовался системный подход для комплексного рассмотрения миграционных процессов с учётом взаимодействия правовых, социальных и государственных факторов. В качестве материалов исследования были задействованы официальные законодательные акты Республики Казахстан, правоприменительная практика, государственные программы миграционной политики, а также международные конвенции и рекомендации профильных организаций. Такой методологический комплекс позволил сформировать объективное представление о текущем состоянии правового регулирования миграции, определить существующие пробелы и сформулировать предложения по совершенствованию правовой базы и государственной политики.

Результаты

В результате проведённого исследования выявлено, что действующее гражданское законодательство Казахстана недостаточно учитывает специфику цифровой среды в части правоспособности и дееспособности несовершеннолетних. Отсутствует четкое регулирование условий, при которых несовершеннолетние могут самостоятельно совершать юридически значимые действия в интернете, включая заключение электронных договоров и обработку персональных данных. Анализ судебной практики показывает, что правоприменение в данной сфере фрагментарно и часто вызывает правовую неопределённость как для самих несовершеннолетних, так и для операторов цифровых услуг. Кроме того, выявлены риски нарушения прав ребенка в части согласия на обработку персональных данных и возможности манипуляций в цифровом пространстве. Исследование подтвердило необходимость совершенствования нормативной базы с целью адаптации гражданско-правовых норм к современным цифровым реалиям, а также повышения уровня правовой грамотности несовершеннолетних и их законных представителей.

Обсуждение

Правовое регулирование миграции в Казахстане представляет собой сложный и многослойный процесс, отражающий взаимодействие множества факторов – от международных обязательств и внутренней законодательной базы до экономических и социальных реалий. Анализ текущего состояния правового поля в сфере миграции позволяет выделить как достижения, так и значимые проблемы, требующие системного решения.

Одним из ключевых выводов является то, что законодательство Казахстана по миграции охватывает широкий круг вопросов – от въезда и регистрации иностранных граждан до их трудоустройства и социальной защиты. Основные нормативные акты, включая Закон «О миграции населения» и нормативные постановления, создают базу для регулирования миграционных отношений. Однако законодательство отличается фрагментарностью и недостаточной системностью. Это проявляется в наличии пересекающихся норм, противоречий между различными правовыми актами, а также отсутствия четких процедур для многих ситуаций, возникающих в практике.

Например, несмотря на провозглашённые принципы равенства прав мигрантов с гражданами Казахстана, на практике мигранты сталкиваются с ограничениями в доступе к социальным и медицинским услугам, а также трудностям в защите своих трудовых прав. Особо остро стоит вопрос правовой защиты трудовых мигрантов – одной из крупнейших категорий иностранных граждан в стране. Недостаток специализированных норм, регулирующих трудовые отношения мигрантов, создаёт уязвимость этой категории и способствует рискам эксплуатации и дискриминации [2].

Социальная интеграция мигрантов – это критический аспект, напрямую влияющий на стабильность и развитие общества. В Казахстане на сегодняшний день отсутствует

комплексная стратегия по адаптации мигрантов, что отражается в ограниченном участии мигрантов в социальной и культурной жизни. Социальная изоляция и недостаточная поддержка способствуют росту недоверия и напряжённости между мигрантами и местным населением, что, в свою очередь, угрожает межэтнической гармонии.

Особо сложной остается ситуация с нелегальными мигрантами, которые лишены доступа к базовым социальным правам и зачастую вынуждены работать в теневом секторе экономики. Это создает не только социальные, но и экономические риски, включая снижение налоговых поступлений и рост теневой занятости.

Для преодоления этих проблем необходимы государственные программы, направленные на обучение языку, повышение цифровой и правовой грамотности, профессиональную переподготовку и содействие в получении гражданства или легального статуса. Важным элементом является вовлечение местных сообществ и неправительственных организаций в процессы интеграции.

Государственная миграционная политика в Казахстане активно развивается, что подтверждается принятием соответствующих концепций и программ. Важным достижением стало внедрение электронных систем учёта мигрантов, что повысило прозрачность и эффективность контроля. Однако на практике институциональное взаимодействие между различными ведомствами часто оказывается недостаточно скоординированным. Это приводит к дублированию функций, задержкам в принятии решений и снижению качества предоставляемых услуг мигрантам.

Особое внимание уделяется региональным аспектам миграции. В то время как в крупных городах и промышленных регионах организованы программы квотирования и адаптации мигрантов, в сельских и отдалённых районах таких механизмов зачастую не хватает. Разрыв в уровнях доступа к услугам порождает новые миграционные потоки внутрь страны, усугубляя демографические дисбалансы [3].

