

УДК 2428
МРНТИ 82.13.37

DOI: <https://doi.org/10.37788/2025-1/237-244>

Д.Ш. Абельдинова^{1*}, А.Р. Солтангазинов¹

¹Инновационный Евразийский университет, Казахстан

*(e-mail:abeldinove@mail.ru)

Развитие гражданского общества: проблемы и перспективы

Аннотация

Основная проблема: Развитие гражданского общества является ключевым элементом демократизации и социально-экономического прогресса в Республике Казахстан. В Павлодарской области наблюдается активный рост неправительственных организаций (НПО), волонтерских движений и профсоюзных объединений, что свидетельствует о повышении гражданской активности. Однако процесс развития гражданского сектора сталкивается с рядом вызовов, включая финансовые ограничения, правовые барьеры и недостаточную вовлеченность населения.

Цель: Изучить исторические предпосылки формирования гражданского общества, его текущее состояние и основные институты, включая НПО, профсоюзы и волонтерские организации. Особое внимание уделено законодательному регулированию и механизмам взаимодействия с государственными органами. Отдельно представлено статистические данные о количестве и разновидности общественных организации в Казахстане и в Павлодарской области.

Методы: Анализ состояния и перспектив развития гражданского общества.

Результаты и их значимость: Предлагаются перспективные направления развития, включая расширение поддержки со стороны государства, улучшение механизмов финансирования и повышение уровня гражданского образования. Результаты могут быть полезны для государственных структур, общественных организаций и исследователей, занимающихся вопросами развития гражданского общества в Казахстане.

Ключевые слова: гражданское общество, неправительственные организации, волонтерство, профсоюзы, социальная активность, правовое регулирование, общественные инициативы.

Введение

Развитие гражданского общества является ключевым фактором устойчивого демократического развития государства. В условиях современной глобализации и цифровизации его роль значительно возрастает, поскольку оно способствует формированию открытого диалога между гражданами и государственными институтами. В Казахстане, включая Павлодарскую область, вопрос развития гражданского общества является приоритетной задачей для государственных органов всех уровней.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своем послании «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания» подчеркнул важность эффективного взаимодействия власти и общества: «Наша общая задача – воплотить в жизнь концепцию «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан. Только путем постоянного диалога власти и общества можно построить гармоничное государство». Данная концепция направлена на укрепление общественного доверия, развитие институтов гражданского общества и вовлечение населения в принятие решений. Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» и План нации «100 конкретных шагов» также обозначили актуальность «перезагрузки» неправительственного сектора, определили необходимость формирования новых подходов и платформ для работы с институтами гражданского общества.

Кроме того, укрепление гражданского общества способствует улучшению социальной стабильности и снижению уровня недоверия между гражданами и государственными институтами. Поддержка волонтерских движений, правозащитных организаций и общественных советов играет важную роль в обеспечении конструктивного диалога. Активное

развитие гражданского сектора может способствовать укреплению демократических институтов и созданию более гармоничного общества, соответствующего современным вызовам. Таким образом, исследование состояния и перспектив гражданского общества в Павлодарской области позволяет не только выявить ключевые проблемы, но и предложить пути их решения.

Цель исследования: Анализ состояния и перспектив развития гражданского общества

Задачи исследования:

1. Определить концептуальные основы гражданского общества Республики Казахстан и его роль в демократическом развитии.
2. Проанализировать текущее состояние и уровень гражданской активности в Павлодарской области.
3. Выявить основные препятствия, сдерживающие развитие гражданского общества в регионе.
4. Разработать рекомендации по укреплению гражданского общества в Павлодарской области.

Материалы и методы

В рамках исследования использованы следующие методы: анализ законодательной базы, регулирующей деятельность гражданского общества, включая нормативно-правовые акты Республики Казахстан, а также государственные программы и стратегии. Проведен анализ статистических данных о количестве и разновидностях общественных организаций в Павлодарской области, что позволило выявить основные тенденции и динамику развития гражданского сектора. Кроме того, использован метод сравнительного анализа для сопоставления региональных показателей с общереспубликанскими данными, что позволило определить особенности и вызовы развития гражданского общества в регионе.

Гражданское общество определяется как сообщество людей с развитыми экономическими, политическими, правовыми и культурными отношениями, независимо от власти, но взаимодействующее с ней [1]. Это сфера, где главным действующим лицом является человек со своими потребностями, интересами и ценностями, совокупность общественных отношений, независимых от государства.

