

УДК 332.12(574.25)

**Б.Ж. Ибраев**

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: [ibraev.balgabai@pavlodar.gov.kz](mailto:ibraev.balgabai@pavlodar.gov.kz)

### **Проблемы формирования политики развития сельских территорий (на материалах Щербактинского района Павлодарской области)**

***Аннотация.** В данной статье рассмотрено социально-экономическое положение Щербактинского района Павлодарской области. Доминирующей отраслью экономики района является сельское хозяйство. Представлены данные по количеству действующих субъектов частного предпринимательства. Комплексная характеристика социально-экономических результатов развития региона отражена в SWOT-анализе, рассмотрены сильные и слабые стороны развития района, угрозы и возможности. Выделено значение туристического кластера для развития района и определена необходимость в разработке стратегической программы развития сельской территорий.*

***Ключевые слова:** экономический потенциал, сельское хозяйство, аграрный сектор, социальная сфера, рост занятости, туристический кластер, сельские территории, стратегические цели.*

Щербактинский район Павлодарской области характеризуется стабильным экономическим потенциалом, на его территории расположены крупные, средние и мелкие сельхозформирования основным направлением деятельности которых является зерновое производство и развитое животноводство, а также субъекты частного предпринимательства. В течение последних нескольких лет в районе сложилась благоприятная экономическая ситуация, обеспечившая положительную динамику изменения экономических показателей [1].

Доминирующей отраслью экономики района является сельское хозяйство. Основное направление производственной деятельности – зерновое производство и животноводство. В аграрном секторе зарегистрировано 20 товариществ с ограниченной ответственностью (ТОО) и 150 крестьянских хозяйств (КХ), из них действующих 150.

По статистическим данным поголовье крупного рогатого скота на 1 апреля 2016 года составляет 40,1 тыс. (105,1 % по отношению к соответствующему периоду прошлого года), в том числе коров 13,0 тыс. (107,4 %), овец и коз – 41,8 тыс. (100,2 %), лошадей – 5,3 тыс. (102,6 %), птицы – 435,2 тыс. (113,4 %), свиней – 9,3 тыс. (100,0 %) голов. Произведено мяса – 1676,3 тонн (102,1 %), молока – 5803,7 тонн (102,4 %), яиц – 17902,9 тыс. штук (90,6 %). В районе функционируют 20 объектов переработки, из них 2 мельницы, 1 цех по производству растительного масла, 14 пекарен, 1 крупорушка, 1 цех по изготовлению мясных полуфабрикатов, 1 колбасный цех [2].

С начала текущего года объектами переработки произведено хлеба и хлебобулочных изделий – 333,1 тонн (101,1 %), колбасных изделий – 4,4 тонны (100,0 %), мясных полуфабрикатов – 3,4 тонны (139,9 %), муки – 67,0 тонн (313,1 %), крупа – 581,0 тонн (387,3 %), отруби – 29,6 тонн (356,65 %) на общую сумму 87,8 млн тенге. Объем валовой продукции сельского хозяйства за январь-март 2016 года составил 2105,2 млн тенге, или 99,7 % к соответствующему периоду прошлого года. В районе действует 26 заготовительных пунктов, из них 17 – по заготовке мяса, 8 – по закупке молока, 1 – по закупке шкур. Ими заготовлено 501,0 тонн мяса (100,0 %), 2489,0 тонн молока (101,6 %), 7679,0 штук шкур (101,4 %) [2].

Объем промышленного производства за январь-март 2016 года составил 1004,5 млн тенге, что ниже соответствующего периода предыдущего года на 4,2 %. За январь-март 2016 года предприятиями и организациями всех форм собственности инвестировано в основной капитал 153,3 млн тенге, или 52,9 % к соответствующему периоду прошлого года. Объем строительных работ за январь-март 2016 года – 94,6 млн тенге или 1211,8 % к соответствующему периоду 2015 года.