Необходимы меры по унификации миграционных процедур на всех уровнях управления, а также повышение квалификации государственных служащих, работающих с миграционными вопросами. Важным направлением является развитие аналитических инструментов и прогнозных моделей для оперативного реагирования на изменения в миграционных потоках.

Казахстан, будучи участником ряда международных конвенций и соглашений по миграции, обязуется обеспечивать защиту прав мигрантов и беженцев в соответствии с международными нормами. Однако анализ показывает, что интеграция международных стандартов в национальное законодательство происходит неравномерно. Некоторые положения международных актов остаются формально признанными, но недостаточно имплементированы на практике.

Это создает пробелы в защите прав мигрантов и усложняет их доступ к справедливому рассмотрению правовых споров. Важным направлением реформ является приведение национальных норм в соответствие с обязательствами, взятыми на себя Казахстаном, а также повышение информированности мигрантов о своих правах и доступных им механизмах защиты.

Одним из наиболее острых вопросов остается проблема нелегальной миграции. Несанкционированное пересечение границы, нарушение миграционного режима и трудоустройство без соответствующих разрешений негативно влияют на экономику и социальную стабильность. Государственные органы предпринимают меры по усилению контроля и привлечению нарушителей к ответственности, однако эффективность этих мер ограничена из-за недостаточного взаимодействия с соседними странами и недостатка превентивных программ.

Современные подходы к решению проблемы нелегальной миграции требуют не только карательных мер, но и создания условий для легализации мигрантов, улучшения информирования о правовом статусе и доступности легальных каналов миграции. Это позволит снизить риски эксплуатации и повысить социальную интеграцию [4].

Цифровые технологии все активнее используются в сфере миграции: от электронных виз и регистрации до мониторинга и контроля передвижений мигрантов. Такие инструменты значительно повышают эффективность управления миграцией, сокращают бюрократические барьеры и улучшают качество услуг.

Однако цифровизация порождает новые правовые вопросы, связанные с защитой персональных данных [5] мигрантов, обеспечением безопасности информации и правами субъектов цифровых отношений. В настоящее время в Казахстане отсутствует специализированное регулирование, которое учитывало бы особенности цифровой миграционной среды. Это создаёт риски нарушений прав мигрантов и требует разработки соответствующих нормативных актов.

Заключение

В ходе исследования были рассмотрены ключевые правовые аспекты миграционного регулирования в Казахстане, с акцентом на права мигрантов, социальную интеграцию и роль государственной политики. Анализ национального законодательства и международных норм показал, что Казахстан обладает достаточно развитой нормативно-правовой базой, однако в практике её реализации сохраняются существенные пробелы и противоречия. Это связано с фрагментарностью законодательства, недостаточным уровнем социальной поддержки мигрантов, а также слабо координированной работой государственных институтов.

Социальная интеграция мигрантов требует разработки и внедрения комплексных программ, способствующих их адаптации и включению в общественную жизнь. Роль государственной политики в этом контексте заключается в обеспечении баланса между контролем миграционных потоков и защитой прав мигрантов, а также в создании эффективных институциональных механизмов для управления миграционными процессами.

Для дальнейшего совершенствования миграционного регулирования необходимо усиление гармонизации национального законодательства с международными стандартами, повышение качества правоприменительной практики, развитие цифровых инструментов и расширение мер социальной поддержки мигрантов. Только комплексный подход позволит обеспечить устойчивое развитие миграционных процессов, повысить уровень правовой защиты и социальной интеграции мигрантов, что соответствует стратегическим интересам Казахстана как открытого и развивающегося государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 4 июля 2011 года № 125-IV ЗРК // Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z110000125> – Дата обращения: 10.09.2025.
- 2 Конвенция о статусе беженцев (1951), принята Генеральной Ассамблеей ООН 28 июля 1951 г. – ООН, 1951.
- 3 Государственная программа миграционной политики Республики Казахстан на 2020–2025 годы / Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. – Алматы, 2019. – 56 с.
- 4 Тарасов, В.В. Правовое регулирование миграционных процессов в Казахстане: проблемы и перспективы / В.В. Тарасов // Вестник Евразийского университета. – 2023. – № 2 (48). – С. 45–58.
- 5 ЮНИСЕФ. Рекомендации по социальной интеграции мигрантов и их защите в Центральной Азии / UNICEF Regional Office for Central Asia. – Нью-Йорк, 2021. – 34 с.

