

УДК 347.61
МРНТИ 10.47.01

DOI: <https://doi.org/10.37788/2026-1/97-103>

А.К. Айдаров^{1*}, Б.Ж. Айтимов¹

¹Инновационный Евразийский университет, Казахстан

*(aidarov_alibek@mail.ru)

Эффективность защиты прав детей в семейно-правовых отношениях Республики Казахстан

Аннотация

Основная проблема: Статья посвящена исследованию эффективности правовых механизмов защиты прав детей в семейно-правовых отношениях Республики Казахстан в условиях модернизации государственной политики в сфере охраны детства. Актуальность темы обусловлена сохраняющимися рисками семейного неблагополучия, насилия и недостаточной результативностью превентивных мер.

Цель: Определить уровень эффективности действующей системы защиты прав несовершеннолетних и выявить направления её совершенствования.

Материалы и методы: Методологическую основу исследования составили анализ Конституции Республики Казахстан, Закона «О правах ребенка», Кодекса «О браке (супружестве) и семье», международных договоров, а также обобщение судебной и административной практики. Применены методы системного, сравнительно-правового и формально-юридического анализа.

Результаты и их значимость: Установлено, что в Республике Казахстан сформирована комплексная модель защиты прав детей, включающая судебные, административные и профилактические механизмы. Усилена ответственность за насилие и буллинг, развивается институт Уполномоченного по правам ребёнка. Вместе с тем выявлены проблемы недостаточной координации органов, слабой развитости ранней профилактики и ограниченной информированности несовершеннолетних о способах защиты своих прав. Повышение эффективности системы возможно при усилении межведомственного взаимодействия, развитии профилактических программ и укреплении института семьи как ключевой среды обеспечения прав ребёнка.

Ключевые слова: права ребёнка, семейное право, защита прав детей, ювенальная юстиция, органы опеки, насилие в семье, Республика Казахстан.

Введение

Проблема обеспечения эффективной защиты прав детей в семейно-правовых отношениях занимает центральное место в системе государственной политики Республики Казахстан. Несмотря на наличие развитой нормативно-правовой базы и специализированных институтов, в правоприменительной практике сохраняются случаи семейного неблагополучия, насилия, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, что свидетельствует о необходимости оценки реальной результативности действующих механизмов защиты. Особенность рассматриваемой проблемы заключается в двойственной природе семейных отношений: с одной стороны, государство обязано уважать автономию семьи, с другой — обеспечивать своевременное вмешательство при угрозе правам и законным интересам ребенка.

Вопросы правовой охраны детства традиционно занимают важное место в юридической науке. Теоретические основы защиты прав несовершеннолетних получили развитие в трудах отечественных и зарубежных исследователей в области конституционного, семейного и международного права. После ратификации Республикой Казахстан Конвенции ООН о правах ребенка научные исследования были ориентированы на имплементацию международных стандартов в национальное законодательство. В последующие годы внимание ученых сосредоточилось на развитии ювенальной юстиции, совершенствовании института опеки и попечительства, а также профилактике насилия в семейной среде. Вместе с тем в современных условиях трансформации социальной среды, цифровизации и усиления глобальных информационных процессов возникает необходимость комплексного переосмысления

эффективности действующей системы защиты прав детей именно в контексте семейно-правовых отношений.

Актуальность исследования обусловлена сохраняющимися рисками нарушения прав несовершеннолетних в семье, ростом социальной напряженности, распространением новых форм противоправного воздействия, включая кибербуллинг и психологическое насилие. Современные вызовы требуют не только ужесточения ответственности, но и развития превентивных механизмов, межведомственного взаимодействия и институциональной устойчивости системы защиты прав ребенка. Эффективность государственной политики в данной сфере напрямую влияет на уровень социальной стабильности и реализацию конституционного принципа приоритета интересов ребенка.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ эффективности действующих правовых и институциональных механизмов защиты прав детей в семейно-правовых отношениях Республики Казахстан, выявление существующих проблем правоприменительной практики и обоснование направлений их совершенствования с учетом национальных особенностей и международных стандартов.

Научная новизна исследования заключается в комплексной оценке эффективности действующей модели защиты прав детей в семейно-правовых отношениях Республики Казахстан через соотношение охранительных (карательных) и превентивных механизмов правового регулирования. В работе обоснована необходимость смещения акцента государственной политики с преимущественно реактивных мер на системную раннюю профилактику и межведомственный кейс-менеджмент семей группы риска.