На 1 апреля 2016 года количество действующих субъектов частного предпринимательства составляет 645 единиц, из них 445 индивидуальных предпринимателей (ИП), 152 крестьянских хозяйств и 48 товариществ с ограниченной ответственностью, что составляет 7,5 % к соответствующему периоду прошлого года. На учете в налоговом управлении по Щербактинскому району числится 877 единиц субъектов малого и среднего бизнеса (663 ИП, 58 ТОО, 156 КХ).

В районе функционирует 151 объект торговли, 14 общественного питания и 116 объектов сферы услуг. Розничный товарооборот за январь-март 2016 года составил 277,1 млн тенге, или 88,6 % к соответствующему периоду прошлого года. Поступления в бюджет района от малого и среднего предпринимательства за январь-март 2016 года составил 6,1 млн тенге.

В текущем году запланировано открыть 348 рабочих мест. В январе-марте 2016 года создано 39 рабочих мест, из них 26 постоянных рабочих мест, 13 временных. Прогноз по трудоустройству на 2016 год составляет – 280 безработных граждан. В январе-марте 2016 года трудоустроено 82 безработных

граждан. За январь-март 2016 года по программе «Общественные работы» направлено на оплачиваемые общественные работы 55 человек из числа безработных граждан [2].

В рамках третьего направления программы Дорожная карта занятости-2020 «Обучение и содействие в трудоустройстве и переселении, с учетом реального спроса работодателя», организованы социальные рабочие места для 24 безработных граждан (при плане 20), заключены договора с 8-ю предприятиями, произведено субсидирование заработной платы работодателям в сумме 0,7 млн тенге, направлены на молодежную практику 7 выпускников, которым выплачена заработная плата в размере 0,5 млн тенге, трудоустроено на постоянные рабочие места – 13 участников Программы [3]. В коммунальное государственное казенное предприятие (КГКП) «Павлодарский колледж цветной металлургии» были направлены 6 человек на профессиональную переподготовку по специальности «токарное дело и металлообработка» сроком на 3 месяца, предусмотрено 1,1 млн тенге, выделено 0,6 млн тенге, освоено 0,6 млн тенге или 100%.

Важнейшей составной частью экономики района является агропромышленный комплекс, в нем сосредоточены экономический потенциал и производство жизненно важной для общества сельскохозяйственной продукции [4]. Удельный вес продукции сельскохозяйственного производства в областном объеме составляет 7,3 %. Основными направлениями производства сельскохозяйственной продукции являются мясо, молоко, яйца, зерно, картофель и овощи. В структуре валовой продукции сельского хозяйства продукция животноводства, в среднем доля составляет 68,8 %.

Таблица 2.1 – Объем валовой продукции сельского хозяйства

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год
2	3	4	5
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млрд тенге, в т.ч.	6886,3	9896,4	7852,0
растениеводства	2609,1	4209,3	1810,0
животноводства	4277,2	5676,5	6038,0
Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства по району	91,1	146,1	90,5
ИФО, растениеводства, в %:	114,7	192,4	56,9
ИФО, животноводства, в %:	81,0	111,4	111,4

В целях стабильного производства продукции растениеводства принимаются меры по освоению интенсивных влагоресурсосберегающих и почвозащитных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, восстановлению площадей орошаемого земледелия [5].

Таблица 2.2 – Показатели развития отрасли животноводства (на конец года)

Наименование	Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год	2015 год к 2013 году в %
2	3	4	5	6	7
<b>Поголовье скота и птицы</b>					
Крупный рогатый скот	тыс. голов	30,5	30,8	35,5	116,4
в том числе коровы	тыс. голов	12,6	11,2	11,8	93,7
Овцы и козы	тыс. голов	30,6	28,7	27,3	89,2
Свиньи	тыс. голов	7,0	5,7	7,1	101,4
Лошади	тыс. голов	4,7	5,3	5,5	117,0
Птица	тыс. голов	288,3	429,5	432,5	150,0
<b>Производство животноводческой продукции</b>					
Реализовано на убой скота и птицы (в живом весе)	тонн	6364,3	6074,2	7890,1	123,9
Молоко	тонн	35629,4	35077,3	34649,2	97,2
Яйца	тыс. штук	11397,0	71033,0	74191,0	6,5 раз

Как видим, по данным таблицы уменьшился объем таких сельскохозяйственных культур как зерновые, в том числе пшеница и подсолнух. Производство продукции животноводства увеличилось в сравнении с 2013 годом.