Важными признаками гражданского общества являются свобода, ответственность, независимость, а также консолидация граждан для решения общественных проблем без участия государства. Основные характеристики включают совокупность неполитических отношений, социальное взаимодействие на принципах самоуправления и добровольно сформировавшиеся объединения людей. Три основных условия гражданского общества: политический (демократический режим власти), юридический (правовое законодательство) и социально-экономический (социально-активное население)

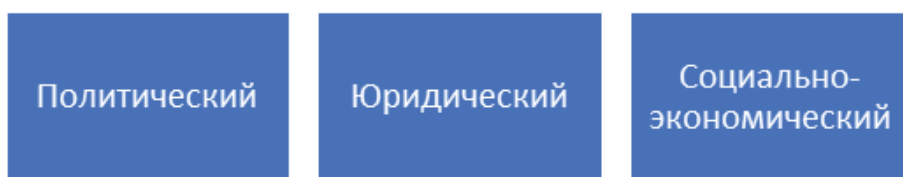


Рисунок 1. – Условия гражданского общества

Функции гражданского общества

Гражданское общество играет важную роль в обеспечении согласования интересов различных социальных групп, связывая государство и общество в единую политическую систему. Оно выступает посредником между гражданами и властью, создавая механизмы для конструктивного диалога, что особенно важно в условиях демократического правления. Институты гражданского общества призваны не только контролировать деятельность государственных структур, но и содействовать решению существующих проблем, формируя условия для прогрессивного развития общества. Их деятельность направлена на поддержку гражданских инициатив, правозащитной деятельности, общественного контроля и социальной интеграции.

Одной из ключевых задач гражданского общества является активное участие в управлении обществом, развитие гражданской ответственности и защита прав и свобод

каждого человека. Через общественные организации, НПО и другие структуры граждане могут влиять на процессы принятия решений, участвовать в разработке социальных программ и высказывать свою позицию по актуальным вопросам. Гражданское общество формирует культуру правосознания, обучает население механизмам самоорганизации и общественного взаимодействия, что способствует построению более стабильного и справедливого государства.

Гражданское общество выполняет ряд ключевых функций: сигнализирующую, контролирующую, управляющую и воспитывающую. Оно выявляет социальные проблемы и доводит их до сведения властей, контролирует действия государственных органов, способствует формированию эффективных механизмов управления и развивает у граждан чувство сопричастности к общественным процессам. Объединяя людей вокруг общих целей и ценностей, гражданское общество укрепляет социальную сплоченность и способствует национальному единству.

Законодательное регулирование гражданского общества

Право граждан на свободу объединений и волеизъявления закреплено в Конституции Республики Казахстан, что формирует прочную основу для деятельности гражданского общества. В стране действует ряд законодательных актов, регулирующих деятельность организаций третьего сектора. Среди них можно выделить законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О профессиональных союзах» и другие нормативные документы, которые определяют правовой статус и сферу деятельности гражданских институтов [1,2].

Важным элементом законодательного регулирования является разработка и внедрение концепций развития гражданского общества. В Казахстане реализуется долгосрочная «Концепция развития гражданского общества на 2020–2030 годы» [3]. Концепция имеет два этапа. Первый этап (2020–2025 годы) уже завершен, в ходе которого были приняты меры по поддержке институтов гражданского общества, расширению их участия в процессах принятия решений и реализации социально значимых задач. На втором этапе (2026–2030 годы) предполагается дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия государства и НПО, повышение прозрачности работы общественных организаций и стимулирование гражданской активности.

В последние годы в Казахстане ведется также активная работа по совершенствованию правовых основ для деятельности гражданского общества. Внесены изменения в законодательство, касающиеся деятельности НПО, их финансирования и взаимодействия с государственными органами. Это позволяет повысить эффективность работы общественных институтов, усилить их влияние на процесс принятия решений и укрепить демократические механизмы управления в стране.

Развитие институтов гражданского общества

На современном этапе развития в Казахстане предпринимаются меры ряд реформ по совершенствованию института гражданского общества. Важным шагом в этом направлении стало принятие 25 мая 2020 года нового Закона «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». Этот закон был разработан при активном участии гражданского сектора и значительно расширил права граждан на публичное выражение своей позиции. Теперь для проведения мирного собрания не требуется предварительное разрешение властей – достаточно уведомить акимат, который, в свою очередь, обязан содействовать его проведению и обеспечивать безопасность участников.

Еще одной важной инициативой стало расширение полномочий общественных советов, которые получили больше возможностей для участия в процессе государственного управления. Теперь общественные советы могут работать в комиссиях по государственным закупкам, заслушивать отчеты руководителей подведомственных организаций государственных органов, а также правоохранительных структур. В результате этих изменений в 2021 году было создано 13 общественных советов в субъектах квазигосударственного сектора, что повысило уровень прозрачности и подотчетности государственных органов [4].