REFERENCES

- 1 Закон Республики Казахстан «О миграции населения» (2011) // Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z110000125> – Дата обращения: 10.09.2025. [in Russian].
- 2 Конвенция о статусе беженцев (1951) // ООН, 1951. [in Russian].
- 3 Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (2019) Государственная программа миграционной политики Республики Казахстан на 2020–2025 годы. – Алматы, 56 с. [in Russian].
- 4 Тарасов, В.В. (2023) Правовое регулирование миграционных процессов в Казахстане: проблемы и перспективы / В.В. Тарасов // Вестник Евразийского университета. – № 2 (48). – С. 45–58. [in Russian].
- 5 UNICEF (2021) Recommendations on Social Integration and Protection of Migrants in Central Asia / UNICEF Regional Office for Central Asia. – New York, 34 p.

Б.К. Якубова^{1*}, А.Т. Озенбаева¹

¹Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан

Қазақстандағы миграцияны құқықтық реттеу аспектілерін зерттеу: мигранттардың құқықтары, әлеуметтік интеграция және мемлекеттік саясаттың рөлі

Қазақстандағы миграцияның маңызы артып келеді, бұл тиімді құқықтық реттеуді қажет етеді. Қолданыстағы нормативтік-құқықтық база миграцияның көптеген аспектілерін қамтиды, алайда мигранттардың құқықтарын қамтамасыз ету, әлеуметтік интеграция және мемлекеттің мүдделерін теңестіру мәселелері әлі де өзекті. Кешенді әрі қазіргі заман талаптарына сай реттеудің жоқтығы құқықтық белгісіздік пен әлеуметтік тәуекелдерді тудырады.

Қазақстандағы миграцияны құқықтық реттеудің аспектілерін кешенді талдау жүргізу, мигранттардың құқықтары, әлеуметтік интеграция механизмдері және мемлекеттік миграциялық саясаттың рөлін айқындау. Заңнамадағы олқылықтарды анықтап, халықаралық стандарттар мен ұлттық мүдделерге сәйкес жетілдіру бағыттарын ұсыну.

Зерттеуде формальды-құқықтық, салыстырмалы-құқықтық және жүйелі тәсілдер қолданылып, халықаралық шарттар, ұлттық заңнама және миграциялық құқықтың орындалу практикасы талданды.

Қазақстандағы миграцияны құқықтық реттеу кең нормативтік базаға ие болғанымен, мигранттардың құқықтарының жеткіліксіз қорғалуына, әлеуметтік интеграцияның шектеулі болуына және мемлекеттік органдар арасындағы үйлестірудің әлсіздігіне қатысты мәселелер бар. Миграциялық ағындарды бақылау мен мигранттарды қолдауда теңгерімді қамтамасыз етуде мемлекеттік саясаттың, оның ішінде аймақтық бастамалардың маңызды рөлі атап өтілді. Заңнаманы жетілдіру, әлеуметтік бейімдеуді күшейту және миграциялық процестерді кешенді мониторингтеу бойынша ұсыныстар берілді.

Түйінді сөздер: миграция, мигранттардың құқықтары, әлеуметтік интеграция, мемлекеттік саясат, құқықтық реттеу, Қазақстан.

B.K. Yakubova¹, A.T. Ozenbayeva¹

¹Innovative University of Eurasia, Kazakhstan

**Research on Legal Aspects of Migration Regulation in Kazakhstan:
Migrants' Rights, Social Integration, and the Role of State Policy**

Migration in Kazakhstan is becoming increasingly significant, accompanied by the need for effective legal regulation. The existing normative legal framework covers many aspects of migration; however, challenges remain in ensuring migrants' rights, social integration, and balancing state interests. The lack of comprehensive and up-to-date regulation creates legal uncertainty and social risks.

To conduct a comprehensive analysis of the legal aspects of migration regulation in Kazakhstan, focusing on migrants' rights, mechanisms of social integration, and the role of state migration policy. To identify legislative gaps and propose directions for improvement in accordance with international standards and national interests.

The study employs formal-legal, comparative-legal, and systemic approaches, as well as analysis of international treaties, national legislation, and migration law enforcement practices.

It was found that migration regulation in Kazakhstan is represented by a broad normative base, yet problems persist with insufficient protection of migrants' rights, limited social integration, and weak coordination among government agencies. The important role of state policy, including regional initiatives, was noted in balancing control of migration flows with support for migrants. Recommendations were made to improve the legislative framework, enhance social adaptation measures, and develop comprehensive migration monitoring.

Keywords: migration, migrants' rights, social integration, state policy, legal regulation, Kazakhstan.

Дата поступления рукописи в редакцию: 10.09.2025 г.