Оценивая ситуацию в социальной сфере района, следует отметить, что общей проблемой является слабая материально-техническая база, недостаток объемов бюджетного финансирования на ее укрепление. Слабая ориентированность экономики на выпуск конечной продукции. Отдельные виды продукции сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий не соответствуют стандартам качества и имеют низкую конкурентоспособность. Слабая оснащенность перерабатывающих предприятий.

В малом бизнесе сохраняется большая дифференциация по количеству малых предприятий на 1000 человек населения в различных сельских населенных пунктах района. Негативно сказываются рост тарифов на транспортные услуги, электроэнергию, аренду земли и помещений. Кредитные ресурсы банков для многих малых предприятий остаются недоступными. В районе 18 % автодорог находятся в неудовлетворительном состоянии. Имеются сельские населенные пункты, не имеющие связи с районными центрами по автомобильным дорогам с твердым покрытием. Отмечается структурный дефицит кадров. При обеспеченности достаточно высокой занятости ощущается дефицит кадров технических специальностей и специалистов для работы в сельском хозяйстве (агроном, зоотехник).

Комплексная характеристика социально-экономических результатов развития региона выражается в SWOT-анализе, определившем сильные и слабые стороны развития, ограничения и возможности его развития.

Сильные стороны:

- выгодное географическое расположение района благоприятно для развития значительного транзитного потенциала через территорию района;
- низкий уровень официально регистрируемой безработицы;
- высокая доля расходов бюджета на социальное обеспечение и образование способствует как развитию человеческого капитала, так и поддержке внутреннего спроса;
- развитая транспортная инфраструктура региона, а также сопредельных территорий Российской Федерации, позволяющая активизировать приграничное сотрудничество;
- сохранение, развитие и пропаганда историко-культурного наследия района;
- улучшение качества проведения конкурсов, повышающих социальный статус работников культуры;
- высокая потребность в услугах жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) надлежащего качества.

Слабые стороны:

- недостаточный уровень конкурентоспособности продуктов переработки и как результат высокая доля импорта по некоторым из них.
- преобладание мелкотоварного производства;
- высокая степень изношенности коммунальных сетей;
- миграция сельского населения в районный центр и городские поселения;
- дефицит квалифицированных кадров в районе;
- высокий уровень заболеваемости населения злокачественными новообразованиями;
- наличие объектов культуры, требующих укрепления материально-технической базы.

Угрозы:

- снижение производительности труда вследствие недостатка квалифицированных кадров;
- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда района;
- угроза продовольственной безопасности района в связи с внешней зависимостью от ввоза отдельных видов продовольственных товаров;
- негативное влияние природно-климатических условий на отрасль растениеводства;
- снижение уровня иммиграции населения в район;
- возможный отказ оборудования по причине физического износа.

Возможности:

- создание благоприятных условий для роста численности населения и привлечения высококвалифицированных специалистов в район;
- увеличение роста занятости, обусловленные возможностями развития новых производств в отраслях экономики;
- значительный рост денежных доходов населения региона;
- перспективы создания новых производств в отраслях обрабатывающей промышленности;
- перспективы роста производства в сельском хозяйстве, в том числе на основе инновационных подходов в развитии сельского хозяйства;
- развитие инфраструктуры сельского хозяйства (торгово-заготовительной, перерабатывающей, транспортной, финансовой).

Одним из привлекательных мест является озеро Маралды, которое имеет статус особо охраняемой зоны. Разработана карта зонирования прилегающей территории и совместно с областными управлениями проводится работа по выделению земельных участков для создания туристических зон. В перспективе для социально экономического развития не только прилегающих к озеру сел, но и для всего района особое значение имеет создание и развитие туристического кластера вокруг данного озера.