Результаты

Текущее состояние гражданского общества

На сегодняшний день в Павлодарской области функционируют сотни организаций, представляющих различные направления гражданской активности. Среди них неправительственные организации (НПО), профсоюзы, волонтерские объединения и благотворительные фонды.

Общее количество неправительственных организаций

По состоянию на апрель 2024 года в Казахстане зарегистрировано свыше 23 335 неправительственных организаций (НПО). В Павлодарской области действует более 3 175 гражданских объединений, что свидетельствует о высокой гражданской активности в регионе [5].

Из 3175 неправительственных оргнизации 1707 являются общественными объединениями, 1249 являются фондами, 80 общественных юридических лиц (ассоциации), 139 учреждений.



Рисунок 2. – Виды НПО в Павлодарской области

Неправительственные организации Павлодарской области охватывают широкий спектр сфер деятельности, направленных на улучшение качества жизни населения. В зависимости от направленности их работы можно выделить следующие ключевые области:

- Поддержка социально уязвимых слоев населения – 538 организаций
- Физическая культура и спорт – 558 организаций
- Образование и наука – 250 организаций
- Защита прав и законных интересов граждан и организаций – 232 организации
- Поддержка молодежной политики и детских инициатив – 238 организаций
- Развитие культуры и искусства – 161 организация
- Укрепление общественного согласия и общенационального единства – 168 организаций
- Охрана окружающей среды – 93 организации
- Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни – 84 организации
- Оказание помощи лицам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации – 71 организация
- Охрана историко-культурного наследия – 57 организаций
- Содействие обеспечению трудовой занятости населения – 18 организаций
- Содействие решению семейно-демографических и гендерных вопросов – 15 организаций
- Гендерные вопросы – 21 организация
- Информационная деятельность – 23 организации



Рисунок 3. – Вид деятельности НПО в Павлодарской области

Общее состояние профсоюзов

Территориальное объединение профсоюзов Павлодарской области играет важную роль в защите прав и интересов трудящихся. В его состав входят 15 филиалов республиканских отраслевых профсоюзов, 1248 первичных профсоюзных организаций, а общее количество членов профсоюзов превышает 136 674 человека. Это означает, что каждый третий работающий житель региона является участником профсоюзного движения [6].

Активная деятельность профсоюзов способствует улучшению условий труда и повышению уровня безопасности на рабочих местах. Благодаря работе технических инспекторов по охране труда увеличилось количество проверок на предприятиях, а совместными усилиями социальных партнеров создано больше производственных советов.

Обсуждение

Вызовы и перспективы развития гражданского общества в Павлодарской области

Одним из главных вызовов является процесс регистрации неправительственных организаций. Для того чтобы официально зарегистрировать НПО, необходимо собрать объемный пакет документов, который должен строго соответствовать уставным требованиям. Например, заявители должны предоставить сведения о составе организации, направлениях ее деятельности и источниках финансирования, а также разработать детализированный устав, соответствующий всем юридическим нормам. Даже незначительные ошибки или несоответствия могут привести к отказу в регистрации.

Особенно сложным этот процесс становится для небольших инициативных групп, у которых нет ресурсов для оплаты юридических услуг или подготовки всей необходимой документации. В результате такие группы либо продолжают действовать неформально, либо вынуждены прекращать свою деятельность.

Даже после регистрации НПО сталкиваются с высокими требованиями к отчетности. Организации обязаны предоставлять детализированные отчеты о своей деятельности, источниках финансирования и расходах. Такие требования направлены на обеспечение прозрачности и предотвращение злоупотреблений, но при этом создают серьезную административную нагрузку.

Например, каждая организация должна регулярно подавать финансовые отчеты, вести бухгалтерский учет и обеспечивать строгий контроль за использованием средств. Для этого НПО часто вынуждены нанимать бухгалтеров и специалистов по отчетности, что влечет дополнительные расходы. Особенно трудно выполнить эти требования небольшим организациям, у которых ограниченный бюджет.

Сложности, связанные с регистрацией, отчетностью и финансированием, снижают активность гражданского сектора. Многие инициативные группы не могут получить официальный статус, а действующие организации тратят значительную часть своих ресурсов

на выполнение административных требований, вместо того чтобы сосредоточиться на решении социальных проблем.