Материалы и методы

Методологическую основу исследования составил комплекс общенаучных и специальных юридических методов познания. В работе применён системный подход, позволивший рассмотреть защиту прав детей в семейно-правовых отношениях как целостный механизм, включающий нормативно-правовые, институциональные и правоприменительные элементы.

Нормативную базу исследования образуют Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс, а также международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, прежде всего Конвенция ООН о правах ребенка.

В рамках формально-юридического метода проведён анализ содержания норм национального законодательства, регулирующих защиту прав несовершеннолетних в семейной сфере. Особое внимание уделено механизмам ограничения и лишения родительских прав, порядку определения места жительства ребенка, регулированию алиментных обязательств, а также правовым мерам противодействия семейному насилию.

Сравнительно-правовой метод позволил соотнести национальные подходы с международными стандартами, закреплёнными в Конвенции ООН о правах ребенка и рекомендациях международных организаций.

Метод анализа правоприменительной практики использован для выявления тенденций судебной и административной защиты прав несовершеннолетних, а также проблем, возникающих при реализации действующих норм. Обобщены данные официальных источников и публичной статистической информации, отражающие динамику преступлений против несовершеннолетних и мер профилактического характера.

Применение междисциплинарного подхода позволило учесть социальные и психологические аспекты семейного неблагополучия, оказывающие влияние на эффективность правовой защиты детей. Это обеспечило более комплексную оценку состояния исследуемой системы.

В исследовании использован также элемент правового моделирования, позволивший сформулировать предложения по совершенствованию институциональных механизмов защиты прав несовершеннолетних.

Результаты

Проведённый анализ показал, что в Республике Казахстан сформирована многоуровневая модель защиты прав детей в семейно-правовых отношениях. Она включает нормативно-правовой компонент, институциональную инфраструктуру и механизм судебной и административной защиты.

На нормативном уровне закреплён принцип приоритета интересов ребёнка, который является определяющим при разрешении семейно-правовых споров. Законодательство предусматривает широкий спектр гарантий, включая защиту от насилия, право на воспитание в семье, социальную поддержку, судебную защиту и участие органов опеки в рассмотрении дел, затрагивающих интересы несовершеннолетних.

Существенным результатом развития системы стало укрепление уголовно-правовой защиты несовершеннолетних. Ужесточена ответственность за преступления против половой неприкосновенности детей, исключены возможности примирения сторон по ряду тяжких составов, введена административная ответственность за буллинг и кибербуллинг. Это свидетельствует о тенденции усиления охранительной функции государства.

Развивается система ювенальной юстиции. Специализированные суды рассматривают дела с участием несовершеннолетних с применением дополнительных процессуальных гарантий, включая обязательное участие защитника и психолога. Закрытый режим судебных заседаний обеспечивает охрану частной жизни ребенка.

В институциональном аспекте укрепляется роль Уполномоченного по правам ребёнка и региональных уполномоченных. Данный институт выполняет функции мониторинга, реагирования на обращения и участия в нормотворческой деятельности.

Вместе с тем выявлены устойчивые проблемные тенденции. Во-первых, защита прав ребёнка нередко носит реактивный характер. Государственное вмешательство осуществляется после возникновения правонарушения, тогда как система раннего выявления рисков остаётся недостаточно развитой.

Во-вторых, сохраняется фрагментарность межведомственного взаимодействия. Отсутствие единой информационной системы затрудняет оперативный обмен сведениями между органами опеки, образования, здравоохранения и правоохранительными структурами.

В-третьих, значительная часть нарушений прав детей носит латентный характер. Насилие в семейной среде часто остаётся скрытым, что связано с зависимостью ребёнка от взрослых, страхом и недостаточной информированностью.

Кроме того, выявлена необходимость повышения квалификации специалистов органов опеки и педагогов-психологов, поскольку эффективность профилактики напрямую зависит от профессионального уровня кадрового состава.

Обсуждение

Полученные результаты свидетельствуют о двойственной динамике развития системы защиты прав детей в семейно-правовых отношениях Республики Казахстан. С одной стороны, наблюдается укрепление нормативной базы и усиление карательных механизмов, направленных на пресечение наиболее опасных форм посягательства на права несовершеннолетних. С другой стороны, сохраняется дисбаланс между реактивной и превентивной составляющими защиты.

Современная тенденция развития национальной модели охраны детства характеризуется смещением акцента в сторону ужесточения ответственности. Однако международная практика демонстрирует, что устойчивое снижение уровня насилия достигается прежде всего за счёт развития системы ранней профилактики, сопровождения семей группы риска и межведомственного кейс-менеджмента.