В целом, важность сформулированных угроз и возможностей предопределяет проблемы формирования политики развития сельских территорий и необходимость принятия программы развития территории Щербактинского района на 2016–2020 гг. для достижения долгосрочных стратегических целей.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

- 1 Социально-экономическая характеристика Щербактинского района. Официальный сайт Акима Щербактинского района Павлодарской области.
- 2 Годовые отчеты по Щербактинскому району Павлодарской области, 2013–2015 г.
- 3 Программа «Дорожная карта занятости 2020» Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://business.gov.kz>
- 4 Мухамбетов Б.А. Инновационный потенциал в предпринимательстве // Национальная конкурентоспособность Казахстана: теория, практика, перспективы / Материалы международной научно-практической конференции, 2012 г. – Алматы, 2006.
- 5 Новые формы организации инновационного процесса // Журнал «Экономика». – Режим доступа: <http://www.subcontract.ru>

**REFERENCES**

- 1 Socialno-ekonomicheskaya harakteristika Shcherbaktinskogo rayona. Oficialniy sayt Akima Shcherbaktinskogo rayona Pavlodarskoy oblasti.
- 2 Godovye otchety po Shcherbaktinskomu rayonu Pavlodarskoy oblasti, 2013–2015 g.
- 3 Programma «Dorozhnaya karta zanyatosti 2020» Respubliki Kazahstan. – Rezhim dostupa: <http://business.gov.kz>
- 4 Muhambetov B.A. Innovacionniy potencial v predprinimatelstve // Nacionalnaya konkurentosposobnost Kazahstana: teoriya, praktika, perspektivy / Materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferencii, 2012 g. – Almaty, 2006.
- 5 Novye formy organizacii innovacionnogo processa // Zhurnal «Ekonomika». – Rezhim dostupa: <http://www.subcontract.ru>

**ТҮЙІН****Б.Ж. Ибраев***Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)***Ауылдық аумақтардың саяси дамуын қалыптастыру мәселелері  
(Павлодар облысы Шарбақты ауданы материалдарында)**

Осы мақалада Павлодар облысы Шарбақты ауданның әлеуметтік-экономикалық жағдайы қарастырылған. Ауыл шаруашылығы аудан экономикасының басым бағыты болып табылады. Жұмыс істеп тұрған жеке кәсіпкерлік субъектілерінің саны бойынша деректер ұсынылған. SWOT-талдауда өңірдің даму әлеуметтік-экономикалық нәтижелерінің кешенді сипаттамасы, аудан дамуының оң және әлсіз жақтары, мүмкіндіктері мен қауіп-қатерлері көрсетілген. Ауданды дамыту үшін туристік кластердің мәні белгіленген және ауылдық аумақтарды дамыту үшін стратегиялық бағдарламаның қажеттілігі айқындалған.

**Түйін сөздер:** экономикалық әлеует, ауыл шаруашылығы, аграрлық сектор, әлеуметтік сала, жұмыспен қамтудың өсуі, туристік кластер, ауылдық аумақтар, стратегиялық мақсаттар.

**RESUME****B.Zh. Ibraev***Innovative University of Eurasia (Pavlodar)***Issues of forming of development politics of rural areas  
(a case of study of Sherbakty district of the Pavlodar region)**

In this article, social-and-economic position of Sherbakty district of the Pavlodar region is considered. Dominant industry of economy of district is agriculture. Data are presented on the amount of operating private business entities. Complex description of socio-economic results of development of region is reflected in SWOT-analysis, strengths and weaknesses of development of district, threat and possibility are considered. The assessment of tourist cluster is highlighted for development of district and a necessity is certain for development of the strategic program of development rural territories.

**Keywords:** economic potential, agriculture, agrarian sector, social sphere, height of employment, tourist cluster, rural territories, strategic aims.