Финансирование остается одним из главных вызовов для неправительственных организаций (НПО) в Павлодарской области. Хотя государство предоставляет грантовую поддержку, доступ к ней имеет ряд ограничений, а альтернативные источники финансирования пока недостаточно развиты.

Государственные гранты являются одним из основных источников финансирования НПО, но их объем и доступность вызывают серьезные вопросы. Во-первых, количество организаций, претендующих на поддержку, значительно превышает число доступных грантов. Например, в 2024 году только три организации из Павлодарской области получили государственные премии для НПО, что говорит о высокой конкуренции и недостаточности финансирования. Во-вторых, процесс получения грантов связан с бюрократическими сложностями: организации должны представить большое количество документов, пройти строгий конкурсный отбор и регулярно отчитываться о расходовании средств. Эти факторы делают государственные гранты труднодоступными, особенно для небольших общественных объединений.

Частные пожертвования и корпоративная социальная ответственность могли бы стать важным источником финансирования для НПО, но в Казахстане этот механизм пока не получил достаточного развития. Компании неохотно инвестируют в общественные проекты, поскольку не видят в этом экономической выгоды. Кроме того, отсутствие значительных налоговых льгот для бизнеса, жертвующего на НПО, снижает мотивацию предпринимателей к благотворительности. В результате большая часть общественных организаций остается без поддержки со стороны частного сектора.

Заключение

Исследование состояния гражданского общества в Павлодарской области показало, что его развитие происходит в условиях серьезных вызовов, но при этом сохраняется значительный потенциал для дальнейшего роста. Основными препятствиями остаются правовые барьеры, ограниченные финансовые ресурсы, недостаточная вовлеченность бизнеса в поддержку общественных инициатив, а также сложность взаимодействия между государственными органами и неправительственным сектором.

Несмотря на эти трудности, в регионе активно работают тысячи неправительственных организаций, профсоюзных объединений, волонтерских и молодежных движений, особую роль в развитии гражданского общества играет гражданский альянс, который консультирует общественные организации и оказывает различную юридическую помощь. Общественные организации вносят значительный вклад в решение социальных проблем, развитие гражданской активности и укрепление демократических процессов. Государственные программы, такие как Концепция развития гражданского общества, создают основу для повышения роли НПО и расширения их участия в принятии решений. Однако для достижения устойчивого развития необходимо совершенствовать механизмы финансирования, упрощать административные процедуры и повышать уровень прозрачности в распределении государственных грантов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Ильясова Г.Т., Максатова Г.Т. Современное гражданское общество Казахстана: учеб. пос. – Астана: Академия политического менеджмента партии «Нұр Отан», 2018. – 65 с
- 2 Интервью вице-министра информации и общественного развития Республики Казахстан Болата Тлепова. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primeminister.kz/ru/news/interviews/b-tlepov-odnim-iz-vazhneyshih-dostizheniy-nezavisimosti-yavlyaetsya-professionalnoe-i-aktivnoe-soobshchestvo-npo-11115937>
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 27 августа 2020 года № 390. Об утверждении Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390/history>
- 4 О реализации концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан от 2024 года. Министерство информации и общественного развития РК. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.kz/uploads/2023/4/25/a06b692c7812ec0c8e3fa209d6be30ed_original.6886382.pdf

5 Цифровой портал «Реестр НПО». – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://esep.govtec.kz/npo>

6 О работе профсоюзов в Павлодарской области рассказали жителям региона. 9 февраля 2024. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kasipodaq.kz/2024/02/09/%D0%BE-%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BE%D0%B2-%D0%B2-%D0%BF%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%BE%D0%B1/>