Проблема латентности семейного насилия требует расширения доступных каналов помощи детям, укрепления доверия к институтам защиты и повышения правовой грамотности несовершеннолетних. Важную роль в этом процессе играет образовательная среда, которая способна стать площадкой раннего выявления неблагополучия.

Особого внимания заслуживает вопрос институционального статуса Уполномоченного по правам ребёнка. Международные стандарты предполагают высокий уровень независимости детского омбудсмена. Повышение его конституционного статуса могло бы усилить координационную функцию и обеспечить более системный контроль за реализацией государственной политики в сфере охраны детства.

Перспективным направлением является цифровизация системы межведомственного взаимодействия, создание единой базы мониторинга семей группы риска при соблюдении требований защиты персональных данных. Это позволило бы перейти от эпизодического реагирования к системной профилактической работе.

Также важным представляется развитие программ поддержки ответственного родительства, поскольку правовые меры без укрепления воспитательной функции семьи не обеспечивают долгосрочного эффекта.

Таким образом, эффективность защиты прав детей в семейно-правовых отношениях определяется не только наличием законодательных гарантий, но и качеством их практической реализации, уровнем межведомственной координации и степенью развития профилактических механизмов. Комплексный подход, сочетающий правовые, социальные и образовательные инструменты, способен обеспечить устойчивое укрепление института семьи и повышение уровня защищенности несовершеннолетних.

Следует отметить, что существующая модель защиты прав детей характеризуется определенной степенью институциональной перегруженности. Органы опеки и попечительства нередко выполняют широкий круг функций при ограниченных кадровых и ресурсных возможностях, что снижает оперативность реагирования. Кроме того, профилактическая работа в ряде случаев носит формальный характер, ограничиваясь отчётными мероприятиями без устойчивого сопровождения семей группы риска.

Современные исследования казахстанских ученых подтверждают, что ключевым принципом семейного законодательства является приоритет интересов ребенка, однако его практическая реализация сталкивается с рядом трудностей [8]. Как отмечает И.Е. Смаилова, формальное закрепление данного принципа не всегда сопровождается его полноценным учетом при разрешении конкретных семейных споров, особенно в ситуациях конфликта между родительскими правами и интересами несовершеннолетнего.

Вопрос имплементации международных стандартов защиты прав ребенка в национальное законодательство подробно анализируется М.А. Сарсембаевым [4], который подчеркивает необходимость системной гармонизации правовых норм и усиления механизмов контроля за их применением. Это особенно актуально в условиях развития ювенальной юстиции и трансформации института опеки.

Проблематика ювенальной юстиции рассматривается Б.Ж. Абдраимовым [6], который указывает на необходимость дальнейшей специализации судей и расширения альтернативных мер воздействия в отношении несовершеннолетних. Данный подход соответствует международной тенденции минимизации карательных мер и ориентации на воспитательные механизмы.

Особое значение имеет вопрос противодействия семейному насилию. Е.Н. Нургалиева [7] обоснованно отмечает, что эффективность правовых механизмов напрямую зависит от уровня межведомственного взаимодействия и профилактической работы с семьями группы риска.

В более широком контексте развития правового государства защита прав ребенка рассматривается как индикатор зрелости национальной правовой системы [9], что подчеркивает необходимость комплексного подхода к совершенствованию семейно-правовой политики.

Заключение

Проведённое исследование позволило выявить основные тенденции развития системы защиты прав детей в семейно-правовых отношениях Республики Казахстан. В стране сформирована комплексная нормативно-правовая и институциональная модель охраны детства, основанная на конституционных принципах, международных обязательствах и приоритете интересов ребёнка. Наблюдается укрепление уголовно-правовой защиты несовершеннолетних, развитие ювенальной юстиции, расширение профилактических механизмов противодействия насилию, а также институциональное усиление роли Уполномоченного по правам ребёнка.

В то же время анализ правоприменительной практики свидетельствует о сохранении ряда системных проблем. К числу устойчивых тенденций относится преобладание реактивного характера защиты, при котором вмешательство государства происходит преимущественно после фактического нарушения прав ребёнка. Сохраняется недостаточная развитость механизмов ранней профилактики семейного неблагополучия, фрагментарность межведомственного взаимодействия и ограниченная информированность несовершеннолетних о доступных способах защиты своих прав. Существенной проблемой остаётся латентность семейного насилия, что затрудняет своевременное выявление и предупреждение правонарушений.