REFERENCE

- 1 Iiasova, G.T., Maksatova, G.T. (2018). *Sovremennoe grazhdanskoe obschestvo Kazakhstana* [Modern civil society of Kazalhstan]. Astana: Akademiya politicheskogo menedgmenta partii “Nur Otan” [in Russian].
- 2 Interview vitse-ministra infirmatsii b jbschestvennogo razvitiya Respubliki Kazakhstan B.Tlepova [Interview of Vice Minister of Information and Social Development of the Republic of Kazakhstan]. primeminister.kz Retrieved from <https://primeminister.kz/ru/news/interviews/b-tlepov-odnim-iz-vazhneyshih-dostizheniy-nezavisimosti-yavlyaetsya-professionalnoe-i-aktivnoe-soobshchestvo-npo-11115937> [in Russian].
- 3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 27 avgusta 2020 № 390. Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya grazhdaskogo obschestva v Respublike Kazakhstan [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 27, 2020 No.390. On approval of the Concept of Civil Society Development in the Republic of Kazakhstan]. adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390/history. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390/history> [in Russian].
- 4 O realisatsii kontsepta razvitiya grazhdaskogo obschestva v Respublike Kazakhstan ot 2024 goda. Ministerstvo informatsii i obschestvennogo razvitiya RK [On the implementation of the concept of civil society development in the Republic of Kazakhstan dated 2024. Ministry of Information and Social Development of the Republic of Kazakhstan]. Retrieved from https://www.gov.kz/uploads/2023/4/25/a06b692c7812ec0c8e3fa209d6be30ed_original.6886382.pdf
- 5 Tsifrovoy portal “Reestr NPO” [The digital portal “NGO Registry”]. esep.govtec.kz/npo. Retrieved from <https://esep.govtec.kz/npo> [in Russian].
- 6 O rabote profsoyuzov v Pavlodarskoi oblastirasskazali zhitalyam regiona. 9 febralya 2024 [Residents of the region were informed about the work of trade unions in the Pavlodar region. February 9th.2024]. <https://kasipodaq.kz>. Retrieved from <https://kasipodaq.kz/2024/02/09/%D0%BE-%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BE%D0%B2-%D0%B2-%D0%BF%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%D0%BE%D0%B1/> [in Russian].

Д.Ш. Абельдинова^{1*}, А.Р. Солтангазинов¹

¹Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан

Азаматтық қоғамның дамуы: мәселелері мен болашағы

Азаматтық қоғамның дамуы Қазақстан Республикасындағы демократияландыру мен әлеуметтік-экономикалық прогрестің негізгі элементі болып табылады. Павлодар облысында үкіметтік емес ұйымдардың (ҰЕҰ), еріктілер қозғалыстары мен кәсіподақ бірлестіктерінің белсенді өсуі байқалады, бұл азаматтық белсенділіктің артқанын көрсетеді. Алайда, азаматтық секторды дамыту процесі бірқатар қиындықтарға тап болады, соның ішінде қаржылық шектеулер, құқықтық кедергілер және халықтың жеткіліксіз қатысуы.

Азаматтық қоғамның қалыптасуының тарихи алғышарттарын, оның қазіргі жағдайын және ҰЕҰ, кәсіподақтар мен еріктілер ұйымдарын қоса алғанда, негізгі институттарды зерттеу. Заңнамалық реттеу мен мемлекеттік органдармен өзара іс-қимыл тетіктеріне ерекше назар аударылды. Қазақстандағы және Павлодар облысындағы қоғамдық ұйымдардың саны мен түрлері туралы статистикалық деректер жеке ұсынылған.

Азаматтық қоғамның жай-күйі мен даму перспективаларын талдау.

Мемлекет тарапынан қолдауды кеңейтуді, қаржыландыру тетіктерін жақсартуды және азаматтық білім беру деңгейін арттыруды қоса алғанда, дамудың перспективалық бағыттары ұсынылады. Нәтижелер Қазақстандағы азаматтық қоғамды дамыту мәселелерімен айналысатын мемлекеттік құрылымдар, қоғамдық ұйымдар мен зерттеушілер үшін пайдалы болуы мүмкін.

Түйінді сөздер: азаматтық қоғам, үкіметтік емес ұйымдар, волонтерлік, кәсіподақтар, әлеуметтік белсенділік, құқықтық реттеу, қоғамдық бастамалар

D.Sh. Abeldinova^{1*}, A.R. Soltangazinov¹
¹Innovative University of Eurasia, Kazakhstan

Civil Society Development: Problems and Prospects

The development of civil society is a key element of democratization and socio-economic progress in the Republic of Kazakhstan. In Pavlodar region, there is an active growth of non-governmental organizations (NGOs), volunteer movements and trade unions, which indicates an increase in civic engagement. However, the civil sector development process faces a number of challenges, including financial constraints, legal barriers, and insufficient community engagement.

To study the historical background of the formation of civil society, its current state and the main institutions, including NGOs, trade unions and volunteer organizations. Special attention is paid to legislative regulation and mechanisms of interaction with government agencies. Statistical data on the number and variety of public organizations in Kazakhstan and in the Pavlodar region are presented separately.

Analysis of the state and prospects of civil society development.

Promising areas of development are proposed, including increased government support, improved financing mechanisms, and increased civic education. The results can be useful for government agencies, public organizations and researchers involved in the development of civil society in Kazakhstan.

Keywords: civil society, non-governmental organizations, volunteerism, trade unions, social activism, legal regulation, public initiatives.

Дата поступления рукописи в редакцию: 10.03.2025 г.