В ходе исследования установлено, что дальнейшее повышение эффективности защиты прав детей требует смещения акцента с преимущественно карательных мер на комплексные превентивные механизмы, включая развитие системы раннего выявления рисков, внедрение современных технологий межведомственного информационного взаимодействия, усиление психологической и социальной поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Перспективным направлением является укрепление правового статуса института Уполномоченного по правам ребёнка и расширение его координационных полномочий.

Практическая ценность полученных результатов заключается в возможности их использования при совершенствовании законодательства Республики Казахстан в сфере семейного права и охраны детства, разработке государственных программ профилактики насилия и социального неблагополучия, а также в деятельности органов опеки и попечительства, судов, образовательных и социальных учреждений. Сформулированные выводы и предложения могут быть применены при подготовке нормативных правовых актов, методических рекомендаций для специалистов системы защиты прав детей и в образовательном процессе юридических вузов.

Таким образом, обеспечение эффективной защиты прав ребёнка в семейно-правовых отношениях требует системного и междисциплинарного подхода, основанного на сочетании правовых, социальных и профилактических механизмов. Реализация предложенных направлений позволит повысить устойчивость национальной модели охраны детства и обеспечить реальное соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Казахстан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-І «О правах ребенка в Республике Казахстан».
- 2 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. «Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства».
- 3 Аманжолов Ж.М. Безопасность человека и гражданина: некоторые актуальные вопросы правового обеспечения в Казахстане // KazNU Bulletin. International Relations and International Law Series. - 2013. - № 1 (61). - С. 92-99.
- 4 Сарсембаев М.А. Международные стандарты защиты прав человека и их имплементация в законодательство Республики Казахстан. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. – 320 с.
- 5 Ажибаева А. Защита интересов матери и ребенка в семейном праве // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2010. – № 4. – С. 134–138.
- 6 Абдраимов Б.Ж. Ювенальная юстиция в Республике Казахстан: проблемы и перспективы развития // Право и государство. – 2020. – № 2 (87). – С. 14–21.
- 7 Нургалиева Е.Н. Правовые механизмы противодействия семейному насилию в Республике Казахстан. – Нур-Султан: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2019. – 210 с.
- 8 Смаилова И.Е. Семейное право Республики Казахстан // учебное пособие. – Алматы, 2023. – 152 с.
- 9 Кенжалиев З.К. Правовое государство и защита прав человека в Казахстане. – Алматы: Қазақ университеті, 2017. – 280 с.

REFERENCES

- 1 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 8 avgusta 2002 goda № 345-I «O pravakh rebenka v Respublike Kazakhstan» [Law of the Republic of Kazakhstan of August 8, 2002 No. 345-I “On the Rights of the Child in the Republic of Kazakhstan”]. [in Russian].
- 2 Nazarbaev N.A. (2012). Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan narodu Kazakhstanana «Strategiya “Kazakhstan-2050”. Novyy politicheskiy kurs sostoyavshegosya gosudarstva» [Message of the President of the Republic of Kazakhstan to the people of Kazakhstan “Strategy Kazakhstan-2050. New political course of the established state”]. [in Russian].
- 3 Amanzholov Zh.M. (2013). Bezopasnost' cheloveka i grazhdanina: nekotorye aktual'nye voprosy pravovogo obespecheniya v Kazakhstane [Human and civil security: some topical issues of legal support in Kazakhstan]. KazNU Bulletin. International Relations and International Law Series, 1(61), pp. 92–99. [in Russian].

- 4 Sarsembaev M.A. (2015). Mezhdunarodnye standarty zashchity prav cheloveka i ikh implementatsiya v zakonodatel'stvo Respubliki Kazakhstan [International standards of human rights protection and their implementation in the legislation of the Republic of Kazakhstan]. Almaty, Zheti Zhargy. [in Russian].
- 5 Azhibaeva A. (2010). Zashchita interesov materi i rebenka v semeynom prave [Protection of the interests of mother and child in family law]. Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya – KazNU Bulletin. Law Series, 4, pp. 134–138. [in Russian].
- 6 Abdraimov B.Zh. (2020). Yuvenal'naya yustitsiya v Respublike Kazakhstan: problemy i perspektivy razvitiya [Juvenile justice in the Republic of Kazakhstan: problems and development prospects]. Pravo i gosudarstvo – Law and State, 2(87), pp. 14–21. [in Russian].
- 7 Nurgalieva E.N. (2019). Pravovye mekhanizmy protivodeystviya semeynomu nasiliyu v Respublike Kazakhstan [Legal mechanisms for combating domestic violence in the Republic of Kazakhstan]. Nur-Sultan, ENU im. L.N. Gumileva. [in Russian].
- 8 Smailova I.E. (2023). Semeynoe pravo Respubliki Kazakhstan [Family law of the Republic of Kazakhstan]. Almaty. [in Russian].
- 9 Kenzhaliev Z.K. (2017). Pravovoe gosudarstvo i zashchita prav cheloveka v Kazakhstane [Rule of law and protection of human rights in Kazakhstan]. Almaty, Qazaq universiteti. [in Russian].

А.К. Айдаров¹, Б.Ж. Айтимов¹

¹Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан

Қазақстан Республикасының отбасылық-құқықтық қатынастарында бала құқықтарын қорғаудың тиімділігі

Мақала Қазақстан Республикасында балалардың құқықтарын қорғау саласындағы мемлекеттік саясатты жаңғырту жағдайында отбасылық-құқықтық қатынастарда бала құқықтарын қорғаудың құқықтық тетіктерінің тиімділігін зерттеуге арналған. Тақырыптың өзектілігі отбасылық қолайсыздық, зорлық-зомбылық тәуекелдерінің сақталуымен және алдын алу шараларының жеткіліксіз нәтижелілігімен негізделеді.

Кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғаудың қолданыстағы жүйесінің тиімділік деңгейін айқындау және оны жетілдіру бағыттарын анықтау.

Зерттеудің әдіснамалық негізін Қазақстан Республикасының Конституциясын, «Баланың құқықтары туралы» Заңын, «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» Кодексті, халықаралық шарттарды талдау, сондай-ақ сот және әкімшілік практиканы жалпылау құрайды. Жүйелік, салыстырмалы-құқықтық және формальды-заңдық талдау әдістері қолданылды.

Қазақстан Республикасында балалардың құқықтарын қорғаудың соттық, әкімшілік және профилактикалық тетіктерін қамтитын кешенді моделі қалыптасқаны анықталды. Зорлық-зомбылық пен буллинг үшін жауапкершілік күшейтілді, Бала құқықтары жөніндегі уәкіл институты дамуда. Сонымен қатар, ведомствоаралық үйлестірудің жеткіліксіздігі, ерте профилактиканың әлсіз дамуы және кәмелетке толмағандардың өз құқықтарын қорғау тәсілдері туралы ақпараттандырылу деңгейінің төмендігі мәселелері айқындалды.

Жүйенің тиімділігін арттыру ведомствоаралық өзара іс-қимылды күшейту, профилактикалық бағдарламаларды дамыту және баланың құқықтарын қамтамасыз етудің негізгі ортасы ретінде отбасы институтын нығайту арқылы мүмкін болады.

Түйінді сөздер: бала құқықтары, отбасы құқығы, бала құқықтарын қорғау, ювеналдық әділет, қорғаншылық және қамқоршылық органдары, отбасындағы зорлық-зомбылық, Қазақстан Республикасы.

A. Aidarov¹, B. Aitimov¹

¹Innovative University of Eurasia, Kazakhstan

Effectiveness of the Protection of Children's Rights in Family Law Relations in the Republic of Kazakhstan

The article is devoted to the study of the effectiveness of legal mechanisms for the protection of children's rights in family law relations in the Republic of Kazakhstan in the context of the

modernization of state policy in the field of child protection. The relevance of the topic is determined by the persistent risks of family dysfunction, violence, and the insufficient effectiveness of preventive measures.

To determine the level of effectiveness of the current system for the protection of minors' rights and to identify directions for its improvement.

The methodological basis of the research includes an analysis of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the Law «On the Rights of the Child» the Code “On Marriage (Matrimony) and Family,” international treaties, as well as a generalization of judicial and administrative practice. The methods of systemic, comparative legal, and formal legal analysis were applied.

It has been established that a comprehensive model for the protection of children's rights has been formed in the Republic of Kazakhstan, incorporating judicial, administrative, and preventive mechanisms. Liability for violence and bullying has been strengthened, and the institution of the Commissioner for Children's Rights is developing. At the same time, problems have been identified, including insufficient coordination among authorities, the weak development of early prevention measures, and the limited awareness of minors about the ways to protect their rights.

Increasing the effectiveness of the system is possible through strengthening interagency cooperation, developing preventive programs, and reinforcing the institution of the family as the key environment for ensuring the rights of the child.

Keywords: children's rights, family law, protection of children's rights, juvenile justice, guardianship authorities, domestic violence, Republic of Kazakhstan.

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.03.2026 г.